БИРЖИ и БАНКИ

БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА

№29 (372) 24 апреля 1997 года

четверг

СЕГОДНЯ

ДЫМ БЕЗ ОГНЯ

Обнародование вице–премьером белорусского правительства Василием Долголевым сведений о том, что половина табачного рынка Беларуси приходится на контрабандный товар, вызвало очередной интерес к проблемам единственного в стране предприятия по производству табачных изделий — Гродненской табачной фабрики. Оживление работы межведомственной комиссии по реконструкции «табачки» и очередной этап изучения ею предложений компании «Рейнольдс» связаны, однако, с другой — полудетективной историей.

стр. 19

РАЗДЕЛЯЙ И ВЛАСТВУЙ!

Ни у кого не вызывает сомнений, что в самое ближайшее время получит надлежащее толкование статья действующей Конституции, говорящая о статусе депутатов Верховного Совета РБ 13–го созыва.

стр. 4

СОБЫТИЕ

КОГДА СЛИВАЮТСЯ НЕФТЯНЫЕ РЕКИ

Ольга ТОМАШЕВСКАЯ

На прошедшей неделе произошло событие и неожиданное, и долгожданное. Два концерна -- «Белхимнефтепром» и «Белнефтепродукт» -- были объединены в один -- «Белнефтехим». Руководителем объединенного концерна назначен бывший министр по делам СНГ Иван Бамбиза.



Хозяев у нефтеперерабатывающих гигантов много -- нефти мало

Это событие было прогнозируемо, поскольку слухи о возможном объединении двух концернов ходили уже давно. Неожиданным оно стало лишь потому, что, казалось, руководство страны последует принципу «коней на переправе не меняют» и проведет реорганизацию уже после окончания посевной. Ведь успех посевной кампании во многом зависит, с одной стороны -- от политики концерна «Белнефтепродукт»: входящие в него предприятия занимаются, в частности, обеспечением топливом сельского хозяйства; с другой -- от активности концерна «Белхимнефтепром»: его предприятия обеспечивают село удобрениями.

Сотрудники «Белнефтепродукта» и «Белхимнефтепрома» воздерживаются от комментариев по данному вопросу и утверждают, что им мало что известно о грядущей реорганизации. Скорее всего, она будет проведена в течение ближайших двух месяцев. За это время определится структура нового концерна, а Иван Бамбиза назначит руководство. В его составе не будет значиться бывший руководитель «Белхимнефтепрома» Анатолий Мордашов. 17 апреля Совет Министров принял постановление об отстранении его от должности *«за однократное грубое нарушение трудовых обязанностей»*. Впрочем, ситуация с увольнением Мордашова -- это тема отдельного разговора, и мы к ней еще вернемся.

Пока непонятна дальнейшая судьба Антона Лойко, президента концерна «Белнефтепродукт». Эксперты считают, что скорее всего г-н Лойко получит высокий пост в объединенном концерне, но при этом лишится права принимать решения, поскольку теперь этим будет заниматься г-н Бамбиза.

Пока очевидно одно: на смену профессионалам Лойко и Мордашову пришел непрофессионал Иван Бамбиза, не имеющий ни опыта работы в нефтяной и нефтехимической промышленности, ни опыта руководства производством. Образование, полученное г-ном Бамбизой, можно считать более чем косвенно связанным с нефтью и химией. За плечами Ивана Бамбизы -- Белорусский институт механизации сельского хозяйства и высшая партшкола. До 1991 года г-н Бамбиза возглавлял Речицкий районный совет депутатов, с 1991 года перешел на профессиональную работу в Верховный Совет 12-го созыва, где был сначала секретарем плановой и бюджетно-финансовой комиссии, а затем по рекомендации Мечеслава Гриба стал вице-спикером. С этого поста Иван Бамбиза ушел на должность министра только что образованного Министерства по делам СНГ. Очевидно также то, что продолжается вытеснение «людей Кокорева» -- и Анатолий Мордашов, и Антон Лойко были рекомендованы именно этим вице-премьером.

За последние несколько лет «Белхимнефтепром» и «Белнефтепродукт» пережили несколько реорганизаций. И создание единого концерна не такое уж новаторство, как может показаться на первый взгляд. Всего пару лет назад существовал Государственный комитет по нефти и химии, в систему которого входили предприятия и нефтяной, и нефтехимической отраслей. Однако после недолгого существования госкомитета стал очевидным ряд неудобств, связанных с единым руководством чересчур большим числом предприятий с разными интересами. Единственное, что связывало нефтяную и нефтехимическую промышленность, -- тесное сотрудничество между нефтеперерабатывающим заводом «Нафтан» и химическим ПО «Полимир», которое, кстати, сегодня осталось лишь на бумаге. Многие специалисты отмечают, что после разделения госкомитета на два концерна стало гораздо проще решать вопросы в чисто управленческом плане.

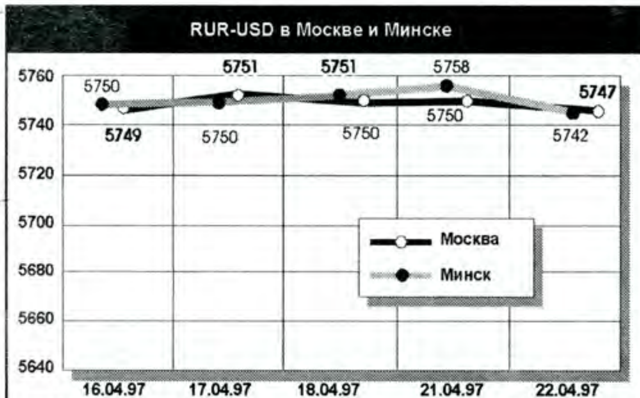
Тем не менее раздельно концерны «Белнефтепродукт» и «Белхимнефтепром» просуществовали лишь около двух лет. До сих пор никто из официальных лиц не объяснил, зачем понадобилось их повторное слияние в один.

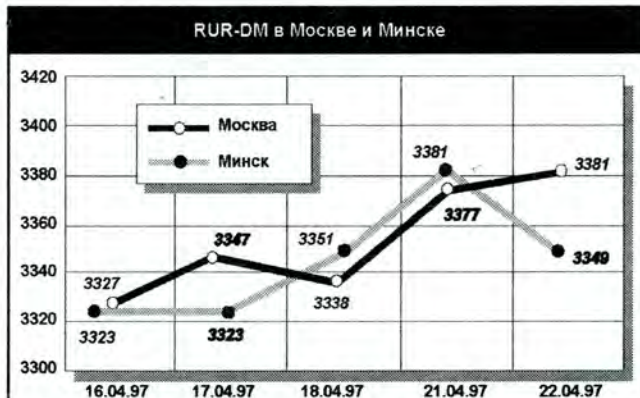
В то же время очевидно, что ряд изменений после объединения двух концернов все же должен произойти. За время руководства «Белнефтепродуктом» Антону Лойко удалось добиться того, что получилось бы у очень немногих руководителей, а именно -- государственного распределения ресурсов. Нефтяная и нефтеперерабатывающая промышленность во многом благодаря его стараниям оказалась под контролем государства. До прихода Антона Лойко на должность президента «Белнефтепродукта» огромное влияние в этой сфере имели частные компании.

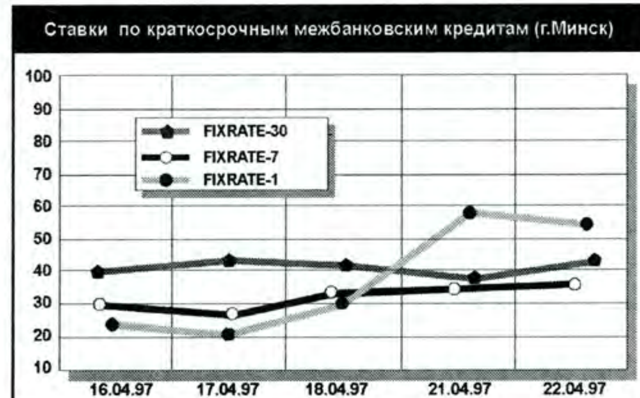
Сейчас обсуждается вопрос о том, что объединенный концерн отныне не будет заниматься хозяйственной деятельностью. Предполагается, что в результате субъекты хозяйствования, работающие на вверенном ему рынке, будут обладать большей свободой, чем раньше. Однако экономическая политика белорусского руководства позволяет усомниться в том, что предприятия вдруг получат больше свободы, чем раньше.

Кто бы ни был руководителем концерна, в ближайшем будущем Беларусь ждут серьезные проблемы с поставками нефти. Причем скорее всего не поможет даже возможная отсрочка с введением нового режима взимания акцизов. Спасти белорусский рынок может разве что серьезное повышение цен на нефть и нефтепродукты на мировых рынках. По имеющимся у нас сведениям, ряд компаний в скором времени планирует отказаться от поставок нефти на белорусский рынок, хотя сегодня нефтепродукты в Беларуси стоят значительно дороже, чем во всех соседних странах. Причина проста: в стране нет денег на покупку нефтепродуктов. Еще полгода назад компании-поставщики могли терпеть определенные неудобства на белорусском рынке и выигрывать за счет поставок нефтепродуктов на экспорт. Теперь, когда мировые цены упали, экспорт нефтепродуктов из Беларуси становится невыгодным.

Кто бы ни руководил «Белнефтехимом» в ближайшее время и какие бы ни проводились структурные реорганизации в управлении нефтяной и нефтехимической отраслями, их нормальная работа зависит лишь от способности руководства страны проводить рыночные преобразования.







ВИЗИТЫ

БЕЛОРУССКИЕ ПРАВОЗАЩИТНИКИ В ВЕНЕ

Андрей МАХОВСКИЙ

На прошлой неделе делегация нескольких белорусских правозащитных организаций посетила Вену. Вполне официальный визит был омрачен скандальной выходкой белорусского посольства в Австрии.

Делегация прибыла в Вену по официальному приглашению Международной хельсинкской федерации по правам человека. Программа визита была чрезвычайно насыщенной. Она включала встречи с представителями Евросоюза, ОБСЕ, Совета Европы, австрийского парламента, правительства и СМИ. Как заметил один из участников делегации, член совета Белорусской евроатлантической ассоциации Александр Потупа, «*представители официального Минска не имели бы контактов на столь высоком уровне*».

Во время визита опубликован доклад о нарушениях прав человека в Беларуси, допущенных после конституционного референдума. Всего за это время было зафиксировано более 1000 конкретных фактов нарушений прав человека. В том числе в нескольких десятках случаев нарушены права журналистов. Большинство нарушений -- это репрессии в отношении участников политических акций протеста.

По словам председателя Белорусского хельсинкского комитета Татьяны Протько, «*и доклад, и наша информация нашли понимание у собеседников*». Александр Потупа подтвердил, что от членов делегации не скрывали обеспокоенности происходящим в Беларуси. По его словам, сейчас ОБСЕ *в принципе готова к применению в отношении Лукашенко в том числе и политических мер воздействия*.

Визит белорусских правозащитников принес немало проблем белорусскому посольству в Австрии. Чтобы нейтрализовать негативное впечатление о Беларуси, которое сложилось после информации БХК, посольство даже предприняло контрмеры. Был выпущен специальный пресс-релиз, в котором ситуация в стране представлена в розовых тонах. Однако контракция белорусского посольства фактически провалилась. Представителям официального Минска не удалось опровергнуть ни одного конкретного факта, касающегося нарушений прав человека.

АКЦИИ

ВЛАСТИ ОБЕЩАЮТ НЕ ЧИНИТЬ ПРЕГРАД «ЧАРНОБЫЛЬСКАМУ ШЛЯХУ»

Андрей МАХОВСКИЙ

В начале нынешней недели Минский горисполком рассматривал заявку на проведение шествия, посвященного очередной годовщине чернобыльской катастрофы. Вопреки ожиданиям пессимистов власти удовлетворили почти все требования организаторов. Им даже разрешили провести шествие по центральной улице города.

Инициаторов акции представлял заместитель председателя БНФ Юрий Ходыко. Для проведения митинга Мингорисполком предложил на выбор площадь Бангалор, площадь Якуба Коласа либо площадку у Дворца спорта. В проведении шествия поначалу было отказано. Организаторы акции протеста не согласились с перенесением траурных мероприятий на «задворки» города. Юрий Ходыко настаивал на проведении в этот день традиционного шествия от Академии наук до площади Независимости.

В конце концов властям и оппозиции удалось найти приемлемый компромисс. Мэрия дала добро на проведение шествия, а организаторы согласились перенести митинг ко Дворцу спорта. В соответствии с достигнутыми договоренностями "Чарнобыльскі шлях-97" начнется 26 апреля в 15.00 у Академии наук. По проезжей части проспекта Скорины его участники пройдут ко Дворцу спорта, где и состоится траурный митинг. Милиция обещала вести себя корректно и никаких препятствий гражданам не чинить.

По мнению члена БНФ депутата Бориса Гюнтера, такое поведение властей объясняется страхом. «*Лукашенко уехал из страны, а без него никто не решился взять на себя ответственность за последствия, которые может повлечь разгон мирной демонстрации. Они поняли, что мы ни на какие уступки не пойдем, и вынуждены были уступить сами*»,-- сказал он.

Впрочем, достигнутый компромисс вовсе не является надежной гарантией того, что все мероприятия пройдут действительно мирно. Напомним, год назад милиция преградила путь «чернобыльскому» шествию именно тогда, когда этого никто не ждал. Избиения мирных демонстрантов 2 апреля нынешнего года начались уже после того, как все разрешенные мероприятия завершились.

Кстати, на этот раз в рядах митингующих будут не только граждане Беларуси. Организаторы шествия пригласили депутатов российской Думы, представителей стран Прибалтики и Польши. На прошлой неделе члены Белорусского народного фронта, Объединенной гражданской партии и одной из социал-демократических партий посетили братскую Украину. На переговорах с представителями украинских демократических партий была достигнута договоренность о том, что украинские демократы выразят свою солидарность с белорусскими демонстрантами. В частности, в акции протеста 26 апреля будут принимать участие депутаты украинского парламента. В Киеве в этот же день члены Народного руха Украины проведут пикетирование российского посольства под лозунгом «Руки прочь от Беларуси!».

ДОЛГИ

ДЕНЬГИ В ЧУЖОЙ КАРМАН

Отдел информации «БДГ»

В первом квартале этого года несколько снизилась задолженность Беларуси за российские энергоносители.

По состоянию на 18 апреля общий долг республики за российский газ составил BLR 9 триллионов 482 миллиарда 933 миллиона. С начала года оплата за газ составила 2 триллиона 516 миллиардов 710 миллионов рублей. Текущая оплата в январе--марте была практически стопроцентной.

Долг Беларуси за российский мазут составляет 334 миллиарда 622 миллиона рублей (для сравнения: на 13 марта этот показатель составлял 449 миллиардов 368 миллионов рублей).

За электроэнергию Беларусь должна России 75 миллиардов 481 миллион рублей, Литве -- 715 миллионов рублей, российской внешнеторговой фирме «Энергия» -- 996 миллиардов рублей, фирме «Балтик-СГЭМ» -- 22 миллиарда 124 миллиона рублей. Все эти суммы уменьшились по сравнению с показателями на 13 марта.

По утверждению того же источника, в апреле оплата за российский газ также составит 100 процентов. В качестве взаиморасчетов предполагается расширить сферу товаропотоков материально-технических ресурсов Беларуси, которые могут направляться в любые регионы России.

РЕГИОНЫ

ОРГАНИЗОВАННАЯ «МАССОВКА»

Гродненский горисполком решил упорядочить, а фактически взял под свой контроль проведение в городе массовых мероприятий.

Отныне все учреждения независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, занимающиеся организацией культурно-спортивных и других массовых мероприятий, должны предварительно получить согласие на их проведение от горисполкома. Получить его можно, письменно обратившись в исполком не позднее чем за 15 дней и представив планируемую программу мероприятия. Без согласия властей государственным учреждениям, предприятиям, организациям и коммерческим структурам запрещено заключать договоры о проведении в Гродно массовых мероприятий.

МЕСТНАЯ МАТЕМАТИКА

По подсчетам Могилевской ассоциации промышленников и предпринимателей, в местный бюджет уходит 13 процентов средств, остающихся на предприятиях после всех отчислений. Это примерно вдвое больше, чем в других областных городах республики. Сейчас директорский корпус работает над пакетом предложений по данному вопросу и предупреждает власти, что их неприятие может просто «похоронить» ряд предприятий.

ПОЛЕ НЕПАХАННОЕ

Итоги работы за первый квартал нынешнего года подвел комитет государственного контроля по Брестской области.

За три месяца сотрудниками комитета проведено около 400 проверок субъектов хозяйствования различных форм собственности, нарушения действующего законодательства обнаружены у 85 процентов проверяемых. К нарушителям применены санкции на 28 миллиардов рублей; 22 миллиарда уже взысканы в казну. Более 400 должностных лиц за различные нарушения привлечены к персональной ответственности.

Как свидетельствуют отчеты, наиболее «популярными» нарушениями минувшего квартала были приписки в сельскохозяйственной отрасли и нарушения в проведении валютных операций.

Отдел информации «БДГ»

СОДЕРЖАНИЕ НОМЕРА:

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

УСТАВ — НЕ ДОГМА, СОЮЗ — НЕ СТРАНА

Отдел информации «БДГ»

«БДГ» продолжает знакомить с точкой зрения известных белорусских политиков и общественных деятелей на проблему белорусско-российской интеграции.

Сергей Линг, премьер-министр Беларуси:



-- Будут ли внесены изменения или дополнения в экономическую часть устава Союза двух государств?

-- В основных, принципиальных положениях эти документы уже согласованы. Осталось провести разъяснительную работу -- просто объяснить, что мы получим от Союза с Россией, в чем выгода для нашего государства. И не надо пугать друг друга потерей самостоятельности, тем, что в России зарплату не платят. Эти доводы -- бухгалтерские расчеты сегодняшнего дня. Политик должен смотреть в будущее.

Никаких экономических потерь от этого Союза нет ни для нас, ни для России. Мы видим явную выгоду: 3/4 нашего товарооборота приходится на Россию, и после создания единого таможенного пространства торговать стало значительно проще. Много положительных моментов есть в социальной и культурной сферах. Я это чувствую даже на себе: раньше прилетаешь в Россию -- должен проходить паспортный и таможенный контроль. Это даже морально подавляло. Теперь такого нет.

На повестке дня -- создание нескольких финансово-промышленных групп в нефтяной и газовой отрасли, металлургии, угледобыче.

-- Их создание растянулось уже на несколько лет.

-- Это долгий процесс. Разваливать легко, собирать -- трудно. Мы же по ВВП за пять лет допустили спад на 31%. Сейчас восстановили только 2,6%, за следующие три квартала еще немного поднимем. Еще года три-четыре надо «пахать», чтобы ликвидировать последствия распада. Сделать это очень тяжело, но я уверен, что люди поддержат устав, документы будут приняты, появится выгода и для одного государства, и для другого.

Михаил Мясникович, глава Администрации президента Беларуси



-- Какие положения устава являются для белорусской стороны принципиальными и не будут изменены ни при каких обстоятельствах?

-- В документе очень много таких положений. Я хотел бы выделить то, что создается Союз двух государств, и это определяет путь дальнейшего устойчивого развития наших государств. Это -- первое. Во-вторых, договор и проект устава предусматривают суверенное равенство сторон. И те, кто утверждает, что в результате Беларусь потяжелеет в 15 раз, совершенно не правы. Абсурдность такого утверждения очевидна, потому что все решения принимаются в рамках Союза Беларуси и России по принципу консенсуса. Поэтому решения могут приниматься только те, в которых заинтересованы оба государства.

-- Будут ли внесены какие-либо изменения в устав после всенародного обсуждения документа?

-- Безусловно, будут. Все предложения обобщаются. Но вместе с тем я как один из участников основной работы, которая проводилась по договору и уставу, хочу заметить, что предложенный проект -- оптимальный. Внесение каких-то новых положений может просто разрушить конструкцию документа и потребует очень много времени для согласования.

-- Критики документа обращают внимание на слабость экономической части устава. Как Вы это прокомментируете?

-- Мне кажется, что авторы подобных замечаний недостаточно хорошо изучили обсуждаемый документ. Вообще, устав надо рассматривать вместе с тем пакетом документов, который был наработан ранее и сегодня действует в рамках Сообщества России и Беларуси. Если все это рассматривать вместе, то видно, что в уставе все выписано довольно подробно. Опыт функционирования Таможенного союза показывает, что проблем в экономической интеграции не будет, за исключением одной. Я как сопредседатель российско-белорусской комиссии буду настаивать на том, чтобы решения Высшего совета Союза и Исполнительного комитета Союза были обязательными к исполнению как органами государственной власти, так физическими и юридическими лицами. В противном случае Союз двух государств превратится в СНГ-2.

Владимир Гончарик, председатель Федерации профсоюзов Беларуси:



-- Какие изменения, по вашему мнению, необходимо внести в устав?

-- В уставе, по-моему, много общих, противоречивых, а потому опасных формулировок. К примеру, если уж решили, что в составе Союза республики сохранят свою государственность, то зачем предусматривать в перспективе «создание единого государства»? И подобных нестыковок в проекте предостаточно.

Мне бы не хотелось, чтобы этот Союз превратился в союз двух президентов, а не двух народов. Между тем согласно проекту все решения в Союзе отдаются на откуп государственным органам. В то же время, к примеру, в Конституции Беларуси четко определена роль профсоюзов, других общественных организаций, заложен принцип социального партнерства.

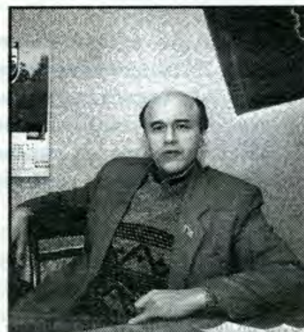
Думаю, что создание Союза должно подтолкнуть и белорусское правительство к нормальным, экономически обоснованным, социально взвешенным реформам.

ПРОФСОЮЗЫ

У ПРОЛЕТАРИАТА НЕ ТАК МНОГО СПОСОБОВ, ЧТОБЫ ЗАСТАВИТЬ СЛУШАТЬ СЕБЯ

Елена ГАЙШУН

По методам отстаивания интересов наемных работников профсоюзы Беларуси условно можно разделить на две группы -- на тех, кто добивается соблюдения прав своих членов, и тех, кто наблюдает, что получится у других. К первым в числе немногих относится Белорусский профсоюз работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения. Одна из последних акций, в организации которой участвовал этот профсоюз, как известно, состоялась 9 апреля на стадионе «Трактор». Акцию многие критиковали, говорили о ее неэффективности. Теперь, спустя несколько недель, о том, чего удалось и чего не удалось добиться профсоюзам, какие уроки извлечены из апрельского выступления, можно говорить более предметно. На вопросы «БДГ» отвечает лидер профсоюза Александр Бухвостов.



-- Я считаю, что выступление сыграло определенную роль. Оказалось, что власти опасаются такого рода мероприятий. Когда правительство узнало о готовящемся митинге, оно прислало ответ на наши требования, которого мы безрезультатно ждали полтора месяца. Даже заработную плату нам выдали на день раньше, чем обычно.

После митинга я получил приглашение на известное телешоу, где смог передать наши требования Александру Лукашенко. У нас с Геннадием Федыничем, председателем профсоюза радиоэлектроники, появилась возможность встретиться с заместителем главы Администрации президента Иваном Пашкевичем. Состоялись переговоры и с премьер-министром Сергеем Лингом. Последний обещал создать рабочие группы, которые совместно с профсоюзами будут искать выход из сложившейся ситуации. Председатель Совета Министров сначала планировал поручить решение всех вопросов одной комиссии. Однако потом их было создано три. Анатолий Харлап, министр промышленности, отвечает за обеспечение предприятий работой, за выполнение экономических требований; Петру Прокоповичу поручено разобраться с оплатой больничных листов; социальные требования в управлении при Совете Министров должны рассмотреть чиновники, которые занимаются социальной защитой. Это была первая реакция. Сейчас бюрократическая машина все это пережевывает; что она выдаст в результате -- еще неизвестно.

-- Сколько времени ваш профсоюз предоставил правительству на решение всех вопросов?

-- В апреле должны быть найдены все решения. Если до 1 мая не будет никаких серьезных подвижек -- люди опять выйдут на митинг.

-- На какие более серьезные меры может пойти ваш профсоюз?

-- Наши профсоюзные комитеты настроены по-разному: там, где положение с выплатой зарплаты хуже, говорят о забастовках; там, где лучше, предлагают ограничиться более массовыми митингами. Сейчас трудно сказать, на что мы будем способны. Все зависит от социального положения людей. Если ситуация будет ухудшаться, мы можем провести манифестацию, шествие, митинги. Но пока будем настраиваться на более массовые митинги с шествием в центр города.

-- От каких требований вы можете отказаться?

-- В принципе, мы не намерены ни от чего отказываться. Все наши требования жизненно важны и справедливы. Как мы можем отказаться от выплаты задолженности по заработной плате, или от придания зарплате статуса первоочередного платежа, или от увеличения оплаты труда в долларовом эквиваленте? Да, нельзя сразу что-то изменить. Мы и не требуем: «Вынь да положь!». Но мы должны знать, когда наконец появятся сдвиги. Единственная проблема, которую правительство не в силах решить,-- это принятие закона, дающего право трудящимся устраивать предупредительные забастовки, если выплата зарплаты задерживается более чем на 2 недели.

-- Известно, что горисполком запретил профсоюзам проводить шествие 9 апреля. Как вы рассчитываете получить разрешение в следующий раз, если в этом возникнет необходимость?

-- Когда готовилась акция протеста, мы сами не знали, сколько людей нас поддерживает, на кого можно опереться. На митинг пришло 10 тыс. человек. Теперь мы знаем, что на этих людей можно рассчитывать. В мэрии мы скажем: «Вы не разрешаете организовать шествие, но люди все равно пойдут. Вы не сможете противостоять этому. Против рабочего бросать ОМОН бесполезно. Это -- конец режима». Если рабочего доведут до того, что он выступит на защиту своих интересов, то он будет делать это так, как делал всегда. А чем он будет защищать свои права -- булыжником или мирными выступлениями -- зависит от властей.

-- Собираются ли другие профсоюзы присоединиться к вам и отстаивать свои интересы?

-- Думаю, что нет. Во время акции протеста федерация даже не приняла постановления, призывающего принять участие в митинге или хотя бы поддерживающего выступающих. Нас оставили одних и только наблюдали, что из этого получится. Получилось то, на что мы сегодня способны. Федерация боится. Она старается быть и с оппозицией, и с правительством. Она хочет, чтобы было спокойно -- только бы не ругали, не обвиняли, не смешивали с политикой. Но каждый профсоюзный работник, если серьезно вдумается и проанализирует ситуацию, неминуемо придет к выводу, что деятельность профсоюзов -- это и есть политика, поскольку мы призваны влиять на многие важные государственные решения.

КОРОТКО

***

25 апреля состоится заседание совместной белорусско-украинской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. В повестку дня включено 11 вопросов. Планируется обсудить вопрос о взимании НДС на перемещаемые через границу товары и проект соглашения о пропуске через белорусско-украинскую границу скоропортящихся грузов из Молдовы.

***

В связи с реформированием экономики и выполнением программы социально-экономического развития до 2000 г. при Совете Министров создана комиссия по защите внутреннего рынка и поддержке отечественных производителей. СМ подписал соответствующее постановление от 17 апреля 1997 г. за N357.

***

17 апреля подписано постановление N 349, которое одобряет разработанную Министерством социальной защиты концепцию реформирования пенсионного обеспечения в Беларуси. В соответствии с этим документом утвержден план первоочередных мер по реализации основных направлений концепции. План реформирования будет реализовываться до марта 1998 г.

***

27-30 мая в Минске пройдет международная выставка и конгресс по информационным и банковским технологиям. Создан организационный комитет под председательством заместителя премьер-министра Беларуси Геннадия Новицкого.

***

10 апреля принято постановление Совета Министров N 313 «О государственной программе занятости населения РБ на 1997 г.». В документе указывается, что количество безработных в Беларуси в течение года не должно превысить 130 тыс. человек. Если считать, что трудоспособное население в Беларуси составляет 4,7 млн.человек, то уровень безработицы не должен превысить 0,027%. Для реализации данной программы Министерству социальной защиты предписывается направить все усилия на создание новых рабочих мест в производственной сфере и на проведение общественно-полезных работ.

Отдел информации «БДГ»

КАМПАНИИ

ПАМЯТКА «ИНТЕГРАСТУ»

Андрей МАХОВСКИЙ

На прошлой неделе из стен Администрации президента вышли «Методические материалы в помощь выступающим по итогам подписания договора о Союзе Беларуси и России». Госчиновникам подробно растолковывают, как именно они должны отвечать на «провокации и инсинуации» противников интеграции двух братских славянских народов.

Прежде всего будущим пропагандистам разъясняют, что *«идея тесного Союза двух братских народов получила широкую поддержку общественности и в Беларуси, и в России»*. Тем не менее *«не секрет, что у договора есть свои противники»*. Главный белорусский идеолог, заместитель главы Администрации президента Ивана Пашкевич заявил: *«Для нас вопрос о Союзе решен. Но мы хотим еще раз обратить внимание народа на эту проблему. Данный документ обращен прежде всего к управленческому аппарату. Мы указываем вопросы, на которых следует заострить особое внимание при обсуждении проекта устава Союза»*. Так кто это «мы», для которых вопрос решен, если по-прежнему для народа многое остается неясным?.. Это первый риторический вопрос.

Прежде всего агитаторы «за Союз» должны развеять опасения по поводу того, что Беларусь может утратить суверенитет и независимость. Идеологи Администрации президента считают: *«Такие утверждения безосновательны. Одним из основных положений договора является то, что каждое из государств сохраняет территориальную целостность, Конституцию, герб, флаг, гимн и другие атрибуты государственности»*. О том, что еще, помимо атрибутов, сохранится от этой самой государственности, авторы предпочитают умалчивать. Им достаточно заверений президента о том, что, объединяясь с Россией в одно государство, Беларусь не потеряет своего суверенитета. Так что и здесь без «дополнительных» вопросов не обойтись.

Во время всенародного обсуждения договора его белорусским сторонникам, несомненно, придется отвечать на выпады российских оппонентов. Одним из наиболее весомых аргументов российских противников интеграции является то, что объединение повлечет дополнительные и весьма значительные расходы. В документе сказано: *«Некоторые противники Союза пытаются утверждать, что Беларусь отстала в своих экономических реформах и использует подписание договора для того, чтобы решить свои экономические проблемы за счет России»*. На самом деле, конечно же, не отстала. Вот и президент в последнее время не раз говорил, что в реформах мы опережаем Россию. Не белорусскую экономику после объединения придется подтягивать до уровня российской, а совсем напротив -- российскую до уровня белорусской. У нас и зарплату платят, и налоги собирают...

Это в популярной форме и должны разъяснять представители Беларуси в публичных дебатах. Им рекомендуется напоминать о темпах прироста в промышленности и сельском хозяйстве, а также о том, что рынок России остро нуждается в продукции, которую производят в Беларуси. Для тех, кто невнимательно следит за общей политической и экономической ситуацией, в брошюре даже приводится несколько цифр, призванных наглядно продемонстрировать все преимущества экономики рыночного социализма по сравнению с загнивающей экономикой отсталой, капиталистической России. Вот и объемы промышленного производства увеличились *«по сравнению с соответствующим периодом прошлого года»* больше чем на 13%. В сельском хозяйстве рост составил 5%. Правда, о том, что подсчитан этот рост в белорусских рублях без учета реальной инфляции, упоминать не рекомендуется. Как пишут авторы документа, Беларусь в состоянии обеспечить себя промышленной продукцией и продуктами питания. Россиянам неделикатно напоминают, что в Беларуси заработная плата выплачивается регулярно, а вот в России с этим есть большие проблемы. При подготовке выступлений рекомендуется использовать примеры конкретных регионов и предприятий.

Особое внимание в документе уделено проблеме прав человека. Как нас пытаются убедить, *«Беларусь -- одно из самых демократических государств Европы»*. Беда, правда, что в Европе нашего демократизма почему-то не понимают и не ценят. Но на Европу нам сейчас наплевать. Теперь главное -- убедить российскую общественность в том, что с правами человека в Беларуси все в порядке, а *«изощренные спекуляции»* по поводу того, что эти права *«якобы ограничены»*, распространяются исключительно *«недругами Союза»*. Чтобы проиллюстрировать это более чем смелое утверждение, предлагается использовать ряд конкретных примеров. В частности, нужно обратить внимание на то, что рассуждения о нарушениях прав человека *«публикуются на страницах оппозиционных изданий, общее число которых перевалило за два десятка»*. О тиражах этих изданий и «режиме благоприятствования» для их деятельности, выразившимся в постоянных налоговых проверках, говорить не будем...

Опять же только *«недруги белорусско-российской интеграции утверждают, что Союз Беларуси и России может привести оба государства к международной изоляции»*. Такие заявления следует парировать следующим образом: *«Международная изоляция Союза невозможна. Наоборот, после объединения с Союзом будут считаться серьезнее, чем с отдельными странами, его составляющими»*. Воспользовавшись авторитетом России, Лукашенко хочет быть принятым в Европе, куда после референдума путь ему заказан. Зачем это нужно Лукашенко -- понятно, вот только зачем это нужно России?

Если же и этот аргумент не окажет желаемого действия, необходимо прибегнуть к последнему средству -- апеллировать к воле и чаяниям народа. Предлагается сообщить, что *«Союз Беларуси и России отражает глубинные чаяния двух равноправных народов, которые связывает многовековая братская дружба»*. Когда аргументов не хватает, это обычно действует безотказно.

КОММЕНТАРИЙ

РАЗДЕЛЯЙ И ВЛАСТВУЙ!

Александр ФЕДУТА

Ни у кого не вызывает сомнений, что в самое ближайшее время получит надлежащее толкование статья действующей Конституции, говорящая о статусе депутатов Верховного Совета РБ 13-го созыва.

После референдума 24 ноября 1996 года в среде законно избранных парламентариев 13-го созыва сложилась ненормальная ситуация. Сами по себе результаты выборов 1995 года никто не отменял -- ни лично президент, ни всенародное голосование. Мало того -- депутатские полномочия избранников получили подтверждение в виде специально внесенной статьи действующей Конституции. Таким образом ВС-13 не уничтожился, а расслоился на некое подобие неприкосновенного бутерброда: «батон» -- 110 депутатов, осевших в Палате представителей, «масло» -- 41 депутат, письменно пожелавший в нее осесть, но не получивший места, и 47 «непримиримых», имеющих аналог в виде колбасы с молодечненским салом. У всех трех категорий -- собственная судьба и собственная позиция, так что, несмотря на бывшие и сохраняющиеся поныне точки соприкосновения, они никак не соединимы.



Зал, где каждое третье место -- вакантно

Практически сразу же после образования Палаты представителей ее руководство обратилось к президенту с запросом о толковании вышеупомянутого положения. Безотносительно к политической физиономии Анатолия Александровича Малофеева, он достаточно опытный партийный волк, чтобы не понимать угрозы себе и своей палате в виде осколка легитимного ВС во главе с Семеном Георгиевичем Шарецким. До тех пор, пока президиум ВС с упорством, заслуживающим лучшего применения осенью 1996 года, проводит свои заседания, все мировое сообщество (кроме, разумеется, «старшего восточного брата») будет демонстрировать свое уважение к нему и отшвыривать возглавляемый тов. Малофеевым орган, как купированный бульдожий хвост, формально имеющий отношение к бульдогу, но вот по сути...

Очевидно полное отсутствие какой-либо репрезентативности ныне действующей нижней палаты белорусского парламента. В старом Верховном Совете должно было быть 260 депутатов от соответствующего количества округов. Электорат под бешеным прессингом со стороны *заметавшегося* телевидения избрал только 198. Еще двоих -- Геннадия Грушевого и Владимира Тарасова -- избрали 24 ноября 1996 года. В этом составе Верховный Совет 13-го созыва представлял без малого 77%, или более трех четвертей населения страны. С потолка президентской Администрации взявшаяся цифра 110 составляет всего 42,3% электората -- менее половины. Таким образом, даже территориально нижняя палата не представляет Беларусь. В частности, столицу, Минск, население которого составляет приблизительно 15% белорусского электората, в ней символизируют всего 3 депутата -- гг. Александрович, Круговой и Хрол, -- что составляет 2,7% депутатского корпуса палаты.

Депутаты не представляют собой белорусский народ не только в территориальном, но и в идеологическом аспекте. Не было предпринято даже попытки адекватно спроецировать на Палату представителей фракционный состав бывшего «совка», где в полном соответствии с истинной расстановкой сил большинство принадлежало «левым», но и «правые» все-таки были. То, что с фракциями обошлись именно так, вполне закономерно: президенту больше нужны депутаты деидеологизированные, а потому лишенные иных принципов, кроме принципа личной преданности носителю высшей власти. Избавление от таких, бесспорно, ярких личностей, как Калякин, Гончар или Кравченко сегодня было необходимо власти уже для того, чтобы к началу следующих президентских выборов Александр Григорьевич мог вновь заявить электорату: «У вас нет иного выбора, кроме меня!»

Но это -- к слову. Главное же в том, что нелегитимность действующей законодательной власти очевидна и ей самой. Слова о белорусском народе, оказавшем доверие 110 депутатам, поддержавшим во время осеннего кризиса Лукашенко, -- слабое утешение, граничащее с самообманом. Если бы к вынесенному на референдум проекту Конституции прилагался список персонального состава будущей палаты, этот аргумент с горем пополам действовал бы. А так меня как избирателя лишили законного права лицезреть в парламенте избранного мною в парламент депутата Геннадия Грушевого! Кто будет защищать в нем *мои интересы* -- Пушкин Александр Сергеевич, что ли? Ведь ни за кого из получающих зарплату депутатов я не голосовал.

Толкование статей Конституции, говорящих о статусе депутатов Верховного Совета 13-го созыва, таким образом, призвано формально упорядочить отношения внутри законодательной власти. До этого момента депутат Шарецкий и депутат Малофеев, депутаты Щукин и Костян, Шушкевич и Егоров равно должны обладать статусом депутатской неприкосновенности, иметь право обращаться с депутатскими запросами в органы государственной власти, беспрепятственно общаться со своими избирателями. Милиционер, поднявший дубинку на депутата Богданкевича, должен быть предан суду, как если бы он осмелился прикоснуться оным орудием труда к личности всенародно избранного президента. После принятия толкования «стрелочники» будут чувствовать себя спокойно, избивая политиков, за которых голосовали тысячи сограждан. Достаточно лишь отделить «агнцев» от «козлищ», «чистых» от «нечистых», объявив всему миру о том, что депутаты у нас нынче -- трех сортов. Первый сорт заседает в парламенте, второй -- готов в ней заседать, что письменно зафиксировано в документе о признании народным избранником результатов референдума 1996 года, а третий бродит по митингам и демонстрациям и общается с милицией и представителями мирового сообщества.

Вместе с тем принятие толкования статей о статусе депутатов не только не ослабляет силы обвинений в нелегитимности, обращенных в адрес «сладкой парочки» Малофеева и Коноплева, но напротив -- усиливает обоснованность этих обвинений. До тех пор, пока депутатский статус сохранялся и за группой Шарецкого, 110 депутатов, заседавших в Овальном зале Дома правительства, составляли простое большинство от Верховного Совета и обладали ограниченным, но вполне законным (с точки зрения Конституции 1994 года без президентских изменений) правом принятия законодательных актов, не требующих конституционного большинства. Поскольку принятые Верховным Советом законы в любом случае нуждались в подписи президента, а согласие верхней палаты, сформированной, что называется, как Бог на душу положил, никому в принципе не мешает, все принятые до сих пор Национальным собранием законы со всех точек зрения были легитимны. С момента столь явно хирургического изменения персонального и численного состава депутатского корпуса 13-го созыва результаты выборов 1995 года являются недействительными, поскольку они будут перечеркнуты в отношении 100 с лишним электоральных округов как «пустых», так и заполненных оппозиционерами. Таким образом, законодательные акты, принятые после лишения депутатского статуса оппозиционеров, в исторической перспективе будут юридически ничтожными.

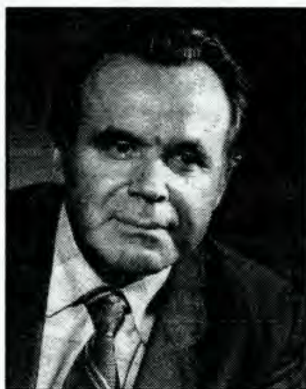
Единственное, что может полностью удовлетворить президента как с точки зрения легитимности всей выстроенной им системы государственной власти, так и персонального состава ее носителей, -- это досрочные выборы в Национальное собрание. Референдум 1996 года продемонстрировал, что нужные для себя результаты власть может получить достаточно легко и непринужденно. Но здесь есть одно сомнение, которое неизбежно должно закрасться в душу того же товарища Малофеева. Естественно, распусти сегодня Александр Григорьевич свой -- действительно, свой! -- парламент, и у седовласого Анатолия Александровича не будет никаких гарантий того, что в новом составе он обретет нынешнее свое державное величие. Скорее всего, его будет ждать судьба Мечеслава Гриба, прошедшего в новый состава Верховного Совета, но отринутого оным за ненадобностью. Но если Грибу удалось стать своим для демократов, то кому будет нужен в столь высоком качестве дважды отставной член Политбюро? И будет ли нужен вообще? Новые подросли: Владимир Николаевич Коноплев уже пообтесался во власти и с успехом заменит «дедулю» -- лишь только «батька» прикажет.

ТЕМА НОМЕРА: ГОДОВЩИНА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АВАРИИ

ВТОРОГО ЧЕРНОБЫЛЯ БЕЛАРУСЬ НЕ ПЕРЕЖИВЕТ

Владимир ТРЕТЬЯКОВ

26 апреля -- черная дата не только в белорусской, но и в новейшей мировой истории. Трагедия на Чернобыльской АЭС превратила нашу страну в зону экологического бедствия. В канун одиннадцатой годовщины этой катастрофы интерес к чернобыльским проблемам приобрел в Беларуси особый контекст: затруднена деятельность ряда благотворительных организаций, резко сокращено финансирование чернобыльских программ, страна готовится к строительству собственной атомной станции... На вопросы «БДГ» отвечает писатель, президент белорусского социально-экологического союза «Чернобыль» Василь ЯКОВЕНКО.



-- *Какие неблагоприятные факторы прежде всего определяют нынешний демографический спад?*

-- На демографический спад в Беларуси, приобретший с 1993 года характер вымирания народа, повлияли, на мой взгляд, следующие факторы. Первый -- страх перед болезнями, голодом и нищетой; второй -- сами болезни и физические состояния, обусловленные совокупным воздействием радиации и ядовитых химических веществ на практически все жизненно важные органы, на все системы организма, в том числе и иммунную; третий -- угнетающая морально-нравственная атмосфера в обществе, включая и психические травмы из-за многочисленных проявлений коррупции, рэкета, бандитизма, воровства, мошенничества. Как результат -- повышенная смертность детей и взрослых.

-- *Насколько существенно значение зарубежной гуманитарной помощи (медикаментов, одежды, продовольствия) для жителей пораженных Чернобылем районов Беларуси?*

-- Вопрос скорее риторический, ибо гуманитарная помощь несет людям не только материальную поддержку, но и моральный, духовный заряд. Другое дело, если при распределении гуманитарной помощи нарушаются принципы милосердия и справедливости, если она теряется, попадая в тенета плутов и мошенников. Несомненно, опираясь на закон, от подобных «благодетелей» надо освобождаться.

Однако не меньший ущерб корпусу милосердия и гуманности способны нанести и наносят чиновники, государство в целом. Они вмешиваются в работу общественных организаций, пытаясь «оттереть» их и прибрать гуманитарную помощь к своим рукам. Они ошибочно полагают, что могут заменить общественные объединения в благотворительной деятельности, в сборе, получении и распределении гуманитарной помощи. Коррумпированное чиновничество тешит себя мыслью о своей непогрешимости, о более справедливом и более эффективном распределении того, что поступает по линии гражданской инициативы. Однако нам известны примеры того, как чиновники властных структур, «помогая» гражданской инициативе, уводили в никуда наиболее ценные партии грузов.

Государство на сегодняшний день, к сожалению, сделало или пытается сделать все для того, чтобы поставить преграды, пресечь и без того ослабевающий поток лекарственных средств, продуктов детского питания, одежды, поступающих в Беларусь от людей доброй воли.

Вот один из примеров: с 27 марта по 8 апреля гомельская областная ассоциация «Беда детей Чернобыля» принимала у себя делегацию партнеров из Ганновера, привезших гуманитарную помощь, детскую обувь и одежду. Выезжали в зону. Немцы хотели к Пасхе собственноручно раздать гуманитарный груз детям Хойникского и Брагинского районов, куда наведывались уже не впервые. Но несмотря на неоднократные попытки, предпринятые руководством ассоциации, чтобы растаможить груз, решить вопрос не удалось. Не помогло даже обращение в МЧС. Немцы уехали домой удрученные. И приедут ли они сюда еще когда-нибудь?..

Не исключено, что в этой ситуации министра Ивана Кеника и других руководителей просто подставляют чиновники рангом пониже, которые не отличаются глубиной понимания проблемы. В том же случае с грузом из Ганновера от организации «Беда детей Чернобыля» потребовали обратиться к уехавшим немецким партнерам, чтобы те дополнительно оформили через свою таможню какую-то часть груза, прошедшую через германскую границу неучтенной, но тем не менее доставленную в Беларусь и зафиксированную нашей таможней. Естественно, немцы в телефонных переговорах выразили досаду и возмущение по этому поводу. После этого разбиравшийся в ситуации начальник управления министерства г-н Коваль смилостивился и потребовал от немцев всего одну справку -- о том, что они позволяют гомельской организации распорядиться грузом (фактически давно ей переданным).

И когда с высокой трибуны звучат цифры, что на таможенных складах застопорено 600 тонн гуманитарных грузов (неизвестно, на какое время), то это -- фактическое подтверждение того, как в действительности наше государство относится к нуждам народа.

-- *Что в деятельности государства по преодолению последствий Чернобыля все же вызывает ваше одобрение?*

-- Честно говоря, немногое. Можно назвать переселение людей из наиболее загрязненных районов чернобыльской зоны, признание Верховным Советом в 1989 году Беларуси зоной экологического бедствия, принятие Закона «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС», обследование и лечение детей, а также попытки последних месяцев подойти к реформированию системы здравоохранения. В Минздраве намерены придать больше веса и значения профилактическим мероприятиям (международная программа СИНДИ), идеям здравосозидания по Аринчину и т.д.

-- *А что заслуживает порицания?*

-- При всем моем уважении к доброму нраву и характеру Ивана Альбиновича Кеника, при уважении к отдельным сотрудникам этого министерства, у меня осталось негативное впечатление от их работы. Замечу, что в свое время в экстремальной и по-военному сложной ситуации было создано нечто удивительное в своей заурядности, полусонное, полуинертное, но все же способное слушать и повиноваться, старательно пережевывать бюджетные средства, при этом нигде и ни с чем не высовываясь. Впрочем, в отчетах у чиновников -- горы проделанной работы. Но усердие служащие проявляли не только по части освоения средств, но и по части их растаскивания в низовых звеньях.

А обратимся к интеллектуальной деятельности министерских служащих. Не считаясь с реальностью, эти люди предпринимают одну, вторую, третью попытки уйти от решения чернобыльских и по существу социальных проблем. В противовес Закону «О социальной защите» ими создаются «концепции», мягко говоря, от лукавого. Люди, накопившие в своем организме радиацию, напрочь лишаются социальной защиты. Ее, радиацию, дескать, вообще незачем брать в расчет, поскольку по велению свыше устанавливается период радиационной стабилизации и пр.

-- *Если завтра будет объявлено о начале строительства белорусской АЭС, как, по вашему мнению, отреагирует на это общественность?*

-- Дело в том, что наше общество -- продукт многократной деформации и дезориентации. Ранее идеологизированное, оно потерпело крах в своих устремлениях, потеряло прежние идеологические установки, а новых не приобрело. Ни национальная идея, ни призывы к демократизации не стали определяющими в его дальнейшем движении. Да и говорить о движении едва ли возможно. Мы испытываем всяческую девальвацию. Девальвацию испытывает и общественное мнение -- оно обесценивается, и к тому же не располагает возможностями, чтобы в полной мере быть выраженным. Иными словами, в больном, пришибленном обществе не может быть и нормальной реакции -- ни положительной, ни отрицательной, какие бы судьбоносные проекты ни обсуждались. Отрицательная реакция нашей общественности на строительство белорусской АЭС, скорее всего, будет представлена обществу, народу, стране в квазиметрическом виде -- примерно так, как сейчас представляют политическую оппозицию, делая из нее пугало.

-- *Как вы считаете, может ли Беларусь в принципе обойтись без ядерной энергетики?*

-- Может и должна. Это станет возможно, если Беларусь освободится от ошибочных представлений о своей хозяйственной и энергетической несостоятельности, о собственной неполноценности. Она сделает это, если политиками будет снята блокада средств массовой информации, которая осуществляется в угоду узкому кругу ученых, специалистов-ядерщиков. Ведь, разрабатывая планы строительства АЭС в Беларуси, никто всерьез не изучает и не создает альтернативных проектов, никто не просчитывает на действительно научной основе экономическую выгоду (есть ли она?). То же можно сказать об экологических аспектах строительства и эксплуатации АЭС.

Будучи знакомым с арифметикой подобных проектов, считаю, что АЭС навязывают Беларуси необоснованно и что это принесет ей новый ущерб.

-- *Не преувеличивают ли противники ядерной энергетики экологические последствия Чернобыля?*

-- Нами всеми -- как противниками, так и сторонниками строительства в Беларуси национальной атомной станции -- прежде всего должен быть получен и одобрен обществом объективный экономический анализ проекта. По данным, почерпнутым мною у сведующих специалистов, затраты на строительство АЭС составят $6 млрд. (т.е. примерно три годовых расходных бюджета республики). Ясно, что эта станция может быть построена только на средства какого-нибудь западного инвестора, который, конечно, пожелает, чтобы ему вернули долг не валютой, а чистой энергией. И вот в течение 15 лет он будет перекачивать себе 90 - 95% мощности вырабатываемой на АЭС энергии. В итоге Беларусь будет иметь основания считать эту изрядно «поношенную» и морально устаревшую атомную станцию своей лишь по истечении 15-летнего срока ее эксплуатации.

Однако вместе с таким капитальным приобретением мы получим еще и ядерные отходы. Проблема же экологически безопасного захоронения отходов не решена во всем мире. Рискуем потерять благополучие, покой, и не только из-за отходов. Ведь возможны утечки радиации и разные аварии. Их нельзя не ожидать, ведь подобные инциденты допускаются ядерщиками даже в технически преуспевающей Японии.

Я вполне отчетливо сознаю и согласен с теми, кто утверждает, что выход из создавшейся постчернобыльской кризисной ситуации один -- коренной пересмотр наших жизненных ценностей. Этот пересмотр ценностей может произойти лишь на основе активно культивируемого экологического сознания. А уже потом наступит изменение образа жизни, ведущего к самопознанию, самооздоровлению, к жизни в согласии с живой природой и с самим собой.

ЗАЩИТА ОТ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧЕРНОБЫЛЯ НЕОБХОДИМА, НО КАКАЯ?

Отдел информации «БДГ»

В 1995 году Кабинет Министров Беларуси утвердил «Концепцию защитных мер в восстановительный период для населения, проживающего на территории Республики Беларусь, подвергшейся радиоактивному загрязнению в результате Чернобыльской катастрофы». Некоторые ее положения стали предметом споров и обвинений в адрес и авторов концепции, и правительства.

Суть претензий сводится к тому, что концепция пересматривает степень радиационной опасности на загрязненных территориях и дает основания для сокращения финансирования по чернобыльской программе. По просьбе редакции ситуацию комментирует председатель Национальной комиссии по радиационной защите доктор медицинских наук, профессор Владимир Тернов:

-- Наша комиссия, которая является консультативным, экспертным органом по вопросам, связанным с радиационной безопасностью, одобрила концепцию защитных мер. В последнее время эту концепцию обвиняют чуть ли не в том, что она подрывает социальную защиту пострадавшего населения, лишая его льгот, компенсаций и т.д. Но ведь это просто спекуляция.

Сегодня многие путают понятия радиационной и социальной защиты. Радиационная защита -- это снижение коллективных и индивидуальных доз до возможного минимума. Социальная защита -- это в первую очередь расчет ущерба. Принятие в 1991 году законов «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» и «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» было в большей степени политическим решением. Эти законы не были научно обоснованы в области радиационной защиты. Я хорошо понимаю, что нужно было компенсировать ущерб пострадавшим в результате аварии людям. Однако как таковой методологии оценки ущерба, особенно ущерба здоровью, в мире не существует.

В Беларуси территории радиоактивного загрязнения разделены в зависимости от плотности загрязнения почвы радионуклидами и степени воздействия радиации на человека. Я считаю, что нельзя оценивать ущерб по плотности загрязнения почвы радионуклидами, его можно оценивать только по тем дозам, которые формируются. Загрязнение почвы радионуклидами -- это производное, оно характеризует радиационную ситуацию только с точки зрения внешнего воздействия ионизирующего излучения на человека. Основное же, от чего отталкиваются профессионалы во всем мире,-- характеристика доз, которые получены в результате загрязнения почвы радионуклидами (кстати, наши нормативы очень жесткие, они несопоставимы с международными). И сегодня получается, что законы о социальной защите сами по себе, а радиационная защита -- сама по себе.

Группа, разрабатывавшая концепцию защитных мер, отмечала, что прекращение радиационно-защитных мероприятий там, где они уже не нужны (есть предел таких мероприятий -- мы можем их проводить, но они не снижают дозы), не предполагает автоматической отмены дополнительных мер по медицинской, психологической и социально-экономической реабилитации. Положения концепции не отменяют действующего законодательства. А мы все время слышим упреки в том, что, основываясь на положениях концепции, государство получает право не заниматься социальными вопросами последствий чернобыльской катастрофы. Однако это совсем не так. Я лично писал докладные записки, например, в Верховный Совет, о том, что ни в коем случае нельзя сокращать ассигнования на эти цели и нарушать принятые по этим проблемам законы. И не было ни одного постановления правительства, в котором, базируясь на концепции, были бы снижены меры радиационной защиты.

Есть еще один очень важный момент. Считается, что чернобыльский радиационный фактор -- единственный. А между тем мы сталкиваемся с целым комплексом радиационных факторов, воздействующих на население. Это естественный радиационный и техногенный фон, искусственные источники (тот же рентген) и аварийный фон. И кстати, во всем мире принята практика, согласно которой прежде чем принимать конкретные меры защиты по отношению к какому-либо источнику облучения, надо знать, какой вклад в дозу вносят отдельные компоненты этого радиационного воздействия. И только сопоставляя эти сведения, можно определять, куда целесообразнее вкладывать деньги, чтобы снизить дозы облучения. Сегодня нам нужно принимать меры радиационной защиты очень целенаправленно, по принципу оптимизации -- по конкретным населенным пунктам. А мы работаем по целым зонам, по площадям. Этого нельзя делать, потому что это -- неэффективное использование средств.

НОВОСТИ

ПРИДЕТСЯ РАССТАТЬСЯ

Литовское министерство по европейским делам сообщило предварительные сроки начала приватизации предприятий.

Из запланированных к приватизации в нынешнем году 835 объектов привлекательными для зарубежных инвесторов могут быть 32, из них 14 -- крупные предприятия транспорта, энергетики и связи.

Для приватизации предприятий этих секторов будут сформированы комиссии открытого конкурса, которые утвердит правительство.

Евроминистр Литвы Лайма Андрикене сообщила, что приватизация компании «Летувос телекомас» началась в марте этого года. До 9 мая ожидаются заявки претендентов международного конкурса на избрание главного консультанта по приватизации, а реальная приватизация «Летувос телекомас» начнется через 12 месяцев.

ОПРЕДЕЛЕН КРЕДИТНЫЙ РЕЙТИНГ РИГИ

Международное кредитно-рейтинговое агентство «Standard & Poor's» присвоило Риге кредитные рейтинги по долгосрочным займам в латах и иностранной валюте «BBB-» с прогнозом «положительно».

По краткосрочным кредитам как в валюте, так и в латах Риге присвоен рейтинг «А-3».

«Standard & Poor's» определяло кредитные рейтинги Риги повторно. Ранее рейтинг по долгосрочным кредитам в валюте агентство определило как «BBB-», в латах -- как «BBB-» с прогнозом «стабильно», а по краткосрочным кредитам как в валюте, так и в латах -- «А-3».

Предыдущий рейтинг дума не утвердила, посчитав, что у Риги не больший финансовый риск, чем у всей страны в целом.

СЛАВЯНСКИЕ МОТИВЫ

Встреча глав парламентов стран Европы в целях обсуждения общей концепции европейской безопасности и роли парламентов в этом процессе состоится в марте будущего года в Киеве.

Об этом сообщил глава Верховной Рады Украины Александр Мороз по время встречи с участниками Украинско-польского и Польско-украинского форума. Он также сообщил о поддержке проведения встречи спикеров со стороны президента Парламентской ассамблеи Совета Европы Лени Фишер и глав парламентов ряда европейских стран.

Александр Мороз подчеркнул важность создания системы безопасности в Европе, напомнив, что славяне составляют 100 млн. населения Центральной Европы, поэтому *«если будет стабильность в этом регионе, то будет и в Европе»*.

ПРЕВРАТНОСТИ ЛЮБВИ

В начале апреля 1997 г. Российский независимый институт социальных и национальных проблем (РНИСиНП) провел очередной всероссийский опрос общественного мнения относительно ситуации, сложившейся к настоящему времени в стране, и степени доверия к политическим лидерам и институтам власти.

В 12 основных экономико-географических регионах России было опрошено 2.200 человек, принадлежащих к различным слоям общества. Согласно данным опроса 51,2% респондентов не верит, что новому правительственному кабинету удастся вывести страну из экономического кризиса, и лишь 6,8% имеет более оптимистическую точку зрения на этот счет. При этом назначение первым вице-премьером Анатолия Чубайса одобрили лишь 9% россиян, в то время, как Бориса Немцова -- 50,2%. Положительное отношение респондентов к нижегородскому губернатору сказалось и на его рейтинге, который поднялся с 27% на начало 1996 г. до 46,9% на апрель 1997 г. Следом за ним идут Александр Лебедь (41,6%), Юрий Лужков (40,3%), Григорий Явлинский (34,9%) и Геннадий Зюганов (25,5%). Однако тенденция к росту рейтинга, по словам генерального директора РНИСиНП Михаила Горшкова, наблюдается только у двоих -- Бориса Немцова и Юрия Лужкова.

В тоже время опрос показал, что российской армии доверяет 41,4% россиян (не доверяют 29,3%), средствам массовой информации -- 33,5% (32%), церкви -- 31,4% (32,5%), главам местных администраций -- 24,5% (46,1%) россиян, профсоюзам - 24,4% (не доверяют 45,6%), Совету Федерации -- 17,1% (не доверяют 43%), Государственной Думе -- 14,1% (не доверяют 59%), правительству РФ -- 12,5% (не доверяют 66,7%), политическим партиям -- 8,8% (не доверяют 55,1%). Данное обстоятельство связано с тем, что кризисные явления в обществе и то, как они отражаются в реальной жизни, сказываются на отношении россиян к органам власти различных уровней. Низкий уровень доверия к федеральным властям вызван: низким жизненным уровнем населения (72% опрошенных), высоким уровнем преступности (75,7%), разрушением отечественной промышленности (67,4%), коррумпированностью власти (66,1%), развалом сельского хозяйства (57,4%), расслоением общества на богатых и бедных (55,4%) и безработицей (37,7%).

Отдел информации «БДГ»

СОТРУДНИЧЕСТВО

У ЭКОНОМИКИ СВОИ ЗАКОНЫ

ОТДЕЛ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНФОРМАЦИИ «БДГ»

Тезис о том, что исключительно образование Союза между Россией и Беларусью может способствовать тесной экономической интеграции, на деле оказывается, мягко говоря, неточным. Если, к примеру, взять такой аспект межгосударственного сотрудничества, как создание финансово-промышленных групп, то опыт России подтверждает, что ФПГ постепенно становятся островками финансового благополучия. Но первенство в их создании принадлежит отнюдь не белорусско-российскому, а российско-украинскому партнерству, хотя отношения между этими странами строятся не без проблем.

На территории Содружества в настоящее время действует 55 официально зарегистрированных финансово-промышленных групп. Фактически же подобных образований как минимум в три раза больше. Финансово-промышленные группы сегодня составляют 20% наиболее активной части российской промышленности. По данным аналитического центра бывшего министерства промышленности РФ, в состав 49 российских ФПГ входит свыше 700 предприятий и научно-исследовательских институтов и более 70 банков, банковских групп и финансовых компаний в 37 регионах России.

В 1996 году ФПГ России, в которых занято свыше 2,5 млн. работников, произвели различной продукции на 70 трлн. рублей. Из 49 лишь 9 ФПГ допустили убытки. 16 объединений завершили год с ростом объемов производства в 1-5%. По данным Ассоциации ФПГ России, активы официально зарегистрированных российских финансово-промышленных групп сейчас превышают $250 млрд.

В последние месяцы география ФПГ за счет транснациональных объединений продвинулась в Украину, Казахстан, Беларусь, Армению. На утверждении правительств находятся проекты, охватывающие Узбекистан, Таджикистан и Азербайджан.

По утверждению бывшего первого вице-премьера правительства РФ президента АФПГ Олега Сосковца, в настоящее время на территории стран СНГ действуют 6 межгосударственных ФПГ, на рассмотрение правительств представлены регистрационные документы еще 49 групп. К концу 1997 года число таких объединений увеличится до 60-70, в них будет задействовано не менее 20% промышленного и финансового потенциала стран СНГ.

По мнению экспертов, в настоящее время наиболее благоприятные условия для деятельности ФПГ созданы именно в России, поэтому центральные компании всех межгосударственных объединений зарегистрированы и находятся на ее территории.

Что же представляют из себя созданные финансово-промышленные группы?

«НИЖЕГОРОДСКИЕ АВТОМОБИЛИ». В состав транснациональной ФПГ «Нижегородские автомобили» входят предприятия и организации автомобилестроения, машиностроения, станкостроения, химии, расположенные в 200 городах России, Казахстана, Украины и Молдовы, на которых занято свыше 220 тыс. человек.

51% акций центральной компании ФПГ «Нижегородские автомобили» принадлежат АО «ГАЗ» (Нижний Новгород). В состав ФПГ входят АО «Павловский автобусный завод» (Нижегородская обл.), 16 моторостроительных и сборочных заводов в России, Казахстане, Молдове и Крыму, 8 предприятий химии и нефтехимии. Финансовый блок ФПГ обеспечивают 3 страховые компании и 4 банка, крупнейшим из которых является московский «Автобанк».

В год предприятия ФПГ выпускают продукции на $4 млрд., обеспечивая ежегодный прирост объемов производства на 5%. На долю ФПГ приходится 14% выпускаемых в России легковых автомобилей, 60% грузовых и 28% автобусов.

По словам генерального директора центральной компании ФПГ «Нижегородские автомобили» Михаила Цапина, ФПГ благодаря своей богатой экономической истории и стабильной работе получила в 1996 году без правительственной гарантии от Европейского банка реконструкции и развития $80 млн. инвестиций. Общий объем инвестиций в прошлом году составил $150 млн.

В ФПГ ведется активная работа по освоению новой модели легкового автомобиля, способного на равных конкурировать с зарубежными аналогами на российском и внешнем рынках. Мировая практика показывает, что для реализации такого проекта обычно требуется не менее $1 млрд. Но с учетом достаточно дешевой рабочей силы, единой технологической вертикали с единой ценовой политикой ФПГ намерена уложиться в сумму $350-400 млн.

«СЛАВЯНСКАЯ БУМАГА». На такие же объемы инвестиций рассчитывает в 1997-1998 годах недавно созданная транснациональная ФПГ «Славянская бумага», в состав которой входят предприятия целлюлозно-бумажной и химической промышленности, банки и финансово-инвестиционные компании России, Украины и Беларуси с общей численностью работающих свыше 50 тыс. человек.

Основные технологические мощности ФПГ производят вискозные нити и волокна, искусственную кожу и клеенку, обои, картонную тару и упаковку, бумажно-беловые товары. По словам президента ФПГ Леонида Беленького, основные средства предприятий оцениваются в $4 млрд., годовой товарооборот превышает $600 млн.

Производственным ядром ФПГ является Котласский целлюлозно-бумажный комбинат (Архангельская обл.), один из крупнейших предприятий России по комплексной безотходной переработке древесины хвойных и лиственных пород. Комбинат способен ежегодно производить 200 тыс. тонн целлюлозы, 220 тыс. тонн бумаги, 250 тыс. тонн картона и 11 млн. кв.м древесноволокнистых плит.

В состав ФПГ вошли также АО «Балаковские волокна» (Саратовская обл.) и «Клинхимволокно» (Московская обл.), специализирующиеся на выпуске искусственных и синтетических нитей и волокон, вискозных текстильных нитей для трикотажной, текстильной и галантерейной промышленности. Используя это сырье, другое предприятие ФПГ -- АО «Мамонтовка» (Московская обл.) производит различные искусственные материалы, в том числе для автомобильной промышленности.

«КУЗБАСС». Недавно в Государственный реестр РФ внесена новая финансово-промышленная группа «Кузбасс». По словам генерального директора центральной компании ФПГ АО «Энергоуголь» Александра Нецветаева, главной задачей нового объединения является значительное снижение цен на уголь, электроэнергию и металлургическую продукцию кузбасских предприятий.

Расчеты в технико-экономическом обосновании ФПГ «Кузбасс» показывают, что в течение года вертикально интегрированная с замкнутым производственным циклом группа сможет на 25-30% снизить цены на добываемый ее предприятиями уголь, на 20% удешевить электроэнергию, потребляемую металлургическими предприятиями региона, на 40% уменьшить стоимость продукции Западно-Сибирского и Кузнецкого металлургических комбинатов, ферросплавного и алюминиевого заводов.

В последние два года эти металлургические предприятия, ежегодный экспортный потенциал которых оценивается в $3 млрд., из-за постоянного роста цен на уголь и электроэнергию потеряли многие рынки сбыта, поскольку их дорогая продукция стала неконкурентоспособной. Годовые доходы от экспорта снизились до $1,34 млрд.

Создание ФПГ «Кузбасс», по мнению генерального директора центральной компании, позволит предприятиям группы к 1998 г. увеличить объемы экспорта угля и металла в два раза по сравнению с 1996 г. (5,1 млн.т и 4,5 млн.т соответственно).

Снижение себестоимости будет возможно за счет освобождения от налогообложения промежуточной продукции внутри группы, концентрации капиталов для технического перевооружения узких мест в технологической цепочке, согласованной ценовой политики участников ФПГ.

Помимо уже названных предприятий, в числе основных учредителей ФПГ акционерные общества «Кузбассэнерго», «Кузбассразрезуголь», «Ленинскуголь», «Транрейл», «Кузбасспромбанк», «Кузбассугольбанк», Кемеровская железная дорога.

Руководство «Кузбасса» в ближайшее время намерено заключить соглашение с Госкомимуществом РФ о передаче госпакетов акций предприятий, входящих в состав группы, в трастовое управление центральной компании ФПГ.

«СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ТЕКСТИЛЬ». В начале 1997 года начала действовать крупная ФПГ «Северо-Западный текстиль», созданная на базе АО «Линум» (Санкт-Петербург), которое сейчас владеет 51% акций центральной компании ФПГ. В состав группы вошли практически все текстильные и хлопчатобумажные комбинаты Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Пскова и Новгорода, а также более 100 льносеющих хозяйств и льноперерабатывающих заводов Ленинградской, Новгородской и Псковской областей. Общее число работающих достигает 150 тыс. человек.

По оценкам экспертов бывшего Минпрома РФ, потенциальные возможности группы позволяют выпускать различной продукции главным образом из льняных тканей на 600-700 млрд. рублей. Для достижения такого уровня необходимо провести реконструкцию и реструктуризацию ряда предприятий. Подготовленная специалистами ФПГ программа одобрена правительством и на ее реализацию в 1997 году бюджетом предусмотрено выделить 706 млрд. рублей.

МФПГ «АЭРОФИН». Одной из первых на территории стран СНГ официальный статус межгосударственной получила финансово-промышленная группа «Аэрофин», зарегистрированная в марте правительствами России, Беларуси, Украины, Казахстана и Молдовы.

Центральной компанией МФПГ является международная финансовая корпорация (МФК) «Аэрофин» с уставным капиталом в 49,5 млрд. рублей, которая действует с февраля 1994 года. В ФПГ входят также МАПО «МиГ», АО «ОКБ им. Яковлева», ряд банков и страховых компаний, авиакомпании «Саха-Авиа» (Якутия), «Быково-Авиа» (Подмосковье), «Омскавиа», «Байкал» (Иркутск), «Авиалинии Украины», белорусские «Белавиа» и «Минскавиа». Производственный потенциал ФПГ составляют авиаремонтные заводы и технические центры во Внукове (Подмосковье), Иркутске, Минске, на Урале, в Актюбинске (Казахстан) и др. Общее число работающих на предприятиях ФПГ составляет почти 30 тыс. человек. Активы группы оцениваются в 4,5 трлн. рублей.

В 1995 году специалисты «Аэрофина» подготовили программу организационно-финансового обеспечения эксплуатации и ремонта авиационной техники гражданской авиации, которую одобрил Межгосударственный экономический комитет. Благодаря реализации этой программы на авиаремонтных заводах «Аэрофина» создан резервный фонд двигателей в количестве 400 штук, что позволяет быстрее обслуживать авиапредприятия. По итогам 1996 г. в составе ФПГ нет убыточных предприятий.

За два года корпорация выпустила две эмиссии своих акций. Акции первой эмиссии полностью распроданы. На 1 апреля 1997 года реализовано около половины акций второй эмиссии (22 тыс.шт.) на сумму 46 млрд. рублей.

МФПГ «ТОЧНОСТЬ». В марте правительствами России, Украины и Беларуси утверждены учредительные документы межгосударственной ФПГ «Точность», созданной на базе АО «Авангард» (Москва). В состав группы входят московские коммерческие банки «Российский кредит» и «Арсенал», страховая компания «РК-Гарант», инвестиционная компания «НОВОТЭК», специализированная страховая компания «Витязь-С», а также 16 предприятий оборонной промышленности России, Украины и Беларуси. Задача ФПГ -- разработка и производство особо точного оружия. Число работающих превышает 55 тыс. человек.

КОНФЛИКТ

«МАГНАТБАНК»: ХРОНИКА ЗАТЯНУВШЕЙСЯ ЛИКВИДАЦИИ

Отдел финансовых институтов «БДГ»

Сегодня в БелАКБ «Магнатбанк» сложилась довольно противоречивая ситуация. Параллельно с ликвидационной комиссией существует и пытается работать совет банка. Пока эти два органа управления не нашли общего языка. Каждый из них действует самостоятельно, пытаясь во всех государственных инстанциях доказать свое право на управление банком. В одном из недавних номеров «БДГ» было опубликовано интервью с председателем ликвидационной комиссии «Магнатбанка» Юрием Зубаревым. Несколько иная точка зрения на развитие событий вокруг банка у председателя его правления Людмилы Трафимчик.



Решение о назначении г-жи Трафимчик на должность председателя правления банка собрание акционеров приняло 22 марта 1996 года. 25 марта 1996 года бывший председатель правления г-н Малевич, оставив приказ о своем увольнении, без передачи дел прекратил исполнение служебных обязанностей. Совет банка самоустранился. 12 апреля 1996 года, по истечении месячного срока со дня предупреждения об увольнении, без передачи дел прекратили исполнение трудовых обязанностей все члены правления и начальники управлений.

Людмила Трафимчик обратилась в Национальный банк и к президенту за помощью. В хозяйственный суд Минской области ею был подан иск о признании банка экономически несостоятельным с отсрочкой исполнения долговых обязательств до 2 лет. 3 мая 1996 года суд признал «Магнатбанк» экономически несостоятельным. Для проведения мероприятий по оздоровлению банка ему была предоставлена отсрочка по долгам на срок до 20 июня 1996 года.

Как утверждает Людмила Трафимчик, несмотря на саботаж всех действий, направленных на предотвращение угрозы интересам вкладчиков и государства, хаотичный распад БелАКБ «Магнатбанк» был приостановлен. Более того, с 18 апреля 1996 года была начата выплата вкладов физическим лицам. К 19 июня 1996 г. из резервного фонда банка было выплачено BLR 5,9 млрд., взыскано (без уплаты госпошлины) BLR 1,4 млрд. ссудной задолженности, обращено взыскание на имущество в сумме BLR 6,9 млрд. («Магнатбанк» -- ЗАО «Белитергермес» -- Транзитный банк).

Хроника дальнейшего развития событий такова:

20 июня 1996 г. хозяйственный суд, рассматривая дело об экономической несостоятельности банка, принял во внимание, что его новое руководство за неполных три месяца в сложных условиях провело ряд оздоровительных мероприятий по возврату долгов и скорейшему расчету с вкладчиками, а также приняло меры для придания достоверности учету и обеспечения сохранности документов. Поэтому для продолжения этой работы суд предоставил «Магнатбанку» отсрочку по долгам до 24 сентября 1996 г.

Однако 25 июня 1996 г. правление Национального банка приняло решение об отзыве лицензии на совершение банковских операций и о принудительной ликвидации БелАКБ «Магнатбанк». Для этого была создана ликвидационная комиссия. 27 июня распоряжением Нацбанка в «Магнатбанке» прекращены активные операции.

4 июля председателя правления не пустили в помещение банка. Рядовые работники подверглись запугиванию и увольнению. Таким образом, считает Людмила Трафимчик, Нацбанк превысил свои полномочия. А 30 июля Верховный Совет, парламентская комиссия по бюджету, налогам, банкам и финансам признала действия Нацбанка неправомочными и не имеющими юридической силы. 6 августа Высший хозяйственный суд признал распоряжение Нацбанка недействительным и не соответствующим действующему законодательству.

8 августа акционеры банка выдали г-же Трафимчик доверенность, уполномочив ее представлять интересы банка и осуществлять действия по сохранению его юридического статуса.

30 августа 1996 г. совет директоров Нацбанка принял решение о выплате средств вкладчикам «Магнатбанка» за счет гарантийного фонда Нацбанка, а также создал *«временную комиссию по продолжению работы ликвидационной комиссии»*.

5 сентября в Администрации президента состоялось совещание, посвященное ситуации в БелАКБ «Магнатбанк» и АКБ «Дукат».

24 сентября хозяйственный суд Минской области, рассматривая дело об экономической несостоятельности «Магнатбанка», установил, что его администрация не могла полноценно работать над оздоровлением банка, поскольку Нацбанк приступил к его принудительной ликвидации. Суд постановил продолжить оздоровительные работы до 26 ноября.

4 октября БелАКБ «Магнатбанк» предоставил в Нацбанк временные карточки с образцами подписей и оттиском печати для получения наличных денег на выплату вкладов гражданам в экстремальных случаях и задолженности по заработной плате. Без объяснения причин карточки приняты не были.

7 октября совет банка направил в Нацбанк ходатайство о включении «Магнатбанка» в перечень аттестуемых банков. Ответ на этот запрос получен не был.

10 октября Высший хозяйственный суд признал принудительную ликвидацию не соответствующей Конституции и законам Беларуси. В этот же день Верховный Совет направил в Нацбанк разъяснение о том, что он обязан удовлетворить претензии вкладчиков.

21 октября председатель Верховного Совета Семен Шарецкий официально обратился в Национальный банк по вопросу выплаты средств из гарантийного фонда. Однако на следующий день Нацбанк отменил решение своего совета директоров о выплате средств вкладчикам «Магнатбанка» из гарантийного фонда.

Действительно, пунктом 1.7. Указа президента от 24.05.96 г. N 209 «О мерах по регулированию банковской деятельности в Республике Беларусь» в целях обеспечения экономической стабильности, укрепления денежно-кредитной системы, защиты прав граждан, интересов кредиторов и вкладчиков Нацбанку было предоставлено право вводить временное управление банком *«в целях стабилизации его финансового положения»*. Однако в течение 5 месяцев Нацбанк не разработал и не принял с соблюдением норм действующего законодательства Положения о временном управлении в банках.

Только 22.10.96 г. *«в связи с принятым Высшим хозяйственным судом Республики Беларусь постановлением от 10.10.96 г. N 82/84-4/96-341/ж о признании решения правления Национального банка Республики Беларусь от 25 июня 1996 г., а также распоряжения Национального банка от 28 июня 1996 г. N 249 недействительными в части принудительной ликвидации акционерных коммерческих банков «Магнатбанк», «Интекс» и «Дукат»* Нацбанк утверждает Положение о временном управлении в банках и этим же постановлением вводит временное управление АКБРП «Интекс», АКБ «Магнатбанк», АКБ «Дукат», *«учитывая бесперспективность их дальнейшего функционирования»*. Таким образом, в нарушение указа президента, предусматривающего, что временное управление в банках должно вводиться в целях стабилизации их финансового положения, Нацбанк ввел его фактически для того, чтобы не выполнить решение Высшего хозяйственного суда от 10.10.96 г. и принудительно ликвидировать АКБ «Магнатбанк».

1 ноября Нацбанк ввел в «Магнатбанке» временное управление. По мнению г-жи Трафимчик, несмотря на то, что целью введения временного управления была стабилизация финансового положения «Магнатбанка», временная администрация вмешалась в его оперативно-хозяйственную деятельность, без предъявления приказа, акта передачи и отчета отстранила г-жу Трафимчик от руководства, взломала сейф с гербовой печатью и документами, несанкционированно вошла в компьютерную сеть, использовала денежные средства с корсчета банка.

26 ноября временная администрация Нацбанка выступила от имени «Магнатбанка», в связи с чем суд прекратил дело об экономической несостоятельности и возбудил дело о банкротстве.

13 декабря внеочередное собрание акционеров «Магнатбанка» подтвердило полномочия г-жи Трафимчик, избрало новый совет банка, назначило уполномоченных представителей и поручило им обратиться в суды.

15 января 1997 г. хозяйственный суд Минской области признал «Магнатбанк» банкротом. Определение суда и решение были обжалованы акционерами.

В соответствии с выданной доверенностью г-жа Трафимчик проводила активную работу по осуществлению инвестиций американского и российского капиталов в БелАКБ «Магнатбанк». Переговоры и согласование проводились с участием Администрации президента, вице-премьера Петра Прокоповича. Людмила Трафимчик получила согласие акционеров на приобретение акций банка в размере $2 млн. Однако стремление Нацбанка любой ценой ликвидировать этот банк вызывает у инвесторов опасения. До сих пор ликвидкомиссией не представлены полные сведения о кредиторах и должниках с указанием сумм кредиторской и дебиторской задолженностей; заключение о наличии факта банкротства, а также экспертиза финансово-хозяйственной деятельности БелАКБ «Магнатбанка»; баланс банка на 1.01.1997 г., 15.01.1997 г.

Недоумение вызывает и то обстоятельство, что банк ликвидируется без участия председателя правления.

По мнению Людмилы Трафимчик, ликвидация банка должна производиться профессионально подготовленными кадрами и проходить цивилизованно, без нарушения действующего законодательства.

БАНКОВСКОЕ ДЕЛО

РОССИЙСКИЙ БАНКОВСКИЙ СЕКТОР: ТРУДНЫЙ ПУТЬ К «ЦИВИЛИЗАЦИИ»

Отдел финансовых институтов «БДГ»

Эволюция рыночной экономики в России породила сомнения в том, смогут ли 2000 с лишним банков адаптироваться и выжить в условиях снижающихся прибылей. Этим вопросом задаются многие эксперты, предлагаем вашему вниманию мнение авторитетнейшего экономического издания -- «Financial Times».

Некоторые российские банки уже разделили свой бизнес. Так, крупнейший российский коммерческий банк «ОНЭКСИМбанк» выделил свое инвестиционное банковское подразделение. Другие следуют его примеру, укрепляя свой бизнес проектных финансов, по мере того, как процентные ставки на государственные ценные бумаги снизились с более чем 200% перед президентскими выборами в июне прошлого года до приблизительно 35% в настоящее время.

Некоторые основатели российских банков передали их управление в другие руки, чтобы возглавить направления, возникшие в результате диверсификации их бизнеса. Так, Михаил Ходоровский, молодой комсомольский активист, основавший банк «Менатеп», взвалил на себя ответственную задачу управления третьей по величине российской нефтяной компанией «ЮКОС», которую «Менатеп» приобрел за $580 млн. в 1995 году по весьма спорной приватизационной схеме «акции за долги».

Словоохотливый глава группы «Мост» г-н Владимир Гусинский сейчас сконцентрировал всю свою энергию на расширяющемся развлекательном бизнесе его компании.

Как и другие российские компании, лучшие банки начинают понимать, что самый дешевый капитал можно получить за границей, и начинают осознавать при этом всю важность чистой репутации. *«Мы предпринимаем шаги по созданию цивилизованного банковского сектора в нецивилизованном обществе»*, -- утверждает г-н Виталий Малкин, председатель банка «Российский кредит», который имеет лицензию на торговлю золотом и планирует создать товарную биржу. *«Банки становятся более зрелыми. Они должны найти свою нишу и работать в ней»*, -- считает г-н Джеймс Кильцер, специалист по банковскому делу в Price Waterhouse в Москве. Учитывая состояние экономики, все ниши приемлемы. Хотя, возможно, пройдет время, прежде чем молодые частные финансовые группы решат, где их будущее.

«Сейчас в России существует лишь один истинный банк. Это «Сбербанк», -- утверждает Григорий Явлинский. -- *Все остальные -- это всего лишь финансовые компании, которые тасуют деньги правительства»*.

Явлинский, по мнению западных экспертов, недалек от истины. «Сбербанк», где держат большую часть своих денег как обычные вкладчики, так и российское правительство, затмевает всех остальных. Его активы, составляющие $25,7 млрд., в шесть раз превосходят активы ближайшего конкурента, и на его долю приходится четвертая часть всех активов российского банковского сектора, которые весьма невелики по западным стандартам.

Однако незавидная репутация «Сбербанка» в сфере работы с клиентами привлекла сюда конкурентов. «Альфа» и «Мост» начали развивать сеть своих филиалов. «Столичный» в прошлом году предпринял неожиданно агрессивный и, возможно, рискованный шаг, приобретя «Агропром», обанкротившийся государственный банк, имевший 1200 филиалов -- вторую по величине сеть в России. «Столичный» создал дорогостоящую компьютерную сеть, предоставляя российским вкладчикам самые последние электронные банковские услуги, надеясь завлечь таким образом клиентов «Сбербанка» или убедить их открывать сберегательные счета. *«Мои друзья-банкиры думают, что я сошел с ума»*, -- говорит Александр Смоленский, председатель «Столичного». -- *Возможно, они правы. Но сейчас у меня 2,5 млн. вкладчиков, а к 2000 году их должно стать 10 млн. Это незаполненный рынок»*.

Российский банковский сектор уже начал постепенно сокращаться по мере того, как более крупные поглощают более мелких, а слабые -- отмирают. Но многие аналитики бьют в колокола, предрекая надвигающийся банковский кризис. Правительственная политика банковского надзора не направлена на то, чтобы стимулировать быструю консолидацию. По мнению аналитиков, значительная часть мошеннических действий остается незамеченной.

Требования по минимальному капиталу для российских банков остаются всего лишь на уровне $ 57500. Для сравнения, маленькая Латвия в будущем году планирует увеличить свой минимум с $ 2 млн. до $ 4 млн.

Большой удар ожидает российские банки в связи с прекращением непрямых субсидий. Сейчас Кремль держит 34000-миллиардные ($ 5,9 млрд.) государственные фонды в пятнадцати крупнейших банках, помогая им сохранить ликвидность. По мере того как давление на правительство по сокращению числа банков, которым разрешено держать его деньги, все возрастает, аналитики предсказывают, что все большее число коммерческих банков будут вынуждены по-настоящему зарабатывать свои прибыли и начнут обеспечивать капиталом испытывающую инвестиционный голод российскую экономику.

КОРОТКО

«ТАКСА» УМЕНЬШЕНА

РосБизнесКонсалт

Биржевой совет Московской межбанковской валютной биржи принял решение о снижении биржевой комиссии по операциям с фьючерсами на доллар США в секции срочного рынка ММВБ с 400 руб. за финансовый инструмент до 150 руб.

Об этом заявил генеральный директор ММВБ Александр Захаров. Такое снижение определяется прежде всего уровнем брокерской комиссии на межбанковском рынке, а также размером затрат, необходимых на поддержание позиции в секции срочного рынка ММВБ. Решено также изменить шаг цены (снижение с 1 руб. до 0,5 руб.) и увеличить лимит на долю рынка (до $50 млн.), что позволит уменьшить дискретность движения цены и стимулировать арбитраж между форвардным и фьючерсным рынками соответственно.

По мнению начальника управления срочных операций ММВБ Сергея Харитонова, эти меры позволят участникам форвардного рынка в значительной степени ориентироваться на проведение операций с валютными фьючерсами на ММВБ, потребность в которых резко выросла в связи с увеличением иностранных инвестиций в ГКО-ОФЗ. Размеры форвардного рынка существенно ограничены существующими кредитными рисками, возникающими при совершении операций. В настоящий момент форвардный рынок практически исчерпал свои размеры и дальнейшее его развитие связано с резким возрастанием рисков в банковской системе в целом.

МАКРОЭКОНОМИКА

РУБЛЬ ПОСТОЯННО ДЕШЕВЕЕТ, А ДЕНЕГ СТАНОВИТСЯ БОЛЬШЕ

Отдел финансовых институтов «БДГ»

На 1 марта совокупная денежная масса в Беларуси составляла порядка BLR 31,9 трлн. По сравнению с предыдущим месяцем она увеличилась почти на 2,94 трлн.

С 1.02.97г. по 1.03.97г. рост совокупной денежной массы с учетом инвалюты составил 10,15%. В прошлом месяце этот показатель равнялся 6%. Постоянно нарастающие темпы роста денежного агрегата М4 прежде всего отражают скорость девальвации белорусского рубля.



Мониторинг центра банковских исследований АББ.

По словам и.о. президента Ассоциации коммерческих банков Беларуси Михаила Ковалева, в первом квартале, несмотря на непрерывные разговоры об эмиссии, кредитная политика Национального банка Беларуси оставалась достаточно жесткой. В январе-феврале темп роста совокупной денежной массы не превышал темпа роста потребительских цен, банкнотная эмиссия в январе составила BLR -239,1 млрд. Доля наличности в последние годы остается стабильной (4% от ВВП) и чрезвычайно малой для государства, население которого не использует пластиковые карточки и чеки. Денежная база за три месяца выросла также незначительно, за январь она даже была уменьшена почти на BLR 0,8 трлн., и это при увеличении ее инвалютной части из-за роста курса доллара. Чистая кредитная эмиссия в январе была отрицательной -- с денежных рынков Национальный банк изъял почти BLR 1,3 трлн. Правда, в феврале было возвращено в оборот BLR 0,85 трлн. Сокращение чистого внутреннего кредита Национального банка произошло, как это ни удивительно, благодаря инфляции -- в бюджет поступило налогов больше, чем планировалось. Более того, в январе правительство значительные средства разместило на депозит в Национальном банке. Следует отметить, что благодаря возросшей инфляции в январе и феврале неплохо погашались ранее выданные целевые кредиты, которые в основном шли на следующие цели: посевная кампания -- BLR 0,5 трлн. (под 21%), содержание свиноводческих комплексов -- BLR 0,37 трлн. (под 6,5%), жилищно-коммунального хозяйства -- BLR 0,34 трлн.

Некоторые изменения произошли и в структуре совокупной денежной массы. Напомним, что в январе Национальный банк изъял из оборота порядка BLR 240 млрд. наличных денег, оставив в обращении BLR 6 трлн. Но уже через месяц, к началу марта, количество наличных «зайчиков» в обращении возросло до BLR 6,5 трлн. Соответственно увеличился и удельный вес наличных денег в общем объеме совокупной денежной массы. На 1.03.97 г. он составил 20,5%.

По-прежнему наибольший удельный вес в структуре денежной массы занимают депозиты в национальной валюте (около 49,4%). В общей сложности на 1 марта депозиты населения и предприятий составляли BLR 15,8 трлн. За февраль они выросли на BLR 1,1 трлн. Удельный вес рублевых депозитов в совокупной денежной массе, хотя и небольшими темпами, но по-прежнему уменьшается. По сравнению с прошлым месяцем сокращение составило 0,2%.

По большому счету, рост депозитов в национальной валюте в абсолютном выражении обусловлен увеличением депозитов предприятий. Так, за месяц они выросли на BLR 1 трлн., в то время как депозиты населения -- лишь на BLR 100 млн. На 1 марта депозиты населения в белорусских рублях составили BLR 5,6 трлн., а депозиты предприятий и местных органов управления -- BLR 10,2 трлн. Таким образом, можно констатировать, что решение Нацбанка об установлении минимальной процентной ставки по депозитам населения сроком свыше месяца на уровне 60% не вызвало особого притока вкладов населения в коммерческие банки Беларуси. Главным «достижением» этого решения Нацбанка можно считать рост эффективной процентной ставки по кредитам (величина действительного дохода относительно года при условии полной капитализации процентов) до 92% годовых.

В абсолютных цифрах более значительно -- на BLR 1,3 трлн. -- увеличились депозиты в иностранной валюте. На 1.03.97 г. депозиты населения в иностранной валюте составили BLR 3 трлн., депозиты предприятий и местных органов управления -- BLR 6,6 трлн.

В феврале банковской системе Беларуси удалось увеличить свои чистые иностранные активы до $240 млн. Главным образом рост был достигнут благодаря усилиям коммерческих банков, которые увеличили свои чистые иностранные активы с $200 млн. до $230 млн. В свою очередь Национальный банк, вынужденный заботиться о поддержании курса национальной валюты, свои активы сокращает. На 1 марта чистые иностранные активы главного банка страны сократились до $9 млн. Между тем еще в ноябре прошлого года они составляли более $100 млн.

НОВОСТИ

БАНК НА ВЫДАНЬЕ

BNS

Имеется шесть потенциальных покупателей Государственного коммерческого банка Литвы.

Интерес к приватизации первого литовского государственного банка проявили «Вильняус банкас» и «Гермис» (Hermis), британский банк «Nomura International», эстонский «Hansapank», кредитная уния литовцев Канады «Lithuanian Credit Union Limited» и польский «Bank Polska Kasa Opieki SA Grupa Pekao SA». Последний пока только устно заявил о своих намерениях.

На приглашение участвовать в приватизации ГКБ минфин получил всего 13 ответов, семь из них -- отрицательные.

Правительство хочет быстро приватизировать банк: конкурс состоится уже в мае, а победитель будет объявлен до начала июня.

РЕЙТИНГ ОПРЕДЕЛЕН, НО НЕ ОКОНЧАТЕЛЕН

BNS

Эстонский Хайзабанк получил от международного рейтингового агентства Thomson Bankwatch рейтинг эмитента LC-B и краткосрочный кредитный рейтинг по долгам в эстонских кронах LC-1.

Получение крупнейшим эстонским банком рейтинга стало возможным благодаря присвоению странового рейтинга Эстонии. Эстония получила от агентства самый высокий среди стран бывшего СССР рейтинг ВВВ-.

Рейтинговое агентство обосновало присвоенный Ханзабанку рейтинг «высоким потенциалом доходности, хорошим качеством активов и достаточным уровнем капитала».

По оценке Thomson Bankwatch, Ханзабанк контролирует около четверти рынка банковских услуг для корпоративной клиентуры и 15 процентов услуг для населения страны.

В ближайшее время должны получить рейтинг от Thomson Bankwatch Сбербанк и Объединенный банк Эстонии.

На нынешней неделе в странах Балтии работает директор департамента анализа страновых рисков Thomson Bankwatch Бетти Старкли. После этого визита агентство намеревается пересмотреть присвоенный ранее Латвии и Литве кредитный рейтинг ВВ-.

Хотя Литва получила кредитный рейтинг лишь в октябре прошлого года, а Латвия -- в январе этого года, быстрое развитие этих государств заставляет агентство Thomson Bankwatch пересмотреть свое прежнее решение.

Бизнес и право

ЕЖЕНЕДЕЛЬНОЕ ОБОЗРЕНИЕ 24 апреля 1997г.

ЭКСПЕРТИЗА

ДЕМОНОПОЛИЗАЦИЯ — ВОПРОС ПОЛИТИЧЕСКИЙ

Владимир ТЕЛЕЖНИКОВ

Структурная перестройка народнохозяйственного комплекса Беларуси невозможна без понимания сути перехода от планового управления экономикой к рыночной системе государственного управления. В самой простой интерпретации рыночная экономика предполагает свободу цен и минимум ограничений для субъектов хозяйствования. Главным инструментом государственного управления деятельностью предприятий в этом случае является правовое регулирование отношений между субъектами хозяйствования, наличие и развитие конкуренции как обязательного условия саморегуляции цен и снижения затрат.



Справка «БДГ».

В 1994 году в ВВП Беларуси сельскохозяйственный сектор занимал около 17%, промышленность -- 54%, обрабатывающая промышленность -- 44%, сфера услуг -- 29%. Удивляет стабильность этих показателей с 1980 года. С 1980 по 1994 год концентрация населения в крупных промышленных центрах увеличилась с 14 до 17%, городское население возросло с 56 до 70%. Основная масса жителей городов занята на предприятиях с численностью работающих более тысячи человек. Таким образом, высокая степень монополизации в сфере занятости очевидна, и это предопределяет политические решения. Незначительные изменения структуры ВВП с 1990 по 1996 год говорят о том, что реструктуризации экономики не наблюдается. Это вызвано пассивной государственной антимонопольной политикой и сдерживанием формирования негосударственного сектора экономики.

При переходе к рыночным отношениям возникает проблема демонополизации, а следовательно, реструктуризации и разукрупнения субъектов хозяйствования. Следует подчеркнуть, что при отсутствии свободного ценообразования нельзя говорить о наличии рыночных отношений в том или ином секторе экономики. Это плановая экономика в чистом виде, даже если планы не пишутся на бумаге. В таких условиях практически присутствует государственная монополия.

В рамках современной науки о государственном управлении убедительно доказано, что монополии оказывают исключительно сильное влияние на принятие тех или иных политических решений, а государства с большой степенью монополизации экономики тяготеют к авторитарным системам управления и склоняют правительства к централизованному (плановому) управлению.

Вальтер Ойкен, оказавший существенное влияние на проведение экономической реформы в 1948 году в Германии Людвигом Эрхардом, писал: *«Союзы промышленников и банки в состоянии вынудить правительства менять законы, предоставлять субсидии, изолировать рынки друг от друга. Успех их хозяйственной деятельности определяется не столько результатами работы на рынке, сколько способностью прямо на рынке и с помощью государства как инструмента исключить конкуренцию и конкурентов.*

Например, концерны и крупные банки в состоянии препятствовать свободному формированию законодательной властью своего волеизъявления или даже блокировать его. Последнее возможно даже вне рамок коррупции через одну только экономическую зависимость. Высокой численности рабочей силы и налоговых поступлений от немногих крупных предприятий вполне достаточно, чтобы оказывать законным путем давление, которое противоречит смыслу равенства прав всех граждан и равных условий для субъектов хозяйствования». Вальтер Ойкен отмечал, что общественная собственность, ставшая преобладающей, обуславливает централизованное управление.

Властные экономические группировки вне зависимости от формы собственности, лоббируя собственные интересы, активно влияют на политические процессы. Более того, политические лидеры становятся заложниками монополизированной экономики в связи с проблемами занятости и формирования государственного бюджета. Поэтому часто они вынуждены принимать политические решения под влиянием и в интересах монополий. Беларусь -- исключительный пример такого влияния.

Процесс демонополизации в нашей стране проходил в двух направлениях:

-- формирование негосударственного сектора экономики путем создания новых частных предприятий и разукрупнения государственных монопольных структур в различных отраслях производства товаров (работ, услуг);

-- ослабление прямого вмешательства органов государственного управления в экономическую деятельность субъектов хозяйствования.

Активного противодействия возникновению монополий, свойственного развитым странам с рыночной экономикой, в Беларуси не наблюдалось.

Правовое обеспечение негосударственного сектора экономики началось с принятием в 1991 году Закона «О предпринимательстве в Республике Беларусь». Он определил основы организации предпринимательской деятельности, права и ответственность субъектов предпринимательства, меры государственной защиты и регулирования предпринимательства.

В конце 1992 года правительство Беларуси утвердило программу поддержки и развития предпринимательства, которая предусматривала комплекс долгосрочных мер по правовому, организационному, информационному, научно-методическому и кадровому обеспечению предпринимательства, а также поддержку малого и среднего бизнеса в целом и особые условия в сфере производства, строительства и бытовых услуг на различных этапах экономических реформ.

В начале 1992 года в Беларуси был образован Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей для финансирования мероприятий и программ по созданию новых и развитию действующих форм предпринимательства. Около двухсот малых предприятий воспользовались услугами фонда и получили необходимые кредиты на льготных условиях. Кроме того, фонд совместно с местными органами власти организовал девять региональных фондов финансовой поддержки. В 1993 году правительством было принято решение об организации центров поддержки предпринимательства. Сейчас создано более двадцати таких центров.

Правовое обеспечение деятельности субъектов хозяйствования сегодня включает следующие законы: «О собственности в Республике Беларусь» (1990 год), «О предприятиях», «О товарных биржах» (1992 год), «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (1991 год), «Об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью», «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (1993 год), «О ценных бумагах и фондовых биржах» (1992 год), «О залоге» (1993 год), «О бухгалтерском учете и отчетности» (1994 год), «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь», (1993 год), «Об экономической несостоятельности и банкротстве» (1991 год), «Гражданский кодекс Республики Беларусь», «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь» (1996 год) и др.

Уровень развития предпринимательства характеризуется количеством жителей региона, на которое приходится один субъект хозяйствования. В Беларуси один субъект хозяйствования зарегистрирован в среднем на 40 жителей. В развитых странах -- на 20-25 жителей.

Процесс приватизации государственных предприятий, являющийся частью антимонопольной политики, начался в 1990 году с момента принятия Верховным Советом Закона «Об аренде». В 1990-1993 годах этот документ сыграл главную роль в обеспечении процесса приватизации. За этот период около 7% государственных предприятий изменили форму собственности.

19 января 1993 года Верховным Советом был принят Закон «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь», который определил правовые основы разгосударствления и приватизации государственной собственности в стране. В соответствии с законом по предложению правительства Верховным Советом утвержден перечень предприятий (объединений), организаций и видов имущества, не подлежащих разгосударствлению и приватизации. Их приватизация должна осуществляться только по решению правительства.

Приватизация государственной собственности в Беларуси реализуется в соответствии с Государственной программой приватизации, утвержденной Верховным Советом в июне 1993 года, и ежегодных программ, принимаемых правительством. Организует и контролирует процесс приватизации государственной собственности Министерство по управлению государственным имуществом и приватизации. Оно разрабатывает необходимые нормативные акты и оказывает помощь в подготовке к приватизации объектов государственной собственности.

К концу 1996 года в стране было приватизировано лишь 15% стоимости основных фондов государственных предприятий. Из общего количества реформированных объектов более 28% преобразовано в акционерные общества, 22% выкуплено арендными предприятиями, 20% продано на аукционах. 12% выкуплено трудовыми коллективами арендных предприятий, 10% продано по конкурсу.

Пассивность процесса приватизации не случайна. Последние годы государственные органы проверяли правомерность приватизации субъектов хозяйствования. Ревизии, как правило, осуществлялись на успешно работающих предприятиях. В результате вера в необратимость приватизационных процессов была подорвана. Реализация принципа «народных предприятий», заложенного в Законе «О предприятиях в Республике Беларусь», позволила государственным предприятиям практически бесконтрольно распоряжаться своей прибылью, что также не стимулирует процесс их приватизации. Государственная ценовая политика нередко приводит к тому, что предприятия по производству и переработке сельскохозяйственной продукции становятся заведомо убыточными, а их приватизация -- бессмысленной. Ситуация усложняется отсутствием достаточных и доступных средств на финансовом рынке, которые необходимы предприятиям для технического перевооружения. Существенно замедлило процесс приватизации и неиспользование процедуры банкротств.

После принятия в декабре 1992 года Закона «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», направленного на создание условий для развития конкуренции и определившего организационные и правовые основы ограничения, пресечения и предупреждения монополистической деятельности, была разработана Комплексная программа демонополизации на 1993 год. В результате была выработана нормативная база для антимонопольного регулирования и демонополизации, а также сформирован реестр предприятий-монополистов. В 1993 году в реестр были включены более 550 предприятий ведущих отраслей экономики, которые контролировали ценообразование почти 400 наименований товаров и товарных групп. В середине 1995 года были пересмотрены критерии отнесения предприятий к монополистам. Сегодня под определение «монополия» подпадает примерно 70 предприятий республиканской собственности, относящихся к сфере «естественных монополий». Наиболее эффективно программа демонополизации была реализована в сфере государственной торговли и общественного питания. В 1994 - 1995 годах громоздкие торговые структуры активно разукрупнялись. Из их состава выделялись магазины, столовые, рестораны, которые становились самостоятельными и приватизировались. Сейчас в сфере торговли функционирует свыше 1,2 тысяч юридических лиц, созданных на базе торговой сети бывших государственных торгов и трестов. Полностью завершен процесс демонополизации крупных торговых структур, реализующих непродовольственные товары, устранено монопольное положение торговых оптовых баз.

Несмотря на декларации различных государственных программ, реструктуризировать промышленность, разукрупнить предприятия-монополисты и повысить их конкурентоспособность не удалось. Общее усиление конкуренции на внутреннем и внешних рынках за счет появления однородных импортных товаров, снижение покупательной способности на традиционных рынках -- все это существенно ухудшило положение предприятий-монополистов. Главная причина кроется в зависимости государственного бюджета и проблеме занятости населения. С этой точки зрения крупные предприятия-монополисты играли и продолжают играть основную роль. Иллюзия их значимости в формировании республиканского бюджета и в решении проблемы занятости на первом этапе кризиса заставила правительство пойти на укрупнение под предлогом усиления контроля и управляемости и оказать им существенную, но бесполезную финансовую поддержку. В результате упущено время, и сегодня ситуация на этих предприятиях осложнилась. Большинство их -- банкроты.

Окончание на стр.12

МОНИТОРИНГ

ДЕКРЕТЫ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

** О дополнительных мерах по совершенствованию оплаты труда работников отраслей экономики N 10 от 27.03.97г.*

Совету Министров Республики Беларусь поручено осуществить ряд мер по совершенствованию оплаты труда работников отраслей экономики. В частности:

-- предоставить право органам государственного управления, учреждениям и организациям, финансируемым из бюджета, повышать в пределах межразрядных соотношений тарифных коэффициентов тарифные ставки и должностные оклады руководителей, специалистов и служащих бюджетной сферы до 10 процентов за счет средств на оплату труда;

-- установить, что выплаты по системам премирования рабочих, руководителей, специалистов и служащих за производственные результаты свыше 40 процентов тарифной ставки (должностного оклада) в расчете на одного работника осуществляются за счет прибыли, остающейся в распоряжении предприятий;

-- ввести с 1 апреля 1997 г. для руководителей предприятий, с которыми заключаются контракты, условия оплаты труда, обеспечивающие усиление их материальной заинтересованности в результатах хозяйственно-финансовой деятельности и повышении эффективности работы предприятий.

Для служащих государственного аппарата, кроме предусмотренных законодательством двенадцати классов, вводится высший класс.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

** О Программе государственной поддержки малого предпринимательства в Республике Беларусь на 1997 год N 290 от 7.04.97г.*

** Об утверждении Положения о Министерстве архитектуры и строительства Республики Беларусь N 307 от 9.04.97г.*

Утверждено Положение о Министерстве архитектуры и строительства Республики Беларусь, основным назначением которого в соответствии с Положением является управление архитектурной и градостроительной деятельностью на территории республики, осуществление контроля и надзора за ведением проектных и строительных работ в Республике Беларусь.

** Об утверждении Положения о Комитете по надзору за ведением работ в строительстве при Министерстве архитектуры и строительства Республики Беларусь N 308 от 9.04.97г.*

Утверждено Положение о Комитете по надзору за ведением работ в строительстве при Министерстве архитектуры и строительства Республики Беларусь.

Комитет по надзору за ведением работ в строительстве при Министерстве архитектуры и строительства Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления, действует под непосредственным управлением Министерства архитектуры и строительства, осуществляет общее руководство органами государственного строительного надзора и контроль за их деятельностью.

** О Государственной программе занятости населения Республики Беларусь на 1997 год N 313 от 10.04.97г.*

Одобрена Государственная программа занятости населения Республики Беларусь на 1997 год, разработанная Министерством труда совместно с заинтересованными министерствами, другими республиканскими органами государственного управления, облисполкомами, Минским горисполкомом, объединениями нанимателей и профсоюзов.

** Об утверждении бюджета Государственного фонда содействия занятости на 1997 год и отчета об исполнении бюджета Государственного фонда содействия занятости за 1996 год N 314 от 10.04.97г.*

** Об утверждении Положения о порядке перемещения физическими лицами личного имущества через таможенную границу Республики Беларусь N 315 от 10.04.97г.*

Утверждено Положение о порядке перемещения физическими лицами личного имущества через таможенную границу Республики Беларусь. Действие Положение распространяется как на граждан Республики Беларусь, так и на иностранных граждан.

В соответствии с Положением в качестве личных вещей рассматриваются новые либо бывшие в употреблении вещи, находящиеся во владении или собственности физического лица и предназначенные для личного пользования либо потребления физическим лицом или членами его семьи, а также вещи, приобретенные в стране временного пребывания.

К указанным вещам применяется льготный порядок таможенного оформления и уплаты таможенных пошлин и сборов.

Постановление, утверждающее порядок, вступает в силу по истечении 30 дней со дня его официального опубликования. Одновременно со вступлением его в силу прекращает действие Положение о порядке перемещения физическими лицами личного имущества через таможенную границу Республики Беларусь, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 5 августа 1995 г. N 419.

** О внесении изменений в Положение о Министерстве транспорта и коммуникаций Республики Беларусь N 316 от 10.04.97г.*

В новой редакции изложены некоторые пункты Положения о Министерстве транспорта и коммуникаций Республики Беларусь. В частности, установлено, что Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь (Минтранс) является республиканским органом государственного управления и подчиняется Совету Министров Республики Беларусь.

Под непосредственным управлением Минтранса действует Комитет по автомобильным дорогам при Министерстве транспорта и коммуникаций.

** О пополнении отдельными предприятиями оборотных средств N 318 от 11.04.97г.*

В порядке исключения предприятиям производственных объединений «БелавтоМАЗ», «Белорусский автомобильный завод» и «Минский тракторный завод» разрешено провести по состоянию на 1 мая 1997 г. доценку производственных запасов по ценам последнего приобретения с отнесением всей суммы доценки на пополнение оборотных средств.

** О подписании Соглашения между правительством Республики Беларусь и правительством Республики Кипр о сотрудничестве в области туризма N 319 от 11.04.97г.*

Принято предложение Министерства спорта и туризма о подписании Соглашения между правительством Республики Беларусь и правительством Республики Кипр о сотрудничестве в области туризма. Министр спорта и туризма Макейчик В.И. уполномочен на подписание указанного Соглашения от имени правительства Республики Беларусь.

** О включении земельных участков в городскую черту г.Минска N 327 от 11.04.97г.*

В городскую черту г.Минска включены земельные участки общей площадью 86,7 гектара, на которых предполагается осуществлять строительство жилых микрорайонов Красный Бор-1 и Красный Бор-2.

** О внесении изменений и дополнений в Положение о Министерстве труда Республики Беларусь N 336 от 14.04.97г.*

Внесены изменения в Положение о Министерстве труда Республики Беларусь, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 8 августа 1995 г. N 431.

В соответствии с изменениями Министерство труда Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления и подчиняется Совету Министров Республики Беларусь.

Под его непосредственным управлением осуществляют свою деятельность Комитет по занятости населения, Комитет по миграции, Комитет по инспекции труда, которые являются республиканскими органами государственного управления и осуществляют исполнительные, контрольные, регулирующие и иные функции в установленных для них сферах ведения.

** О передаче Белорусского государственного производственно-торгового концерна по морскому рыболовству, завозу, переработке и реализации рыбы и рыбопродукции в ведение Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь N 339 от 15.04.97г.*

** О признании утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 10 июня 1994 г. N 430/6 (N 317/12 от 10.04.97г.)*

Утратило силу постановление Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 10 июня 1994 г. N 430/6 «Об обязательном оформлении векселями просроченной задолженности за поставленные товары и оказанные услуги».

ВЕДОМСТВЕННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

О размерах государственных пособий семьям, воспитывающим детей N 32/385 от 8.04.97г. Гос. рег. N 1816 от 9.04.97г.

* Введены новые размеры пособий семьям, имеющим детей.

Пособие в связи с рождением ребенка выплачивается в размере 1500000 рублей.

Ежемесячное пособие в размере 270000 рублей выплачивается находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет работающим матери или отцу либо другому родственнику, усыновителю (опекуну), а также неработающим женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет.

112500 рублей -- семьям, воспитывающим детей в возрасте от 3 до 6 лет.

135000 рублей -- семьям, воспитывающим детей в возрасте от 6 до 13 лет.

157500 рублей -- семьям, воспитывающим детей в возрасте от 13 до 16 лет (учащихся дневных средних общеобразовательных школ, гимназий, лицеев и других подобного типа учебных заведений до их окончания, а также учащихся, обучающихся за счет личных средств в высших, средних специальных учебных заведениях и на курсах, в том числе оборонного спортивно-технического общества, а также на подготовительных курсах высших и средних специальных учебных заведений, работающих по режиму учебных заведений в дневное время, и не получающих стипендий, -- до 18 лет).

При назначении пособий на детей на 1997г. для исчисления совокупного дохода семьи за 1996г. применяется минимальная заработная плата с учетом индексации по состоянию на декабрь 1996г. в размере 131 800 рублей.

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ

** Об утверждении порядка заключения страховщиками Республики Беларусь договоров перестрахования с иностранными страховыми и перестраховочными организациями N 36 от 1.04.97г. Гос. рег. N 1814 от 4.04.97г.*

Перестрахованием является передача страховщиком на определенных условиях части своей ответственности перед страхователем другому страховщику либо профессиональному перестраховщику.

Перестрахование рисков возможно как у страховщиков (перестраховщиков) Республики Беларусь, так и иностранных (за исключением перестрахования ответственности по договорам накопительного страхования). Однако суммы страховых взносов, перечисленные иностранным страховым и перестраховочным организациям, могут включаться в себестоимость услуг лишь при условии заключения договоров перестрахования в соответствии с утвержденным порядком.

Для заключения договоров с иностранными перестраховщиками страховые организации Республики Беларусь должны получить разрешение Комитета по надзору за страховой деятельностью при Минфине.

До заключения такого договора перестрахования белорусский страховщик должен представить в Комитет по надзору за страховой деятельностью при Министерстве финансов Республики Беларусь следующие документы:

-- выписку из торгового реестра страны происхождения или иное эквивалентное доказательство юридического статуса иностранного перестраховщика (страховщика) в соответствии с законодательством страны его местонахождения, заверенную компетентным органом (с заверенным переводом на русский язык);

-- копию баланса или иной документ, подтверждающий финансовое состояние перестраховщика (страховщика) на протяжении предшествующих заключению договора двух лет, заверенную страховым надзором (с заверенным переводом на русский язык).

С иностранными перестраховщиками согласно перечню, прилагаемому к порядку, имеющими высокую степень надежности, белорусские страховщики могут заключать договоры перестрахования без согласования с указанным комитетом.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ, МИНИСТЕРСТВО ТРУДА

** Изменения и дополнения в Основные положения по составу затрат, включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг) N 19/12-1141, 15-1/209, 01-06-04/962, 03-2-07/865 от 28.03.97г., 28.03.97г., 28.03.97г., 9.04.97г. Гос. рег. N 1818 от 11.04.97г.*

Абзац 6 пункта 6 излагается в следующей редакции:

«Затраты по возмещению вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей, при осуществлении выплат по возмещению указанного вреда в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством».

Подпункт «С» пункта 5 и абзац 3 пункта 13 излагается в следующей редакции:

«Страховые взносы по видам обязательного страхования, по добровольному страхованию жизни и дополнительных пенсий (в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Беларусь), а также платежи по страхованию имущества, грузов, гражданской ответственности и риска непогашения кредитов; суммы страховых взносов, перечисленные иностранным перестраховочным организациям, -- при условии заключения договоров перестрахования в порядке, установленном органом государственного надзора за страховой деятельностью».

Абзац 11 пункта 10 излагается в следующей редакции: «Вознаграждения за выслугу лет (надбавки за стаж работы по специальности в данном хозяйстве)».

** Дополнение N 2 к Положению о порядке формирования и применения цен и тарифов, утвержденному постановлением Минэкономики от 27.12.95г. N 36 (N 32 от 8.04.97г. Гос. рег. N 1820 от 11.04.97г.).*

Изменены некоторые положения в порядке формирования отпускных цен на продукцию и услуги. В частности, установлено, что отпускные (розничные) цены согласовываются с покупателями, находящимися на территории республики, в белорусских рублях. Согласование (изменение) цен в иностранной валюте с пересчетом в рубли по текущему курсу не допускается.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО АВИАЦИИ

** О продлении ресурсов авиационной техники авиакомпаний гражданской авиации Республики Беларусь N 80 от 26.07.96г. Гос. рег. N 1811 от 4.04.97г.*

Утверждено Временное положение о порядке продления ресурсов и сроков службы воздушных судов, авиационных двигателей и их комплектующих изделий на авиапредприятиях гражданской авиации Республики Беларусь.

Эксплуатационным предприятиям Госкомавиации разрешено самостоятельно продлевать период службы воздушных судов, авиационных двигателей и их комплектующих на срок от 2 до 10 процентов первоначально установленного.

Решение о продлении ресурсов воздушных судов и авиационных двигателей принимается комиссией, назначенной начальником авиационно-технической базы, после проверки технической документации, формуляров воздушных судов и комплектующих их изделий и бортжурнала воздушного судна.

** Об инженерно-авиационном обеспечении полетов воздушных судов авиакомпаний гражданской авиации Республики Беларусь на международных воздушных линиях и за рубежом N 38 от 17.03.97г. Гос. рег. N 1812 от 4.04.97г.*

Утверждено Положение «Об инженерно-авиационном обеспечении полетов воздушных судов авиакомпаний гражданской авиации Республики Беларусь на международных воздушных линиях и за рубе-

МОНИТОРИНГ

ВЕДОМСТВЕННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

жом», которое определяет порядок инженерно-авиационного обеспечения полетов воздушных судов авиапредприятий, авиакомпаний, учреждений, организаций гражданской авиации Республики Беларусь всех форм собственности, выполняющих полеты на международных воздушных линиях.

** Инструкция о порядке получения, учета, хранения и расходования изделий, приборов, материалов и оборудования, содержащих драгоценные металлы и драгоценные камни, организации их сбора и сдачи на переработку в виде лома и отходов предприятиями гражданской авиации Республики Беларусь N 42 от 26.03.97г. Гос. рег. N 1813 от 4.04.97г.*

Утверждена инструкция о порядке получения, учета, хранения и расходования изделий, приборов, материалов и оборудования, содержащих драгоценные металлы и драгоценные камни, организации их сбора и сдачи на переработку в виде лома и отходов предприятиями гражданской авиации Республики Беларусь. В соответствии с инструкцией сбор, хранение и первичную переработку лома и отходов, содержащих драгоценные металлы, производит Минский авиаремонтный завод.

Действие инструкции распространяется на все предприятия, организации и учреждения гражданской авиации Республики Беларусь независимо от форм собственности.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ, МЕТРОЛОГИИ И СЕРТИФИКАЦИИ

** О сроках годности спиртных напитков в стаканчиках из полистирола N 1 от 2.04.97г. Гос. рег. N 1817 от 9.04.97г.*

Установлено, что предельный срок годности спиртных напитков в стаканчиках из полистирола составляет 45 суток с даты розлива.

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

** Положение о порядке исчисления и внесения платы за размещение отходов производства и потребления N 82 от 1.04.97г. Гос. рег. N 1815 от 9.04.97г.*

Утверждено Положение о порядке исчисления и внесения платы за размещение отходов производства и потребления.

Установлено, что плата за размещение отходов производства и потребления вносится ежемесячно юридическими лицами независимо от форм собственности, а также предпринимателями, осуществляющими свою деятельность без образования юридического лица (далее природопользователями), непосредственно размещающими эти отходы в окружающей среде, в установленном порядке на специальные счета внебюджетных фондов охраны природы по месту размещения отходов.

Размер платы за размещение отходов производства и потребления в окружающей среде определяется в соответствии с условиями и в пределах лимитов, утвержденных постановлением правительства Республики Беларусь от 13 января 1997 г N 34 «О нормативах платы за размещение отходов производства и потребления».

В случае невнесения указанным субъектами хозяйствования причитающихся сумм они взыскиваются органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в судебном порядке.

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА

** О введении доплат к тарифным ставкам и окладам работников и повышении в пределах межразрядных соотношений тарифных коэффициентов тарифных ставок и должностных окладов руководителей, специалистов и служащих бюджетной сферы N 26 от 7.04.97г. Гос. рег. N 1822 от 14.04.97г.*

С 1 апреля 1997 года для работников предприятий, учреждений и организаций, финансируемых из бюджета, установлены ежемесячные доплаты к тарифным ставкам и окладам в следующих размерах:

с 1-го по 2 разряды -- 310000 рублей; с 2-го по 3 разряды -- 305000 рублей; с 3-го по 5 разряды -- 300000 рублей; с 5-го по 6 разряды -- 270000 рублей; с 6-го по 7 разряды -- 240000 рублей; с 7-го по 8 разряды -- 205000 рублей; с 8-го по 28 разряды -- 160000 рублей. Кроме того, министерствам, государственным комитетам, учреждениям и организациям, финансируемым из бюджета, предоставлено право повышать тарифные ставки и должностные оклады руководителей, специалистов и служащих бюджетной сферы в следующих пределах:

тарифицируемых с 6-го по 9 разряды -- 10 процентов; тарифицируемых с 9-го по 12 разряды -- 7 процентов; тарифицируемых с 12-го по 17 разряды -- 6 процентов; тарифицируемых с 17-го по 21 разряды -- 5 процентов; тарифицируемых с 21-го по 28 разряды -- 4 процента.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ БАНК

** Положение о безналичных расчетах в Республике Беларусь N 849 от 31.01.97г.*

Положение является единым нормативным актом, регулирующим на общей методологической основе безналичные расчеты в валюте Республики Беларусь, осуществляемые на территории республики, и является обязательным для юридических лиц независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их обособленных подразделений, органов государственной власти и управления, общественных организаций, нерезидентов, предпринимателей без образования юридического лица.

В соответствии с Положением предельный максимальный срок документооборота внутри республики с момента принятия банком расчетного документа от плательщика до момента поступления документов в банк получателя, подтверждающих зачисление средств на счет получателя, устанавливается продолжительностью 4 рабочих дня, при использовании электронного банковского сообщения -- 1 день.

С выходом настоящего Положения признается утратившим силу Положение о безналичных расчетах в Республике Беларусь от 6.01.94 г. N 256 и 14 изменений и дополнений к нему.

** Дополнение 2 к Положению Национального банка Республики Беларусь о порядке осуществления розничной торговли и оказания услуг гражданам за иностранную валюту на территории Республики Беларусь от 1.08.96г. N 767 (регистрационный N 1586/12 от 18.09.96г.), N 880 от 7.04.97г. Гос. рег. N 1823 от 14.04.97г.*

Перечень случаев, в которых осуществляется выдача лицензий на осуществление розничной торговли и оказание услуг гражданам за иностранную валюту на территории Республики Беларусь, дополнен следующими позициями:

-- реализация топлива (бензин и дизельное топливо) на автозаправочных станциях предприятиями Республики Беларусь;

-- услуги по сдаче в наем автомобильного и иного транспорта гражданам-нерезидентам;

-- услуги, оказываемые гражданам-нерезидентам при условии заключения договоров;

-- фотоуслуги.

Кроме того, установлено, что не требуется получение лицензии на оказание услуг за иностранную валюту при осуществлении медицинского обслуживания граждан-нерезидентов и сдаче в наем юридическими лицами жилых и нежилых помещений гражданам-нерезидентам Республики Беларусь.

** Инструкция по организации охраны ценностей в банках Республики Беларусь подразделениями Главного управления службы охраны МВД Республики Беларусь N 74/102 от 4.04.97г.*

Банки, их отделения и филиалы, расчетно-кассовые центры Республики Беларусь, в которых находятся на хранении денежная наличность, валютные и другие ценности, подлежат охране специализированными подразделениями милиции.

Банки, в которых денежная наличность, валютные и другие ценности находятся постоянно, подлежат круглосуточной милицейской охране подразделениями службы охраны.

Банки, их отделения и филиалы, расчетно-кассовые центры, в которых в послеоперационное время отсутствуют ценности, в операционное время охраняются сотрудниками милиции, а в нерабочее время их охрана может обеспечиваться только техническими средствами охраны путем сдачи под охрану на пульт централизованного наблюдения.

Вид охраны определяется межведомственной комиссией с учетом технической укрепленности объекта и остатка денежной наличности.

Охрана указанных объектов осуществляется на основании заключенных договоров с подразделениями милиции Главного управления службы охраны МВД.

ДОКУМЕНТ

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ОПЛАТЫ ТРУДА РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРЕДПРИЯТИЙ, С КОТОРЫМИ ЗАКЛЮЧЕНЫ КОНТРАКТЫ

9 апреля 1997г. Совет Министров Республики Беларусь принял постановление N 310, в котором определил основные направления совершенствования оплаты труда руководителей предприятий, с которыми заключены контракты. Ниже мы публикуем полный текст этого документа.

В целях усиления зависимости оплаты труда руководителей государственных предприятий от результатов финансово-хозяйственной деятельности этих предприятий Совет Министров Республики Беларусь постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий, с которыми заключены контракты, и ввести его в действие с 1 апреля 1997г.

2. Органам, уполномоченным управлять государственным имуществом, до 1 июля 1997г. привести в соответствие с настоящим постановлением оплату труда руководителей государственных предприятий, с которыми заключены контракты.

3. Рекомендовать собственникам имущества предприятий негосударственных форм собственности производить оплату труда их руководителей на основе Положения, утвержденного пунктом 1 настоящего постановления.

4. Министерству труда разработать и утвердить порядок применения Положения об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий, с которыми заключены контракты.

5. Признать утратившими силу: пункт 16 Положения о порядке и условиях заключения контрактов с руководителями государственных предприятий, объединений, организаций и учреждений, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 16 сентября 1994г. N 76 (Собрание указов президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1994г., N 5, ст.132); постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 10 октября 1995г. N 558 «Об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий, с которыми заключены контракты» (Собрание указов президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1995г., N 28, ст.693); постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 29 января 1996г. N 72 «О внесении изменений в Положение об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий, с которыми заключены контракты» (Собрание указов президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1996г., N 4, ст.93).

Премьер-министр Республики Беларусь
С.Линг

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ УСЛОВИЯХ ОПЛАТЫ ТРУДА РУКОВОДИТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, С КОТОРЫМИ ЗАКЛЮЧЕНЫ КОНТРАКТЫ

1. Настоящее Положение регулирует оплату труда руководителей государственных предприятий, с которыми заключены контракты (далее -- руководители предприятий), в зависимости от результатов финансово-хозяйственной деятельности этих предприятий.

2. Оплата труда руководителей предприятий состоит из должностного оклада, надбавки за сложность и напряженность работы, премии по результатам финансово-хозяйственной деятельности предприятия, специальных видов премий за расширение производства экспортной продукции, внедрение новой техники, создание новых рабочих мест, экономию топливно-энергетических и материальных ресурсов, вознаграждения по итогам работы за год и других выплат.

3. Размер, порядок и сроки оплаты труда руководителей предприятий являются обязательными условиями заключаемого с ними контракта.

Заработная плата руководителю предприятия выплачивается одновременно с выплатой заработной платы работникам этого предприятия, а в случае выплаты части ее -- пропорционально выплаченной заработной плате работникам предприятия.

4. Должностные оклады руководителей предприятий, хозрасчетных научно-исследовательских проектных организаций, с которыми заключены контракты, исчисляются в кратном размере тарифной ставки первого разряда, установленной Советом Министров Республики Беларусь, в зависимости от списочной численности работников предприятия.

Несколько иные оклады предусмотрены для руководителей научно-исследовательских и проектных организаций.

Должностные оклады руководителей предприятий с преобладающим в плане производства выпуском особо сложной продукции, а также руководителей государственных сельскохозяйственных предприятий, исчисленные по указанным коэффициентам, могут повышаться до 10 процентов.

Органы, уполномоченные управлять государственным имуществом, имеют право устанавливать и учитывать дополнительные критерии сложности управления предприятием (объем производства, чистая прибыль, стоимость основных фондов, вид производства), а также деловые и профессиональные качества руководителя для уточнения кратности тарифной ставки первого разряда, но в пределах ее максимального значения.

5. Должностные оклады руководителей предприятий, рассчитанные в установленном порядке, могут увеличиваться при условии:

-- роста объемов производства (работ, услуг) в сопоставимых ценах по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года -- до 20 процентов. При снижении темпов роста объемов производства по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года восстанавливается первоначальный оклад;

-- создания дополнительных по сравнению с предыдущим годом рабочих мест -- до 10 процентов.

6. Премирование руководителя предприятия за результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятия может производиться по одному из следующих вариантов:

-- по условиям и показателям выполнения предприятием конкретных задач (достижение заданных показателей объема производства, реализации продукции и других объемных показателей с учетом особенностей отрасли, прибыли, рентабельности, освоения производства новых видов продукции);

-- по нормативу к прибыли, остающейся в распоряжении предприятия, за вычетом средств, направленных на потребление. Норматив определяется как отношение 12 месячных должностных окладов к сумме указанной прибыли за предшествующий календарный год.

7. Сумма премии руководителя предприятия, относимая на себестоимость продукции (работ, услуг), не может превышать сумму выплат по его должностному окладу за соответствующий период.

При выплате премии из прибыли, остающейся в распоряжении предприятия, сумма премии руководителя не может превышать 21 должностного оклада в год. В этом случае премия не относится на себестоимость продукции.

8. Выплата премии руководителю предприятия производится с разрешения органа управления, заключившего с ним контракт.

9. Руководителю предприятия могут устанавливаться: надбавки за сложность и напряженность работы -- до 50 процентов его должностного оклада; специальные виды премий за увеличение выпуска экспортной продукции, экономию топливно-энергетических и материальных ресурсов, внедрение новой техники, создание новых рабочих мест и другие виды премий -- не более 6 должностных окладов в год.

Руководителям предприятий, имеющих приоритетное значение в развитии отрасли, надбавки могут устанавливаться до 75 процентов должностного оклада.

10. Порядок, условия и размеры выплат руководителю предприятия дополнительных, сверх установленных условиями контракта денежных сумм (предоставление кредитов, ссуд, оплата представительских расходов, приобретение на средства предприятия жилья, материальная помощь в связи с лечением и отдыхом, выплата единовременных премий в связи с юбилейными датами предприятий, профессиональными праздниками, увольнением руководителей в связи с уходом на пенсию) в каждом конкретном случае определяются решением органа, уполномоченного управлять государственным имуществом.

ЭКСПЕРТИЗА

ДЕМОНОПОЛИЗАЦИЯ — ВОПРОС ПОЛИТИЧЕСКИЙ

Окончание. Начало на стр.9

С помощью приватизации правительство пытается сбросить с себя финансовое бремя долгов неэффективно работающих государственных предприятий. Однако анализ хозяйственной деятельности приватизированных предприятий подтверждает, что для повышения эффективности субъектов хозяйствования одной приватизации недостаточно. Как правило, предприятия, изменив форму собственности, а часто всего лишь организационно-правовую форму (что далеко не одно и то же), без привлечения капиталовложений на техническое перевооружение, четкого понимания собственных задач и целей (повышение конкурентоспособности, увеличение объема продаж и рынков сбыта, финансовое оздоровление) продолжают работать также неэффективно, как и до приватизации. Их неустойчивая работа порождает новые проблемы занятости населения и потери источников формирования бюджета.

Тем не менее приватизацию следует использовать как средство, способное ускорить формирование конкурентной среды, сократить неэффективно работающий государственный сектор, создать полноценный рынок услуг, привлечь дополнительные капиталовложения и обеспечить их рациональное использование, но только при условии создания нормальных общих условий и наличия средств на рынке капиталов.

Невзирая на очевидные недостатки действующего законодательства, неорганизованность информационного обеспечения, сложность и продолжительность процедур регистрации и лицензирования, явно недостаточную и несистематизированную государственную поддержку, а главное, непоследовательность и непредсказуемость действий правительства, сегодня в Беларуси действует более 66 тысяч юридических лиц, основанных на негосударственной форме собственности, более 180 тысяч предпринимателей без образования юридического лица, свыше 1900 совместных и около 800 иностранных предприятий.

Тем не менее негосударственный сектор не стал преобладающим в экономике страны. Пока на его долю приходится около 25% стоимости основных фондов.

Вес сельского хозяйства в ВВП необъективен, так как цены на с/х продукцию до сих пор устанавливаются государством. Более того, в условиях свободных цен на промышленные товары и услуги нарушено соотношение цен на сельскохозяйственную продукцию по отношению к свободным ценам. Этот перекос (цены на сельскохозяйственную продукцию занижены более чем в два раза) позволяет сделать вывод о том, что в значительной мере убыточная промышленность содержится за счет сельского хозяйства. В результате сельскохозяйственный сектор разрушается, так как у него отсутствуют собственные ресурсы на воспроизводство. Если в 1990 году около 40% хозяйств были конкурентоспособны (по европейским меркам) по затратам на единицу сельскохозяйственной продукции, то сегодня их остались единицы. Это следствие прямого и неквалифицированного государственного управления и государственной монополии в сельскохозяйственном секторе.

В нашей ситуации есть лишь один выход -- активная и последовательная демонополизация. Однако демонополизация государственного сектора экономики в Беларуси происходит не путем осмысленного реформирования, а за счет постепенного умирания крупных государственных предприятий. Более того, создается впечатление, что последние действия властей направлены не на наведение порядка в негосударственном секторе экономики, а на его ликвидацию. Последствия такой государственной политики могут быть плачевными. Следует учитывать и более активно использовать свойства, присущие вновь создаваемому негосударственному сектору: мобильность, рационализм, тенденцию к развитию энергетически и экономически сбалансированных небольших предприятий.

Демонополизация -- главный ключ к реформированию государственного управления. Это стержень, который способен создать предпосылки для подъема экономики и изменения уровня самосознания всего общества.

КОРОТКО

ИНДЕКСАЦИЯ ЗАДНИМ ЧИСЛОМ

Министерство экономики страны приняло постановление об индексации цен и тарифов на энергоносители.

Постановление принято в целях сдерживания роста затрат на энергоносители в народном хозяйстве республики из-за падения курса белорусского рубля по отношению к доллару США. Документом установлено производить индексацию цен и тарифов на энергоносители в связи с изменением курса доллара США по сравнению с курсом, предусмотренным при установлении цен на природный газ и тарифов на энергию для потребителей (кроме населения) с 1 апреля 1997 года.

Министерство экономики потребовало от производственных объединений энергетики и электрификации, предприятий народного хозяйства и Белорусского государственного предприятия по транспортировке и поставке газа «Белтрансгаз» произвести сверку задолженности за природный газ, электрическую и тепловую энергию с их поставщиками и потребителями республики по состоянию на 1 апреля 1997 года, а также внести соответствующие изменения в договоры с потребителями.

ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРАВО

С ЗАКОНАМИ НАДО СЧИТАТЬСЯ

Валентин БОРИСЕВИЧ,
пресс — секретарь Высшего хозяйственного суда

На очередном пленуме Высшего хозяйственного суда Беларуси был рассмотрен ряд представлений председателя суда и протестов заместителя Генерального прокурора страны. Кроме рассмотренных в порядке надзора дел, на пленуме был изучен вопрос «О практике разрешения хозяйственных споров с участием банков и других субъектов хозяйствования, вытекающих из правоотношений кредитного займа, залога и иных сделок».

Абсолютное большинство дел с участием банков -- это споры о взыскании убытков в связи с невозвратом кредита. И страна в целом, и отдельные субъекты хозяйствования дорого расплачиваются за некомпетентность и грубые ошибки руководителей различных финансовых учреждений. Например, гродненские филиалы «Комплексбанка» и «Приорбанка» выдали малому предприятию «Братчина» кредиты на сумму соответственно BLR 427 млн. и BLR 335 млн. под залог одних и тех же вакуумных установок, которые на самом деле этому предприятию не принадлежали. Деньги, естественно, возвращены не были. Возбуждено уголовное дело, директор МП находится в розыске.

Поэтому неслучайно на пленуме первый заместитель председателя Высшего хозяйственного суда Виктор Каменков вновь поднял вопрос «О выполнении постановления пленума Высшего хозяйственного суда Республики Беларусь N 21 от 25 ноября 1994 года «О практике рассмотрения споров с участием банков и страховых компаний». Он, в частности, подчеркнул, что этот документ сыграл позитивную роль в упорядочении кредитно-денежных отношений в стране, помог хозяйственным судам, банкам и иным субъектам хозяйствования в применении соответствующего законодательства и формировании судебной практики по делам данной категории.

Однако за два с половиной года, прошедших после принятия постановления, в законодательстве произошли определенные изменения, при рассмотрении конкретных дел выявлены случаи неправильного применения отдельных норм права как банками, так и судами. После обобщения судебной практики (судьями и специалистами управлений Высшего хозяйственного суда изучено около 400 дел) был определен круг вопросов, требующих дополнительного разъяснения. В частности, юристы предложили внести в постановление изменения и дополнения, касающиеся договоров залога. Как известно, в последнее время банки, желая обеспечить возврат выдаваемых кредитов, заключают с заемщиками, поручителями и гарантами договоры залога. Однако, как свидетельствует пример с «Братчиной», экономическая состоятельность заемщика и наличие предмета залога банками не проверяются. Вместе с тем, как показал анализ судебной практики, при заключении договоров залога возникает вопрос: вправе ли банки заключать их с третьими лицами? В частности, при разрешении спора по иску «Белпромстройбанка» к малому предприятию «Эдельвейс» о взыскании BLR 614 млн. хозяйственный суд Минской области не принял во внимание то обстоятельство, что договор залога в соответствии со статьей 9 Закона «О залоге» подлежал регистрации, которая не была произведена. А ведь такой договор следовало признать недействительным.

Обобщение судебной практики также показало, что иногда банки содействуют субъектам хозяйствования в уклонении от уплаты налогов, давая согласие на заключение сделок по переводу долга. Так, хозяйственный суд Гомельской области рассмотрел дело по иску АКБ «Белпромстройбанк» к государственной налоговой инспекции по городу Мозырю и решением от 15.07.1996 г. признал распоряжение Государственной налоговой инспекции о взыскании с банка BLR 2 млрд. 367 млн. 534 тыс. 828 недействительным.

При проверке дела в порядке надзора Высшим хозяйственным судом было установлено, что в картотеке N2 на расчетных счетах Мозырского МПО и ПО «Мозырьдрев» находились значительные суммы кредитной задолженности, в том числе и в бюджет, на сумму свыше двух миллиардов рублей. Предприятия получили от банка кредит для исполнения договоров поставки товаров в Россию. А с целью уклонения от уплаты налогов они с согласия банка заключили с российскими предприятиями сделки по переводу долга. То есть все денежные суммы, минуя расчетные счета, поступали банку в счет погашения банковского кредита. Таким образом, этими сделками были нарушены права первоначальных кредиторов и бюджета.

Поэтому Высший хозяйственный суд отменил решение хозяйственного суда Гомельской области и направил дело на новое рассмотрение.

Изучив судебную практику, судьи и специалисты Высшего хозяйственного суда внесли более тринадцати конкретных предложений, направленных на защиту государственных интересов в кредитно-денежной системе. В частности, судьи Т. Китаева, Л. Черникова, Н. Пазычук внесли следующие предложения:

«1. Погашение кредиторской задолженности должником перед банком и бюджетом должно осуществляться в порядке, предусмотренном п.1 Временного порядка нормализации расчетов между субъектами хозяйствования в Республике Беларусь, утвержденного указом президента Республики Беларусь от 5 октября 1994 г. N135.

Перевод должником по кредитному обязательству своего долга на другое лицо допускается с согласия банка. Банк должен в первую очередь провести расчеты должника с бюджетом, который согласно ст. 6 Закона Республики Беларусь «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь» до наступления срока платежа обязан сдать платежное поручение соответствующему банку на перечисление платежей в бюджет.

При отсутствии таких поручений органы после истечения сроков уплаты дают распоряжение на принудительное взыскание. Банки принимают к исполнению поручения и распоряжения на перечисление платежей в бюджет.

Поэтому сделка о переводе долга третьими лицами может быть осуществлена с согласия банка только после уплаты налогов и неналоговых платежей в бюджет и погашения задолженности за энергоносители, так как, в данном случае, бюджет по отношению к плательщику также выступает в качестве кредитора.

2. При определении ответственности банка за неисполнение в срок платежного поручения своего клиента -- налогоплательщика или распоряжения налогового органа применяется учетная ставка Нацбанка, действующая на момент взыскания денежных средств (пункт 2 ст. 10 Закона Республики Беларусь «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет»).

3. Деятельность коммерческих банков регулируется Законом Республики Беларусь «О банках и банковской деятельности в Республике Беларусь». Ст.13 указанного закона предусмотрено, что структурные подразделения банка наделяются головными банками полномочиями на совершение определенных действий от его имени. Если в нарушение предоставленных отделению банка полномочий договор заключен отделением банка от своего имени и без ссылки на то, что договор заключен от имени юридического лица -- головного банка и по его доверенности и отсутствуют доказательства, подтверждающие одобрение сделки головным банком, такая сделка должна признаться недействительной.

Представляется целесообразным, чтобы в интересах защиты имущества прав отделений банков суды руководствовались ст.65 Гражданского кодекса Республики Беларусь и при разрешении споров с признанием кредитных договоров недействительными запрашивали головной банк об одобрении или неодобрении совершенной сделки».

Как уже говорилось, на пленуме в порядке надзора также рассматривались дела по представлениям председателя Высшего хозяйственного суда и протестам заместителя Генерального прокурора страны. В частности: «По представлению председателя Высшего хозяйственного суда Республики Беларусь дело N 199-8 хозяйственного суда Витебской области по иску полоцкого ПО «Стекловолокно» к БелАКБ «Белпромстройбанк», частному предпринимателю Ларченко В.А. о признании договора гарантий недействительным и взыскании с банка BLR 746 млн. 527 тыс. 776 рублей»; «По протесту заместителя Генерального прокурора Республики Беларусь дело N 39-5 Высшего хозяйственного суда Республики Беларусь по иску КО «Электроника» (г.Речица) к АО «Минский экспериментальный фурнитурный завод» о взыскании 240800000 рублей» и др.

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ

НИКОГДА НЕ ЗНАЕШЬ, ГДЕ И ПОЧЕМУ ТЕРЯЕШЬ!

Отдел права «БДГ»

10 февраля 1997 года правительством Республики Беларусь было принято постановление N 72 «О таможенном тарифе Республики Беларусь», в результате чего произошли соответствующие изменения таможенного законодательства. Многие эксперты высказывают опасения, что все эти изменения могут несколько осложнить экономические отношения белорусских предприятий с партнерами из многих стран.

До 19 марта 1997 года в Республике Беларусь действовал порядок уплаты пошлин на товары, ввозимые на таможенную территорию Беларуси, определенный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 1994 года N 298 «О таможенном тарифе Республики Беларусь» и приказом Государственного таможенного комитета от 15 июня 1994 года N 166-ОД.

10 февраля 1997 года Совет Министров Республики Беларусь принял постановление N 72 «О таможенном тарифе Республики Беларусь». Данное постановление вступало в силу через месяц после опубликования. Постановление опубликовано в газете «Рэспубліка» N 37-38 от 19 февраля 1997 года. Приказом Государственного таможенного комитета от 17 марта 1997 года N 77-ОД установлен порядок определения страны происхождения товаров и предоставления льгот в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Республики Беларусь. Ранее действующие положения существенно не изменились. Однако товары из Боснии и Герцеговины потеряли льготы. Товары из Китая, Тайваня, Румынии и Гамбии их, наоборот, получили.

Некоторые фирмы, предприятия и предприниматели, своевременно не обратившие внимания на изменения законодательства, понесли убытки.

Государству, в свою очередь, необходимо совершенствовать систему информации, особенно на периферии, и реже менять условия налогообложения. Убытки для субъектов хозяйствования равносильны убыткам государства. Кроме того, «Белорусская деловая газета» обращает внимание бизнесменов на необходимость в нынешних политических и экономических условиях постоянно следить за изменениями действующего в Республике Беларусь законодательства.

ДОКУМЕНТ

О ФОРМИРОВАНИИ ЦЕН НА КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ ДЛЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Постановлением N 329 от 11 апреля 1997г. правительство Республики Беларусь определило порядок формирования цен на коммунальные услуги для юридических лиц. Мы публикуем полный текст этого документа.

В целях установления единого порядка расчетов за отдельные виды коммунальных услуг Совет Министров Республики Беларусь постановляет:

1. Облисполкомам, Минскому горисполкому по предложениям производственных управлений жилищно-коммунального хозяйства (минских городских отраслевых управлений жилищно-коммунального хозяйства) утверждать цены (тарифы) на отпуск предприятиями и организациями системы Министерства жилищно-коммунального хозяйства юридическим лицам воды, тепловой энергии, оказание услуг по санитарной очистке и канализации.

2. Установить, что:

2.1. В цены (тарифы) на коммунальные услуги для юридических лиц, кроме затрат, зависящих от объемов оказываемых им услуг, включаются установленные действующим законодательством налоги и неналоговые платежи, рентабельность не выше 30 процентов, а также затраты, связанные с предоставлением указанных услуг по льготным тарифам населению, не покрываемые тарифами и другими источниками, с учетом их рентабельности не выше 15 процентов.

2.2. Фактический размер рентабельности услуг по водо- и теплоснабжению, канализации и санитарной очистке исчисляется нарастающим итогом и не должен превышать в целом за год установленного предельного ее уровня.

Превышение фактического размера рентабельности услуг по водо- и теплоснабжению, канализации и санитарной очистке, оказываемых предприятиями жилищно-коммунального хозяйства юридическим лицам, против установленного предельного ее уровня допускается в связи со снижением себестоимости указанных услуг, достигнутым в результате внедрения прогрессивных технологий и оборудования за счет выделенных из государственного бюджета и из других источников средств в период окупаемости этих инвестиций.

2.3. При осуществлении мероприятий по экономии ресурсов без выделения капитальных вложений не допускается снижение цен и тарифов на услуги для сторонних потребителей до конца действия договора на предоставление предприятиями жилищно-коммунального хозяйства этих услуг.

3. Рекомендовать предприятиям и организациям системы Министерства жилищно-коммунального хозяйства направлять полученную в результате снижения себестоимости услуг прибыль на погашение задолженности по капитальным вложениям, а также на финансирование мероприятий по снижению себестоимости продукции, работ, услуг и материальное стимулирование работников за внедрение новых технологий.

**Премьер-министр
Республики Беларусь С.Линг**

ЗАКОНОПРОЕКТЫ

ЛУЧШЕ БЫТЬ БОГАТЫМ И ЗДОРОВЫМ, ЧЕМ ОБРАЩАТЬСЯ К ПОМОЩИ БЕЛОРУССКОЙ МЕДИЦИНЫ

Отдел финансовых институтов «БДГ»

Одна из многочисленных проблем Беларуси -- финансирование здравоохранения в условиях экономического кризиса. Поэтому тема обязательного медицинского страхования (ОМС) как возможной формы обеспечения отрасли становится сегодня предметом оживленных дисскусий. Вскоре на рассмотрение в Национальное собрание должен быть представлен проект закона о медицинском страховании. Особенностью этого документа является то, что участие страховых организаций в проведении этого вида страхования в нем не предусматривается.

Подобный проект обсуждается не впервые. В 1993 г. структурами Минздрава был предложен проект закона «О медицинском страховании и финансировании здравоохранения». Тогда он не был принят из-за недостаточной подготовленности. Дело в том, что в проекте не содержалось никаких ссылок на непосредственно страхование, что объяснялось отсутствием в то время закона «О страховании».

С принятием в июне 1993 г. такого закона были определены рамочные условия проведения обязательного страхования, в том числе и медицинского. После выхода постановления Кабинета Министров N 400 именно страховщики инициировали возобновление работы над законом об обязательном медицинском страховании.

С введением ОМС планируется оптимизировать затраты на здравоохранение. Система ОМС в различных странах имеет различные формы. Российский закон об ОМС допускает проведение страхования по трем моделям. Одна предусматривает взаимодействие медицинского учреждения непосредственно со страховщиками, другая -- работу через региональные фонды ОМС, третья -- наличие как территориальных фондов, так и страховых компаний. По всем моделям деньги для оплаты расходов медицинского учреждения поступают непосредственно от страховой организации или фонда.

Вторая функция страховых организаций -- определение целесообразности произведенных услуг. Если цена услуги завышена, то страховая организация вполне обоснованно откажет в оплате. Для того чтобы соблюсти интересы и медицинской организации, и ее клиентов, страховая организация должна быть внешней и не зависящей от системы здравоохранения и от застрахованных. По сути, она должна быть промежуточным звеном, обеспечивающим согласование интересов обеих сторон. Это -- одно из главных условий организации ОМС.

Но в Беларуси общепринятая в мире система вполне может приобрести неповторимую национальную специфику. Исходя из того, что российская модель несовершенна, белорусский Минздрав решил сузить круг организаций, занимающихся медицинским страхованием, рамками системы здравоохранения.

ДИСКУССИЯ

«ЗАМОРСКОЕ» — ЭТО НЕ ВСЕГДА ЛУЧШЕЕ!

Виктор КРИВОЙ, Леонид ОСТРОВСКИЙ

Гражданский кодекс (в дальнейшем ГК) -- правовая основа имущественных отношений, а следовательно, гражданского общества. Проект ГК, разработанный в Беларуси, почти полностью повторяет действующий ГК России. В этом нет ничего зазорного: важно не столько авторство, сколько качество закона. Профессиональный же уровень ГК России, введенного в действие с 1 января 1995 года (часть первая) и 1 марта 1996 (часть вторая), соответствие его принципам рыночной экономики не вызывают сомнения. В основном, но не во всем. «Заморское» -- не всегда только лучшее. К тому же законодательство не может быть заимствовано механически, поскольку требуется учет особенностей национального законодательства, собственного опыта и сложившейся практики.

При всей широте сферы действия ГК -- это все-таки отраслевой кодифицированный закон, имеющий собственный предмет регулирования. Разграничение сфер действия гражданского и иного, в данном случае трудового, законодательства, должно производиться согласно п.2 ст.2 российского ГК (п.5 ст.1 ГК Беларуси), которым предусмотрено, что «к *имущественным отношениям, основанным на административном или ином властном подчинении одной стороны другой, в том числе к налоговым и административным отношениям, гражданское законодательство не применяется, если иное не предусмотрено законодательством*».

Имущественный характер трудовых отношений сомнений не вызывает, ибо рабочая сила передается работником нанимателю во временное пользование за плату (заработную). В то же время они основываются, как правило, на подчинении работника внутреннему трудовому распорядку, устанавливаемому нанимателем (работодателем -- по терминологии российского КЗоТ). Поэтому очевидно, что гражданское законодательство к таким (трудовым) отношениям не применяется.(Попутно здесь отметим, что и в п.3 ст.2 ГК России, и в п.5 ст.1 ГК Беларуси, воспроизведенных в предыдущем абзаце, более точным будет использование не фразы «если иное не предусмотрено законодательством», а слов «если иное не предусмотрено соответствующим специальным законодательством». Тем самым вышеуказанные нормы будут гармонично внутренне скорреспондированы.

Однако в ряде случаев и в российском, и в проекте белорусского ГК указанные общие нормы не соблюдаются. В результате происходит вмешательство норм гражданского права в «чужую» (трудо-правовую) сферу, что влечет искажение соответствующих правовых категорий. Приведем некоторые примеры.

Стороны гражданских отношений -- физические и юридические лица, а трудовых -- работник и наниматель. Признаки, присущие названным сторонам (субъектам), должны быть, естественно, сформулированы соответственно в ГК и КЗоТ, а сами определения признаны базовыми и обязательными для всех нормативных актов. Если базовый (ключевой для данного кодекса) термин используется в другом кодексе, то его необходимо применять в первичном (базовом) смысле, а не «применительно» к институтам другой отрасли права. Такой подход к правовым терминам и понятиям, полагаем, правомерен и логичен.

С этой точки зрения не выдерживает критики ст.964 проекта ГК Беларуси (как и ее источник -- ст.1068 ГК России). В ее части второй пункта 1 определено понятие «работник» применительно, как в ней записано, к главе «Обязательства вследствие причинения вреда». По поводу оговорки «применительно» сказано выше. Впрочем, добавим и такой аргумент: как авторы проекта ГК отреагировали бы, если бы в проекте Трудового кодекса употреблялся термин «юридическое лицо» применительно к главе «Трудовой договор»? Ответ нетрудно предугадать.

Но оговорка «применительно» -- полбеды. Беда в искажении смысла понятия «работник», закрепленного в ст.15 КЗоТ, для которого это понятие базовое. Приведем ее: «*Работниками являются лица, заключившие трудовой договор*». А теперь сопоставим с формулировкой ч.2 ст.964 проекта ГК Беларуси: «...*работниками признаются граждане, выполняющие работы на основании трудового договора*». Неидентичность определений очевидна: правовой статус работника обусловлен не выполнением работы на основании трудового договора, а фактом заключения последнего. По формулировке же проекта ГК работник утрачивает свой правовой статус во время отпуска, болезни и в иных случаях, когда работа им временно не выполняется. Что принципиально неверно.

Но еще больший сюрприз преподнесен в следующем после приведенного текста ч.2 пункта 1 вышеуказанной статьи проекта ГК Беларуси. Работниками, -- сказано в нем, -- признаются также граждане, выполняющие работу по гражданско-правовому договору, если при этом «они действовали ... по заданию соответствующего юридического лица или гражданина и под его контролем за безопасностью ведения работ». Это -- позиция, не соответствующая сущности не только трудового, но и гражданского права Беларуси и России, да и других стран.

Гражданско-правовые договоры могут породить только гражданско-правовые отношения, в которых нет места такому субъекту как работник. К тому же, работник без нанимателя -- правовой нонсенс. Не меняет сути оговорка «если при этом они действовали по заданию ... и ... под контролем». Если под выполнением работы «по заданию» и «под контролем» имеется в виду подчинение исполнителя нанимателю (работодателю), т.е. его внутреннему трудовому распорядку, то такие отношения относятся к сфере действия трудового права и возникают только из трудового договора (контракта). Следовательно, гражданско-правовые договоры и сам ГК здесь ни при чем. Если же подчинение отсутствует, то, следовательно, нет и работника, а есть подрядчик, экспедитор и т.д., даже при выполнении подряда по «заданию» и «под контролем». В таком случае речь идет об отношениях, входящих в предмет гражданского права. Но тогда субъектов их необходимо называть своими для ГК именами.

Возникает вопрос: зачем понадобилась такая искусственная конструкция? Если для того чтобы ввести ответственность юридических лиц и граждан за вред, причиненный их контрагентами по гражданско-правовым договорам третьим лицам при определенных условиях, то так и нужно было написать, а не выдумывать фигуру «квазиработника». Вывод: нужно исключить из проекта ГК оба ошибочных и неуместных для этого кодекса определения «работник».

Ч.1 пункта 1 ст.954 проекта ГК Беларуси предусматривает ответственность юридического лица или гражданина за вред, причиненный его работниками при исполнении трудовых (служебных, должностных) обязанностей. Эта норма соответствует законодательству России, которым к числу работодателей не отнесены частные предприниматели. Но в Беларуси нанимателями признаются, помимо юридических лиц, и граждане, и предприниматели без образования юридическо лица. Эту особенность нельзя не учитывать в ГК РБ.

Еще одна деталь: служебные и должностные обязанности работника, о которых говорится в скобках в части 1 п.1 ст.964 проекта ГК Беларуси, в трудовом законодательстве равнозначны трудовым обязанностям. Поэтому если необходимо выделить первые, то необходимы не скобки, а слова: «в частности» либо «в том числе».

Вызывает возражение ст.982 проекта ГК Беларуси (аналог ст.1086 ГК России). Она, и особенно ее пункт 2, не учитывает, более того -- игнорирует действующую в Беларуси систему определения потерянного заработка в результате причинения вреда жизни и здоровью работника, исчисления средней зарплаты, корректировку заработка с учетом инфляции и т.д. И вообще, эти нормы относятся к трудовому праву и им, полагаем, не место в ГК.

В п.3 ст.1005 проекта ГК Беларуси (п.3 ст.1009 ГК России) предусмотрено, что не подлежит возврату в качестве неосновательного обогащения «заработная плата и приравненные к ней платежи». Это не совсем удачное новшество по сравнению с ранее действовавшим в России и действующим в Беларуси ГК (соответственно статьи 474 и 471).

Понятие «заработной платы» и прежде, и сейчас (как в России, так и в Беларуси) в гражданском законодательстве отсутствовало и отсутствует. Оно раскрыто в трудовом законодательстве (например, в ст.77 КЗоТ Беларуси), где также сформулированы нормы о возможности удержаний из заработной платы (статьи 124 КЗоТ России и Беларуси). С учетом изложенного необходимо исключить из ст.1005 проекта ГК Беларуси фразу «заработная плата и приравненные к ней платежи».

И в заключение выскажем мнение о процедуре принятия ГК Беларуси. Принимая во внимание объемность и сложность этого важнейшего юридического документа, взаимоувязанность его многочисленных норм, имеет смысл использовать опыт Российской Федерации и принимать Гражданский кодекс в целом, а не постатейно.

ДОСЬЕ

ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Валерий ФАДЕЕВ,
заслуженный юрист Республики Беларусь

Сегодня идет активная дискуссия вокруг вопроса экономической интеграции двух государств. Важным условием и элементом этой интеграции является унификация законодательной базы России и Беларуси. Мы предлагаем рассмотреть то, как законодательные акты Российской Федерации и Республики Беларусь трактуют понятие юридического лица и регламентируют их деятельность и правовой статус.



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА

Согласно ст.24 Гражданского кодекса Республики Беларусь *«юридическими лицами признаются организации, которые обладают обособленным имуществом, могут от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права и обязанности, быть истцами и ответчиками в суде, хозяйственном суде или третейском суде»*. В.Ф.Чигир в своей работе «Юридические лица» («Амалфея», Мн., 1994 г., с.5) отметил, что в это определение не включен такой признак, как самостоятельная ответственность юридического лица по своим обязательствам его имуществом, что является крайне важным для участия в гражданском обороте. В ст.48 ГК РФ этот признак включен. В проекте ГК РБ, который вскоре должен быть принят, определение юридического лица совпадает с российским.

Итак, основные признаки юридического лица: имущественная обособленность, самостоятельная имущественная ответственность, самостоятельное выступление в гражданском обороте от своего имени, организационное единство (в определении этот признак отсутствует, однако он подразумевается).

Имущественная обособленность означает, что юридическое лицо обладает имуществом, отделенным от имущества других лиц. ГК РФ при этом уточняет, что юридическое лицо имеет самостоятельный баланс (коммерческие организации) либо самостоятельную смету (некоммерческие организации).

Самостоятельная имущественная ответственность означает, что лицо отвечает по своим обязательствам обособленным имуществом. Как правило, учредители (участники, собственники) не отвечают по обязательствам юридических лиц, хотя иногда она наступает -- солидарная (наравне с юридическим лицом) либо субсидиарная (дополнительная). По законодательству Беларуси это относится к обществам с дополнительной ответственностью, производственным кооперативам, учреждениям. ГК РФ пошел в этом плане дальше. Согласно п.5 ст.115 Российская Федерация несет субсидиарную ответственность по долгам казенного предприятия, такую же ответственность несет основное общество (товарищество), имеющее право давать обязательные указания дочернему обществу (товариществу) по его долгам в случае банкротства и солидарную с дочерним обществом -- по его сделкам.

Самостоятельное выступление в гражданском обороте от своего имени означает, что юридическое лицо обладает гражданской правосубъектностью. Это внешнее выражение его самостоятельности, выражающееся в словах *«могут от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права и обязанности, быть истцами и ответчиками в суде, хозяйственном суде и третейском суде»*.

Организационное единство означает, что юридическое лицо обладает устойчивой структурой, имеет систему органов управления, соподчиненность. Структура юридических лиц, перечень органов управления, их компетенция отражаются в учредительных документах.

Необходимо отметить, что, помимо внутренних структурных подразделений, юридические лица могут иметь «внешние» -- филиалы и представительства. Некоторые не делают различий между этими структурами, однако они существенны. К сожалению, действующий ГК РБ не дает определение этих структур. Воспользуемся определением ст.55 ГК РФ.

Итак, представительство -- обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту.

Филиал -- обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции либо их часть, в том числе функции представительства.

Прежде чем говорить об отличиях этих структур, обратим внимание на то, что располагаются они *«вне места нахождения юридического лица»*. Ст.31 ГК РБ местом нахождения юридического лица признается место нахождения его постоянно действующего органа. Таким образом, если правление (совет, дирекция) какого-то субъекта хозяйствования находится в Минске, а цехи -- в Минском районе, то «местом нахождения» в данном случае будет Минск. Однако в Минске есть еще районы. Возникает вопрос: а можно ли открыть филиал в Советском районе, если юридическое лицо «находится» в Центральном? Представляется все же, что в данном случае местом нахождения будет город Минск как населенный пункт, а не район города. В то же время в связи с отсутствием четких критериев в законе есть и другие мнения, да и на практике иногда филиалы и представительства открываются по соседству с юридическим лицом -- главное, чтобы они находились не на его территории (например, комплекс зданий, объединяемых одним номером).

ГК РФ содержит в отношении этой проблемы диспозитивную норму (ст.54): место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации, если в соответствии с законом в учредительных документах не установлено иное.

Филиал отличается тем, что выполняет вне места нахождения юридического лица не какую-то одну функцию, а все либо их часть, в том числе функции представительства. Таким образом, если внешнее подразделение тракторного завода производит всю его продукцию либо ее часть или осуществляет часть операций (например, по сборке каких-то узлов), то оно будет являться филиалом. К тому же он может еще и представительствовать от имени завода: заключать сделки, выступать в суде и т.д. Общепризнанно, что филиалы юридических лиц со специальной правоспособностью могут выполнять только те функции, которые соответствуют целям деятельности юридического лица. Так, филиалы банков могут заниматься только банковской деятельностью, филиалы аудиторских организаций -- только аудитом.

Общепринято, что филиалы и представительства не являются юридическими лицами. Однако у нас филиалы банков могут быть юридическими лицами. Несмотря на всю специфику банков, это не соответствует принципам гражданского законодательства.

Филиалы и представительства не имеют уставов, а руководствуются положениями о них, утверждаемыми юридическими лицами. Сложившаяся практика исходит из того, что представителем юридического лица являются не сами эти структуры, а их руководители, полномочия которых отражаются либо в положениях об этих структурах, либо в специальной доверенности.

У филиалов и представительств имущество может находиться на отдельном (но не самостоятельном) балансе. Перевод их на самостоятельный баланс означает превращение в юридическое лицо, т.к. имущественные отношения являются определяющими.

ВИДЫ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

В соответствии со ст.25 ГК РБ виды юридических лиц, порядок их образования и правовое положение определяются законодательством Беларуси. Из этого следует, что создаваться могут только те юридические лица, которые прямо названы в законодательстве. Такой же вывод следует из содержания норм ГК РФ. Статьи 48 и 50 ГК РФ классифицируют юридические лица по двум признакам:

-- соотношение прав участников (учредителей) и самого юридического лица;

-- цель осуществляемой деятельности.

По первому признаку можно выделить следующие виды юридических лиц:

1. Юридические лица, учредители (участники) которых полностью утрачивают вещные права на переданное имущество и приобретают обязательные права, т.е. права требования (участвовать в управлении, получать дивиденды и др.). Собственниками имущества в данном случае являются юридические лица. К этой категории относятся акционерные общества, общества с ограниченной и дополнительной ответственностью (в России и полные товарищества), кооперативы, арендные, коллективные предприятия (в отношении последних это спорно, т.к. наше законодательство допускает здесь неоднозначную трактовку).

2. Юридические лица, в отношении имущества которых учредители остаются собственниками, несмотря на передачу этого имущества во владение, пользование и даже распоряжение юридических лиц. Согласно ГК РФ к таковым относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия и финансируемые собственником учреждения. У нас к этой категории следует отнести те же юридические лица и частные предприятия, отсутствующие в ГК РФ.

Вообще, следует учесть, что в ГК РФ не названы также арендные, коллективные, народные предприятия, которые до принятия ГК России существовали. Теперь они должны быть преобразованы в хозяйственные товарищества, общества либо кооперативы до 1 июля 1999 г. либо ликвидированы. Это же требование относится и к другим (кроме государственных и муниципальных) предприятиям, основанным на праве полного хозяйственного ведения, т.е. созданным хозяйственными обществами и товариществами, общественными или религиозными объединениями, фондами и т.д.

3. Юридические лица, являющиеся собственниками имущества, в отношении которого их участники (учредители) не обладают никакими имущественными правами (общественные, религиозные организации, благотворительные фонды, объединения) юридических лиц (ассоциации и союзы). Однако наше законодательство допускает существование юридических лиц, имеющих «смешанный» статус, определяемый зачастую лишь локальными актами (ассоциации, концерны), которые могут являться собственниками их имущества, если иное не определено учредительными документами либо действующим законодательством.

По целям осуществляемой деятельности ГК РФ выделяет коммерческие и некоммерческие организации.

Коммерческими являются организации, имеющие целью извлечение прибыли: хозяйственные общества и товарищества, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия. У нас понятие «коммерческая организация» не легализовано. Обычно под коммерческими организациями понимаются субъекты хозяйствования негосударственной формы собственности. Поэтому в нашем законодательстве пока используются понятия «субъекты хозяйствования», «хозяйствующие субъекты», иногда -- «предпринимательские структуры». Последнее определение дается уже по значению, поскольку не относится, в частности, к госпредприятиям. ГК РФ, кстати, также не совсем последователен в определениях, потому что в ст. 23 - 25 он называет предпринимателями только граждан, осуществляющих такую деятельность без образования юридического лица. Однако согласно п.3 ст.50 *«некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям»*. Пункт 3 ст. 401 предусматривает, что если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее либо ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении «предпринимательской деятельности», несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы (в отличие от общего правила, согласно которому ответственность наступает при наличии вины). Можно сделать вывод, что в этих случаях законодатель имеет в виду любую деятельность по извлечению прибыли, т.е. коммерческую.

К некоммерческим относятся юридические лица, не имеющие целью извлечение прибыли и не распределяющие полученную прибыль между участниками: потребительские кооперативы, общественные и религиозные объединения, учреждения, благотворительные и иные фонды и другие формы, предусмотренные законом. В принципе эти субъекты могут заниматься хозяйственной деятельностью, но только для выполнения уставных задач. Однако эта деятельность не является для них определяющей. Полученные средства направляются на уставные цели и не распределяются между учредителями. В принципе не исключено, например, что общественная организация ветеранов может из полученной прибыли оказать помощь особо нуждающимся участникам, однако это не будет распределением прибыли между участниками. ГК РФ делает в этом плане исключение для потребительских кооперативов: ст.116 допускает распределение доходов, полученных ими, между их членами.

Постановлением Кабинета Министров РБ от 6 августа 1996 г. N 513 в соответствии с указом президента РБ от 24 мая 1996 г. N 208 утвержден порядок осуществления хозяйственной деятельности лицами, не являющимися субъектами хозяйствования. К таким лицам отнесены: общественные объединения, в том числе политические партии, профсоюзы, религиозные организации и другие общественные формирования; учреждения, создаваемые органами государственной власти и управления. В частности, профсоюзы согласно этому порядку имеют право: создавать профсоюзные учреждения (непонятно; правда, какое отношение это имеет к хозяйственной деятельности), профсоюзные банки, страховые акционерные общества, совместные предприятия; образовывать научные, информационные и учебно-исследовательские центры; формировать культурно-просветительские и иные фонды; осуществлять внешнеэкономическую деятельность. Однако представляется, что указанный порядок весьма непоследователен и не отражает все возможные формы такой деятельности. Например, религиозные организации имеют право сдавать в аренду свое имущество другим религиозным организациям так же, как и арендовать чужое имущество, а в отношении профсоюзов, других общественных объединений такая норма отсутствует. Но ведь на практике именно они арендуют помещения под офисы.

В указанной выше работе В.Ф.Чигира предлагается классификация юридических лиц по трем критериям (форма собственности, цели деятельности и права участни-

ДОСЬЕ

И РОССИИ.

ков на их имущество). В принципе в Беларуси существует такая классификация, однако она вполне может быть заменена на два критерия, принятые в ГК РФ, т.к. первый и третий «пересекаются» -- в обоих речь идет о правах на имущество. Кроме того, заслуживают внимания предложения некоторых авторов отказаться от деления на формы собственности как неправовой категории, а вести речь лишь о субъектах права собственности. Кстати, сейчас в связи с тем, что новая редакция Конституции провозгласила только государственную и частную собственность, уже возникла проблема внесения изменений в учредительные документы. Ведь в свое время регистрирующие органы понуждали указывать форму собственности, в то время как ст.20 закона о предприятии, например, требует указывать в уставе собственника, но не форму собственности.

Возможна классификация юридических лиц и по предмету деятельности. Так, среди коммерческих можно выделить: производственные предприятия, банки, страховые организации, инвестиционные фонды, биржи, аудиторские организации, лизинговые компании, финансово-промышленные группы и др. Такое деление имеет не только теоретическое, но и практическое значение, т.к. зачастую это связано с налогообложением, регистрацией, лицензированием. Но самое главное, что во многих случаях законодатель увязал предмет деятельности с формой юридического лица. Так, согласно ст.25 закона РБ о ценных бумагах и фондовых биржах последние создаются в форме акционерного общества.

Кстати, принятием нового ГК РБ, а он, как уже отмечалось, унифицирован с ГК РФ, нам придется пересмотреть положение фондов. Пока их статус не урегулирован надлежащим образом. Как правило, их относят к общественным объединениям и регистрируют в Минюсте. Согласно же ст.118 ГК РФ фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, образовательные или иные общественно-полезные цели. Статус фондов отличается от общественных объединений целями, порядком их создания, управления (в них есть попечительские советы, осуществляющие надзор за их деятельностью), отсутствием членства, порядком ликвидации (только судом).

В этой статье освещены лишь некоторые вопросы, касающиеся статуса юридических лиц. Мы собираемся продолжить публикации на данную тему и в последующих выпусках рассмотреть вопросы, связанные с порядком создания юридических лиц, формированием уставных фондов, управлением деятельностью, лицензированием, реорганизацией и ликвидацией и т.д.

ДОКУМЕНТ

О ПОРЯДКЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ЛИЧНОГО ИМУЩЕСТВА

Государственный таможенный комитет издал приказ N 99-ОД от 3 апреля 1997г. «О порядке декларирования личного имущества» (регистрационный N 1824/12. от 14.04.97г.).

В соответствии со ст.41 Таможенного кодекса Республики Беларусь и в целях принятия мер по защите законных прав и интересов граждан, а также создания условий для исполнения гражданами обязанности декларирования вещей, перемещаемых через таможенную границу Республики Беларусь, приказываю:

1. Установить, что обязательному письменному декларированию подлежат следующие вещи, перемещаемые в качестве личного имущества:

-- запрещенные или ограниченные к перемещению через таможенную границу (в том числе вывозимые валюта и валютные ценности);

-- подлежащие обложению таможенными платежами (кроме сборов за таможенное оформление) в качестве личного имущества;

-- автотранспортные средства.

2. Личное имущество физических лиц, подлежащее обязательному письменному декларированию, декларируется с использованием декларации, предназначенной для декларирования личного имущества (пассажирской таможенной декларации) установленной формы. Пассажирская таможенная декларация заполняется в одном экземпляре (кроме случаев, указанных в п.4), который остается в таможне. По желанию заинтересованного лица, декларация заполняется в двух экземплярах, второй экземпляр после оформления выдается заинтересованному лицу.

Ввезенная иностранная валюта и другие валютные ценности, сумма которых превышает 3 тысячи долларов США, регистрируются должностным лицом таможенного органа в валютном удостоверении формы ТС-28 (приложение 1) в случае их письменного декларирования в установленном порядке.

По требованию должностного лица таможенного органа любые вещи должны быть задекларированы в письменной форме.

Все экземпляры декларации должны быть заверены оттиском личной номерной печати и подписью должностного лица таможни. Сведения, содержащиеся в 1-м экземпляре декларации, должны точно соответствовать сведениям, указанным во 2-м экземпляре.

3. При таможенном оформлении автотранспортных средств индивидуального пользования заполняется 2 экземпляра декларации. После таможенного оформления первый экземпляр декларации остается в делах таможни, второй экземпляр вручается заявителю.

4. По окончании смены 1-е экземпляры деклараций должны сдаваться старшему смены под роспись в журнале учета деклараций по форме, утвержденной начальником таможни, с указанием их количества, оформленного каждым должностным лицом, и подлежат передаче в архив таможни ежедневно. Журнал учета деклараций должен быть прошнурован, скреплен мастичной печатью таможни, листы должны быть пронумерованы. Указанный журнал ведется на каждом пункте таможенного оформления (далее -- ПТО), в котором оформляется личное имущество, и хранится в сейфе под ответственность старшего смены (начальника отдела).

5. Должностное лицо, уполномоченное производить таможенное оформление, обязано принять таможенную декларацию к рассмотрению либо отказать в принятии декларации в срок не более 5 минут с момента ее представления, а также выдать разрешение на использование личного имущества в заявленном таможенном режиме (в соответствии с заявляемыми целями перемещения) в срок не более 10 минут с момента принятия декларации.

При необходимости производства операций таможенного контроля, по решению должностного лица, производящего оформление, срок выдачи таможенного разрешения может быть продлен до 1 часа, а по решению начальника таможенного органа или его заместителя -- до одних суток.

Продление указанного срока является обоснованным при условии производства операции таможенного контроля в течение срока продления (в том числе с учетом времени, необходимого для ответа на запрос таможни с целью проверки сведений о вещах и обстоятельствах их перемещения).

6. Заполнение декларации предусмотрено для лиц, достигших 16-летнего возраста. Сведения о вещах, находящихся во владении лиц, не достигших 16-летнего возраста, указываются в декларациях сопровождающих лиц.

Принятие декларации к рассмотрению осуществляется путем указания даты и времени принятия декларации в графе «дата», а также производства подписи и указанием фамилии должностного лица в графе «подпись» на оборотной стороне декларации.

Выдача таможенного разрешения осуществляется путем нанесения четкого оттиска личной номерной печати в правом нижнем углу на оборотной стороне принятой декларации.

Отказ в таможенном оформлении личного имущества либо отказ в принятии декларации должен производиться в письменной форме с указанием причины отказа на оборотной стороне обоих экземпляров декларации, заверяться личной номерной печатью и подписью должностного лица таможенного органа, фактически производящего такой отказ.

Предъявление вещей к таможенному оформлению лицами, не достигшими 16-летнего возраста, при отсутствии у них сопровождающих, достигших 18-летнего возраста, влечет отказ в принятии декларации.

7. Обязанность заявителя представить декларацию должностному лицу таможенного органа возникает с момента, указанного в технологии таможенного оформления (контроля) и при условии размещения вещей в конкретном месте ПТО, определенном технологией.

В случае, если в технологии этот момент не определен, такая обязанность возникает по истечении 20 минут с момента устного объявления должностным лицом таможенного органа о намерении производства такой операции таможенного контроля, как проверка документов. При этом таможенный орган обязан обеспечить создание условий, необходимых для исполнения заявителем обязанности декларирования вещей, в частности -- условия обеспечения бланками таможенных деклараций установленной формы (при отсутствии таких бланков -- декларирование производится письменно в произвольной форме с соблюдением требований п.1);

обеспечения помещением (сооружением), позволяющим заполнить декларацию в установленном порядке, и по просьбе заявителя -- разъяснить порядок такого декларирования вещей.

8. Основанием для принятия декларации является соблюдение установленного порядка декларирования, а также наличие разрешений государственных органов и иных документов в случаях, предусмотренных законодательством.

Неразборчивость заявленных в декларации сведений, а также наличие исправлений, имеющих значение для таможенного оформления, являются основанием для отказа в принятии таможенной декларации.

9. Проверка наличия документов, разрешений и сведений, необходимых для принятия декларации, является операцией таможенного оформления. В частности, такой операцией является проверка факта заполнения всех граф декларации, наличия подписи заявителя и ее соответствия имеющейся в паспорте (документе, удостоверяющем личность). Проверка документов в качестве операции таможенного контроля применяется только после принятия декларации и включает в себя проверку формы документа, его подлинности и сведений, необходимых для выдачи таможенного разрешения.

10. При отсутствии в сопровождаемом багаже вещей, подлежащих обязательному письменному декларированию, лица имеют право произвести их декларирование в упрощенной форме путем перемещения таких вещей через специально оборудованные и предусмотренные технологией таможенного оформления конкретного ПТО «зеленые коридоры», обозначенные на территории ПТО специальным ограждением и вывесками с надписью «зеленый коридор».

Перемещение вещей, подлежащих обязательному письменному декларированию, через «зеленый коридор» является несоблюдением в таможенной декларации и иных документах, подлежащих представлению при таможенном оформлении, сведений о перемещаемых вещах независимо от наличия заполненной декларации, и влечет ответственность, предусмотренную законодательством. Указанное нарушение порядка перемещения вещей через «зеленый коридор» является оконченным с момента пересечения линии, обозначенной на местности (территории ПТО) или помещении ПТО и указанной в технологии.

11. В отношении личного имущества, не перемещаемого через «зеленый коридор», кроме указанного в п.1 настоящего приказа, допускается упрощенная форма декларирования путем устного заявления сведений о наименовании, количестве, стоимости таких вещей должностному лицу, производящему таможенное оформление.

12. Начальникам таможен в месячный срок обеспечить приведение технологий таможенного оформления и контроля личного имущества в соответствие с настоящим приказом и представить их в ГТК для согласования.

13. В пунктах 2,4,5,7 Порядка таможенного оформления автотранспортных средств индивидуального пользования, перемещаемых через таможенную границу Республики Беларусь, утвержденного приказом ГТК от 6.03.95г. N 55-ОД (рег.N 786/12 от 17.03.95г.), слова «Т-6», заменить словами «ТД-4».

14. Признать утратившими силу: приказ ГТК от 31.12.92г. N 223-ОД; приказ ГТК от 7.07.93г. N 208-ОД; приказ ГТК от 2.08.95г. N 223-ОД (регистрационный номер N 1047/12 от 27.08.95г.).

15. Настоящий приказ подлежит государственной регистрации и вступает в силу через месяц после его официального опубликования.

Председатель комитета
П.В.Кречко

Приложение

Форма ТС-28
Серия АЕ

УДОСТОВЕРЕНИЕ

_________________________ТАМОЖНЯ

Выдано «____»________________199____г.
гражданину(ке)______________гражданство, ф.и.о.

на ввозимые в Республику Беларусь иностранную валюту (банкноты, казначейские билеты, монеты), платежные документы (чеки, векселя, аккредитивы и другие) и фондовые ценности (акции, облигации и другие) в иностранной валюте, драгоценные металлы (золото, серебро, платина, металлы платиновой группы) в любом виде и состоянии, природные драгоценные камни в сыром и обработанном виде (алмазы, бриллианты, рубины, изумруды, сапфиры, а также жемчуг), ювелирные и другие бытовые изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней и лом таких изделий, а также имущественные документы.

Наименование иностранной валюты и ценностей Сумма или количество (цифрами и прописью)

Доллары США

Фунты стерлингов

Французские франки

Немецкие марки

М.П. (личная номерная печать)

Сотрудник таможни _______________ (подпись)

Владелец _______________________
дата, подпись

ОТМЕТКИ БАНКА ДЛЯ ТАМОЖНИ

I. Об обмене иностранной валюты

Дата Наименование иностранной валюты, чеков, аккредитивов, переводов Сумма иностранной валюты (цифрами) Сумма выданных рублей (цифрами) Наименование учреждения, выполняющего операцию

1.
2.
3.

II. Об обмене неизрасходованных рублей

Дата Сумма принятых к обмену рублей Сумма и наименование выданной иностранной валюты, чеков или переводов (цифрами) Наименование учреждения, выполняющего операцию

1.
2.
3.

ПРАВИЛА ВЫВОЗА ИЗ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ИНОСТРАННОЙ ВАЛЮТЫ И ЦЕННОСТЕЙ, ВВЕЗЕННЫХ ИЗ-ЗА ГРАНИЦЫ И ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ ПО НАСТОЯЩЕМУ УДОСТОВЕРЕНИЮ, А ТАКЖЕ ОБМЕНА ИНОСТРАННОЙ ВАЛЮТЫ

1. Вывоз за границу иностранной валюты, ввезенной в Республику Беларусь и зарегистрированной по настоящему удостоверению гражданами, постоянно проживающими в Республике Беларусь, разрешается в течение года со дня ввоза ими этой валюты, а гражданам, постоянно проживающим за границей, на время действия визы.

2. Разрешается вывоз драгоценных металлов, драгоценных камней, ювелирных и других бытовых изделий из этих металлов и камней, ввезенных в Республику Беларусь и зарегистрированных по настоящему удостоверению.

3. Обмен иностранной валюты на рубли производится только в банках, уполномоченных Национальным банком Республики Беларусь, по предъявлению настоящего удостоверения.

4. Передача удостоверения другим лицам запрещена.

ТАМОЖЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

О СРОКАХ ТАМОЖЕННОГО РЕЖИМА ВРЕМЕННОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

Письмо ГТК РБ от 8.04.97 г. N 02/3603

Государственный таможенный комитет разъясняет правила определения срока действия таможенного режима временного пользования.

В дополнение к нашему исх.N 02/952 от 31.01.97г. и для руководства при таможенном оформлении вещей в таможенном режиме временного пользования сообщаем:

Срок таможенного режима временного пользования в соответствии с указом президента Республики Беларусь N 151 от 19.04.95г. может быть продлен таможенными органами на срок свыше одного года в случаях ввоза в Республику Беларусь по договорам аренды (лизинга) технологического оборудования и транспортных средств, кроме легковых автомобилей, при условии, что это не противоречит сроку действия заключенных договоров.

Также таможенный режим временного пользования может быть продлен на срок свыше одного года в отношении вещей, ввозимых нерезидентами Республики Беларусь, которые являются субъектами одной из внешнеэкономических операций, указанных в «Классификаторе внешнеэкономических операций» под кодами 421-426.

В остальных случаях таможенный режим временного пользования устанавливается на срок до одного года.

Заместитель председателя ГТК РБ А.Н. Деревяшко

О СТРАНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА

Письмо ГТК РБ от 10.04.97г. N 08/3666

В соответствии с п.3.2 порядка определения страны происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Республики Беларусь, утвержденного приказом председателя ГТК РБ от 17.03.97г. N 74-ОД, в случае, когда экспортером является нерезидент государства--участника соглашения о создании зоны свободной торговли от 15.04.94г. (участник внешнеторговой сделки купли-продажи, мены, комиссии, консигнации с резидентом РБ), льготы по уплате таможенной пошлины, акциза и НДС не предоставляются.

Льготы по уплате таможенных платежей предоставляются, если контракт заключен между субъектами хозяйствования Республики Беларусь и резидентом одного из государств-участников. Соглашения о создании зоны свободной торговли, а отправителем груза, указанным в графе 1 сертификата происхождения формы СТ-1, является резидент иного государства--участника данного соглашения и при этом выполняются условия, указанные в пп. 3.1, 3.2 порядка определения страны происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Республики Беларусь, утвержденного приказом председателя ГТК РБ от 17.03.97 г. N 74-ОД.

Первый заместитель председателя ГТК РБ В.В. Макаревич

О ПОРЯДКЕ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИКАЗА ГТК РБ ОТ 7.03.97 г.N 63-ОД

Письмо ГТК РБ от 14.04.97 г. N 02/3774

В связи с возникающими вопросами о применении приказа ГТК РБ от 7.03.97г. N 63-ОД разъясняем следующее.

При ввозе алкогольных изделий и спирта этилового из пищевого сырья (далее -- алкогольные изделия) с целью их размещения на таможенной территории Республики Беларусь (постоянно либо временно) подтверждением наличия у получателя лицензии на импорт в таможню отправления копии такой лицензии, заверенной таможней назначения.

При ввозе алкогольных изделий, в том числе с целью транзита через территорию Республики Беларусь, а также при доставке в Российскую Федерацию, гарантии уплаты таможенных платежей представляются с учетом требований соответствующих нормативных актов ГТК РБ. При этом гарантии уплаты таможенных платежей обеспечиваются одной из следующих форм:

-- представлением финансовых гарантий в соответствии с приказом ГТК РБ от 29.09.95 г. N 289-ОД с учетом изменений и дополнений;

-- перевозкой по процедуре МДП в соответствии с приказом ГТК РБ от 16.06.95г. N 163-ОД с учётом изменений и дополнений;

-- перевозкой железнодорожным транспортом в соответствии с приказом ГТК РБ от 10.06.96г. N 184-ОД;

-- представлением в таможню отправления документов, подтверждающих гарантию уплаты таможенных платежей, предусмотренную российским законодательством (приказ ГТК РБ от 15.08.95 г. N 233-ОД) в случае доставки в Российскую Федерацию.

Первый заместитель председателя ГТК РБ В.В. Макаревич.

Информация предоставлена таможенным агентством «Декла-С», тел.: 222-58-00,232-31-71

ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРАВО

ПРАКТИКА РАССМОТРЕНИЯ СПОРОВ С УЧАСТИЕМ БАНКОВ И СТРАХОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Высший хозяйственный суд Республики Беларусь на прошлой неделе внес дополнения и изменения в текст постановления пленума Высшего хозяйственного суда Республики Беларусь от 25 ноября 1994 года N 21 «О практике рассмотрения споров с участием банков и страховых организаций». Ниже мы полностью приводим текст решения ВХС.

Судебная практика по делам с участием банков и других субъектов хозяйствования показывает, что банки допускают ошибки при заключении конкретных договоров, договоров залога в обеспечение реального исполнения обязательств, сделок по переводу долга. Хозяйственные суды не всегда правильно оценивают такие ошибки, имеются недостатки при применении действующего законодательства, отсутствует единая судебная практика при взыскании задолженности по кредитам, выданным заемщикам в свободно конвертируемой валюте и по другим вопросам.

В целях устранения указанных недостатков пленум Высшего хозяйственного суда Республики Беларусь постановляет:

1. Обратить внимание хозяйственных судов Республики Беларусь, банков и иных субъектов хозяйствования на необходимость точного и единообразного применения норм Гражданского кодекса Республики Беларусь и иного законодательства, регулирующего заключение и исполнение банковских и иных гражданско-правовых сделок в сфере денежно-кредитных и связанных с ними правоотношений.

2. Внести в постановление пленума Высшего хозяйственного суда Республики Беларусь от 25 ноября 1994 года N 21 «О практике рассмотрения споров с участием банков и страховых организаций» следующие изменения и дополнения:

2.1. В пункте 2:

· абзац третий изложить в следующей редакции:

«Судам необходимо иметь в виду, что плата за пользование кредитом (проценты за пользование суммой кредита) входит в состав долга заемщика по кредитному обязательству. Поэтому при присуждении истцу сумм по возврату кредитного займа и платы за него одновременно могут быть взысканы и суммы неустоек (штрафов, пени), предусмотренные договором сторон и не противоречащие действующему законодательству Республики Беларусь»;

дополнить пункт новым абзацем следующего содержания:

«При разрешении повторных исков банков о взыскании платы за кредит (процентов за пользование кредитным займом) при наличии ранее вынесенного решения о взыскании суммы кредитного займа и суммы платы за него, а равно исполнительной надписи нотариуса о взыскании этих платежей необходимо иметь в виду, что согласно вступившему в законную силу такому решению суда по первоначальному иску и подлежащему исполнению отпали основания требования в связи с восстановлением по суду нарушенного имущественного права банка -- истца.В этом случае суд отказывает в возбуждении производства по делу или прекращает производство по делу (статьи 62, 73 Хозяйственного процессуального кодекса Республики Беларусь)».

2.2. Пункт 3.1 дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Хозяйственные суды при обращении взыскания на заложенное имущество должны исходить из того, что такое обращение взыскания на заложенное имущество может быть осуществлено хозяйственным судом только в рамках тех видов обязательств, выполнение которых обеспечено залогом в соответствии с договором. Вместе с тем при удовлетворении требований кредитора о возмещении убытков, вытекающих из кредитного правоотношения, с обращением судом взыскания на предмет залога возмещение судебных расходов осуществляется в общем порядке, в том числе путем обращения взыскания на заложенное имущество».

2.3. Дополнить постановление пунктом 3.1.2 следующего содержания:

«3.1.2. Временные правила выпуска и обращения векселей в народном хозяйстве (пункты 5, 57, 75) предусматривают право векселедержателя требовать от обязанных по векселю лиц сумму, неоговоренную или неуплаченную, с процентами и издержками. Поэтому хозяйственный суд взыскивает суммы, указанные в векселе, без учета инфляции».

2.4. Пункты 8 и 9 изложить в следующей редакции:

«8. Разрешая спор о возмещении убытков, причиненных банку несвоевременной уплатой кредита за счет имущества поручителя либо гаранта, хозяйственные суды должны привлекать этих лиц в качестве ответчиков, проверять правильность заключения с ними договоров и соблюдение сроков, прекращающих поручительство или гарантию (статьи 184 и 186 Гражданского кодекса Республики Беларусь).

При этом следует иметь в виду, что в соответствии с действующим законодательством должник и поручитель несут ответственность перед кредитором как солидарные должники, если иное не установлено договором поручительства. Для исполнения решения хозяйственного суда при наличии солидарных должников приказы выдаются по числу должников. В каждом приказе указывается общая сумма, подлежащая взысканию в пользу кредитора, и перечисляются солидарные должники. К поручителю, исполнившему обязательство, переходят все права кредиторов по этому обязательству, в том числе право регрессного требования.

Ответственность гаранта является дополнительной и может наступить лишь при том условии, что имущества должника недостаточно для удовлетворения требований кредитора. Поэтому суды при привлечении гаранта в качестве ответчика по делу должны требовать от кредитора представления доказательств о невозможности взыскания задолженности по кредиту или ее части с должника и оговаривать это обстоятельство в решении. К гаранту, возместившему кредитору недостающую сумму, права кредитора по этому обязательству не переходят.

9. При разрешении споров по сделкам, совершаемым филиалами банков и их представительствами, судам необходимо исходить из того, что правоспособность таких подразделений банка носит ограниченный характер в пределах правоспособности банка -- юридического лица. Филиал банка является частью юридического лица в виде его обособленного подразделения вне места нахождения юридического лица, осуществляющий в соответствии со статьей 13 Закона «О банках и банковской деятельности в Республике Беларусь» банковскую деятельность от имени банка -- юридического лица в пределах предоставленных ему этим юридическим лицом полномочий.

В связи с этим, разрешая споры с участием филиалов (представительств) банков, суды должны устанавливать объем полномочий филиала банка, правильность их оформления в соответствии с законодательством и Положением о филиале банка, имея при этом в виду, что филиалы (представительства) банков:

-- не вправе осуществлять сделки и банковские операции, выходящие за пределы правомочий банка -- юридического лица, установленные законодательством о банках и банковской деятельности и уставом банка, а равно осуществлять банковскую деятельность от собственного имени;

-- не вправе осуществлять собственные сделки в размерах, превышающих нормативы и лимиты, установленные для него банком -- юридическим лицом, а также сделки и банковские операции по поручениям клиентов, не предусмотренные лицензией, выданной филиалу.

В решении судов необходимо указывать, что сумма кредитной задолженности взыскивается в пользу банка, а не его филиала (представительства, отделения)».

2.5. Дополнить постановление пунктами 9-1, 9-2, 9-3 и 9-4 следующего содержания:

«9-1. Согласно статье 156 Гражданского кодекса Республики Беларусь кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности. В соответствии со статьей 200 Гражданского кодекса Республики Беларусь, а также статьей 56 Хозяйственного процессуального кодекса Республики Беларусь выражение и оплата денежных обязательств в иностранной валюте допускается лишь в случаях и в порядке, установленных законодательством, а цена иска определяется заявителем в той валюте, в которой производились или должны были производиться расчеты между сторонами. В этой связи при рассмотрении дел о возврате валютных кредитов в решениях хозяйственных судов сумма долга и санкций должна указываться в валюте договора.

9-2. При определении ответственности банка за неисполнение в срок платежного поручения клиента (налогоплательщика) или распоряжения налогового органа хозяйственные суды должны применять ставку рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, действующую на момент взыскания денежных средств (пункт 2 статьи 10 Закона Республики Беларусь «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь»).

9-3. При наличии в кредитном правоотношении гаранта либо поручителя должника банк-кредитор вправе заключать с этими лицами, наряду с договорами гарантии, поручительства, договор залога в обеспечение обязательств по гарантии или поручительству.

9-4. При разрешении споров банков с налоговыми органами, вытекающих из реорганизаций в структуре банков, либо изменений в учетной политике банков, влекущих изменение размеров налоговых платежей в государственный бюджет, хозяйственным судам необходимо, наряду с законодательством о банках и банковской деятельности, учитывать требования статей 24, 28, 33 и 39 Гражданского кодекса Республики Беларусь и исходить из следующего.

При слиянии двух юридических лиц в одно все их активы (в т.ч. убытки, кредиторская и дебиторская задолженность) объединяются в единый баланс вновь созданного юридического лица.

В связи с этим обязательства, которые имело каждое из прежних юридических лиц до слияния перед госбюджетом (по которым уже наступили сроки платежей до слияния и которые возникли из самостоятельной деятельности юридических лиц до их слияния), должны быть исполнены:

а) либо каждым из прежних юридических лиц в отдельности до слияния в одно новое юридическое лицо;

б) либо вновь возникшее юридическое лицо, как правопреемник прежних юридических лиц, должно выполнить обязательство о периодических обязательных платежах в госбюджет в том виде и в том конкретном размере, в котором оно по закону образовалось у прежнего юридического лица.

Новое юридическое лицо, возникшее на базе слияния прежних юридических лиц, в силу статьи 39 Гражданского кодекса Республики Беларусь не может изменить вид и размер того конкретного обязательства, которое переходит к нему в порядке правопреемства от прежнего юридического лица (прежних юридических лиц) за прежний период его самостоятельной деятельности и срок исполнения по которому наступил до слияния юридических лиц.

При этом следует иметь в виду, что сроки, размеры таких обязательств банков, как налоговые платежи в бюджет, прямо установлены законом и не могут корректироваться вновь возникшим субъектом банковской деятельности в случаях изменений в его финансово-хозяйственной деятельности, возникших в результате реорганизации (слияния, присоединения)».

Председатель Высшего хозяйственного суда Республики Беларусь В.В.Бойко

МАКРОЭКОНОМИКА

ПРИ ПУСТОЙ КАЗНЕ РАССЧИТЫВАТЬ НА ОБЪЕДИНЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ СИСТЕМ — УТОПИЯ

Владимир ТАРАСОВ, доктор экономических наук

В отличие от России бюджет Беларуси на 1997 год принимался достаточно легко. Однако опыт свидетельствует, что проект бюджета следует подвергать самой тщательной экспертизе и беспощадной критике. Именно так проходит обсуждение подобных документов в парламентах большинства государств мира.



О ДЕФИЦИТНОСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА

В соответствии с Законом «О бюджете Республики Беларусь на 1997 год» расходы установлены в сумме BLR 44053247,8 млн. исходя из прогнозируемого объема доходов в размере BLR 36601517 млн., т.е. предельный размер дефицита республиканского бюджета установлен на 1997 год в сумме BLR 7451730,8 млн. По отношению к доходной части бюджета цифра достаточно впечатляющая.

Поэтому сегодня дефицит республиканского бюджета -- самая острая проблема белорусской экономики. По сути, дефицит -- это социально-экономическое явление, поскольку он обусловлен постоянным и достаточно длительным нарастанием в белорусской экономике негативных процессов.

Конечно, можно указывать на то, что в 1996 году валовый внутренний продукт (ВВП) вырос на 2,6% по сравнению с 1995 годом, а объем промышленной продукции увеличился по сравнению с 1995 годом на 3,2% (сюда входит продукция, лежащая мертвым грузом на складах и оцениваемая на конец 1996 года примерно в BLR 11 трлн.).

Однако эти цифры не могут скрыть общей негативной картины развития белорусской экономики за последние несколько лет. Так, в 1994 году производство ВВП по сравнению с 1993 годом сократилось на 20%, продукции промышленности -- на 19,3%, товаров народного потребления -- на 16%, продукции сельского хозяйства -- на 14,1%, объем капитальных вложений упал на четверть.

В 1995 году социально-экономический кризис углублялся, что выразилось в падении объемов производства, сохранении высокой инфляции (особенно в первой половине года) и существенных искажений ценовых соотношений, а также в значительном уровне скрытой безработицы. Так, в 1995 году валовый внутренний продукт сократился по сравнению с 1994 годом на 10,1%, объем производства промышленной продукции уменьшился на 11,5%, производство товаров народного потребления упало на 25,8%, продукции сельского хозяйства -- на 5%, объем капитальных вложений сократился на 27,0%.

Сравнение с 1990 годом показывает, что белорусской экономике уже некуда «падать», т. е. падение достигло предела и остановилось. Тем не менее отдельные руководители поспешили назвать это «стабилизацией экономики Беларуси в 1996 году» и попытались заработать на этом определенные политические дивиденды. При этом умалчивается, что фактически был нарушен весь производственный цикл, за последние несколько лет прошел процесс деиндустриализации всего народного хозяйства.

Об этом свидетельствует хотя бы то, что в большинстве отраслей народного хозяйства изношенность основных производственных фондов превышает 50%, а на отдельных предприятиях достигает 70% и более, в то время как их обновляемость находится на уровне 2% в год. В то же время происходит сокращение иностранных инвестиций, наметившееся еще в 1995 году. По приводившимся в печати данным, в 1996 году Беларусь привлекла из-за рубежа только $142 млн. инвестиций, а в рамках экспортных кредитных линий освоено лишь $15 млн. Видимо, основная причина заключается в том, что по степени благоприятности инвестиционного климата Беларусь занимает 142 место в мире.

Поэтому дефицит республиканского бюджета является не просто свидетельством недостатка денежных средств в централизованном фонде государства. Он свидетельствует прежде всего о продолжающемся развитии инфляционных процессов, а также, как это ни странно, о сохранении товарного дефицита в различных формах. Известно, что в прошлые годы инфляция в Беларуси составляла сотни процентов. По официальным данным (эти данные можно отнести к разряду «лукавых» цифр), в 1996 году потребительские цены в Беларуси возросли в 1,53 раза (по этому показателю мы отстали только от воюющего Таджикистана, где цены выросли в 4,41 раза, и перегнали Россию, где потребительские цены увеличились в 1,2 раза). О существовании товарного дефицита при огромных запасах нереализованной продукции может свидетельствовать тот факт, что в 1996 году экспорт вырос на 13,9%, а импорт -- на 24,9%. Это привело к отрицательному сальдо внешнеторгового оборота в размере $1476,6 млн. При этом ряд аналитиков полагает: поскольку в данном случае совершенно не учитывается огромная масса товаров, ввозимых из-за рубежа предпринимателями-«челноками», официальные цифры по ввозимой продукции должны быть увеличены на 25 - 30%.

Бесспорно, ликвидация бюджетного дефицита является трудным, очень болезненным процессом. В одночасье решить эту проблему практически невозможно. Для этого кто-то должен поступиться своими интересами во имя достижения общей цели. Но вот только чьи интересы могут быть ущемлены? Например, на финансирование науки в 1996 году направлялось BLR 1180000 млн., на финансирование органов внутренних дел -- BLR 1552500 млн., на финансирование Главного управления государственной охраны при президенте Республики Беларусь -- BLR 32000 млн., на финансирование службы безопасности президента -- BLR 20000,0 млн. Можно привести и другие статьи расходов республиканского бюджета на 1997 год.

Условием сбалансированности бюджета является сбалансированное развитие всей экономики Беларуси, добиться которого можно лишь тогда, когда в этот процесс вовлечены факторы долговременного экономического роста, несущие в себе стратегическую нагрузку. Нельзя также игнорировать такие факторы, как структурная и инвестиционная политика, разгосударствление и приватизация, денежно-кредитная, бюджетно-налоговая и ценовая политика и т.д.

Из Закона «О бюджете Республики Беларусь на 1997 год» видно, что одним из источников покрытия дефицита республиканского бюджета будут кредиты Национального банка на чистой основе (определяются как разница между полученными правительством кредитами и депозитами правительства в Национальном банке) в размере BLR 3375000 млн. Фактически это так называемые «пустые» деньги, поскольку реально они не обеспечены товарами или платными услугами.

Между тем известно, что залогом успешного реформирования экономики является не только резкое ограничение льготного кредитования, но и использование высоких процентных ставок по кредитам, а также значительное сокращение кредитной эмиссии. Все это фактически представляет собой жесткую монетарную политику, которая в конечном итоге приводит к замедлению темпов инфляции. Анализ же бюджета на 1997 год свидетельствует о том, что параметры по инфляции не будут выполнены. Не следует ждать и продекларированных позитивных сдвигов в экономике.

О ВОЗМОЖНОСТЯХ ПЕРЕХОДА К ЕДИНОЙ ВАЛЮТЕ

В опубликованном уставе предполагаемого равноправного Союза Беларуси и России становится задача перехода к единой валюте. Создание экономического союза невозможно в отрыве от формирования валютного союза, единого рынка товаров, услуг и рабочей силы. При этом очень часто делаются ссылки на Западную Европу, которая к концу этого столетия должна перейти к единой денежной единице -- евро. Однако надо помнить, что Европа идет к единой валюте фактически с 1946 года.

Западноевропейские государства прошли и еще проходят так называемый этап формирования механизма валютной интеграции, включающий в себя ряд элементов. Это, во-первых, установление режима взаимосвязанных, но постоянно корректируемых курсов валют стран-участниц; во-вторых, выработка правил проведения валютных интервенций для поддержания валютных курсов стран-участниц; в-третьих, создание регионального валютного фонда, который в перспективе должна стать международным платежным и резервным средством; в-четвертых, создание регионального валютного фонда, объединяющего частично или полностью золотовалютные резервы стран-участниц и осуществляющего эмиссию региональной валюты, а также регулирование валютных отношений.

Именно на создание такого механизма ориентировалась Европейская валютная система (ЕВС), конечной целью которой и должен стать переход к единой денежной единице для вошедших в систему государств.

В то же время развитие процессов валютной унификации является необходимым, но недостаточным условием для создания экономического и валютного союзов. Для этого требуется соответствующий уровень координации экономической и валютной политики ее членов. Характерно, что экономическую основу Европейского союза образуют три элемента, к которым относятся, во-первых, европейская валютная единица (ECU); во-вторых, режим совместного и взаимоувязанного колебания валютных курсов («суперзмея»); в-третьих, Европейский фонд валютного сотрудничества.

Каждый из них является достаточно сложным элементом, требующим скрупулезной работы и массы согласований. Однако центром Европейской валютной системы является европейская валютная единица, которой на первом этапе отводилась роль параллельного платежного средства, функционирующего наравне с национальными валютами. Характерно, что в решении и создании ЕВС предусматривалось сделать ECU, во-первых, основой для расчетов в рамках механизма, определяющего валютные курсы; во-вторых, основой для определения показателя отклонений курсов какой-либо из денежных единиц, входящих в систему, от среднего показателя по странам--членам Европейского союза; в-третьих, средством осуществления валютных интервенций, заключения сделок и предоставления кредитов; в-четвертых, средством расчетов между центральными банками стран-участниц, а также между валютными органами Европейского союза; в-пятых, реальным резервным активом.

Однако использование ECU во всех названных функциях предусматривалось лишь после перехода ко второму этапу развития Европейской валютной системы. На первом же этапе странам-членам необходимо было прийти к соглашению по таким вопросам, как регулирование и распределение эмиссии ECU, использование ECU в рамках Европейской валютной системы и в отношениях с третьими странами, внедрение RCU в частный оборот.

Разногласия вызвал вопрос о механизме эмиссии ECU. Дело в том, что эмиссия обеспечивалась 20%-ным золотодолларовым резервом стран Европейского союза, внесенным ими на счета Европейского фонда валютного сотрудничества в форме операций «своп» и возобновляемых каждые три месяца. Намечалось, что с переходом ко второму этапу развития Европейской валютной системы эмиссия ECU должна наполовину обеспечиваться национальными валютами. А что, например, может внести Беларусь в общую «валютную копилку» при создании Союза с Российской Федерацией?

Характерно, что анализ Европейской валютной системы свидетельствует о недостаточном уровне развития ее элементов по сравнению с потребностями национальных экономик стран--членов данного интеграционного комплекса. В первую очередь это касается относительного характера достигнутой стабильности валютных ресурсов, ограниченности функций ECU и Европейского фонда валютного сотрудничества.

Такие проблемы возникали и возникают в рамках долгие годы объединяющейся цивилизованной Европы. Наши же «интеграторы» надеются пройти данный этап безболезненно. Скорее всего, это объясняется их некомпетентностью, отсутствием знаний по сложнейшим интеграционным вопросам.

При создании ECU предполагалось, что она будет выполнять функции счетной единицы валютно-курсовой системы, индикатора отклонений валютных курсов, единицы стоимости в операциях кредитного и интервенционного механизма, инструмента выравнивания сальдо взаимных расчетов. В учредительных документах также подчеркивалось, что ECU должна служить европейской валютой, центральной расчетной единицей для всех операций Европейского союза и иметь статус резервной валюты. Однако в полной мере ECU выполняет лишь функцию счетной единицы в рамках Европейского союза. Все остальные функции выполняются ею частично.

Интеграция государств не может быть полноценной без валютного союза, который характеризуется, во-первых, наличием общей валюты или твердо фиксированных курсов валют стран-участниц без каких бы то ни было допустимых колебаний между ними; во-вторых, безусловным обязательством стран-участниц поддерживать конвертируемость своих валют. Однако выполнение любого из этих требований не приведет к успеху, если участники интеграционного процесса предварительно не настроятся на достижение поставленных целей в форме политических обязательств. При реализации последних так или иначе приходится учитывать, насколько предложенный процесс интеграции позволяет смягчить навязываемое ограничение суверенитета, преодолевать сопротивление значительных групп населения и социальных слоев, не заинтересованных в интеграции, а также реализовать в обозримом будущем цели интеграции или свои интересы.

Интеграция, в том числе и валютная, является эффективной, если для нее существуют определенные предпосылки. Так, важнейшими предпосылками интеграции в Европе стали высокая степень конвергенции (сближения) национальных экономик, формирование интегрированного рынка капиталов и создание интегрированного финансового рынка. При этом переход к валютной интеграции предполагает наличие национального учреждения, наделенного полномочиями эмиссионного банка. Однако западноевропейские аналитики сомневаются в том, что страны-участницы согласятся отказаться от части своих национальных полномочий.

Бесспорные преимущества единой валюты заключаются в следующем: интегрированной экономике легче поддерживать покупательную способность единой валюты; торговый обмен между государствами союза упрощается; резервный, свободно конвертируемой валюты в общей сложности требуется меньше; легче привлекать прямые зарубежные инвестиции и кредиты.

Однако нет никакой гарантии, что инвестиции и кредиты пойдут в Беларусь. Известно, что и до этого инвесторы и кредиторы нашу страну особо не жаловали. Еще меньше внимания она будет заслуживать после интеграции с Россией.

Для полноценной интеграции Беларуси с Россией (и не только с ней, но и с другими государствами Востока и Запада, Севера и Юга) необходимы соответствующие предпосылки. Во-первых, это примерно равный уровень экономического развития интегрирующихся государств. Если это условие не выполняется, то в каждом из независимых государств будет складываться разный уровень заработной платы и цен на товары и услуги. При этом региональные рынки будут стремиться к замкнутости. Сейчас же никакого равенства в развитии экономик Беларуси и России не наблюдается и не предвидится. В Беларуси за первые два месяца 1997 года инфляция составила более 20%, в то время как в России -- около 3%.

Во-вторых, экономическое развитие интегрирующихся государств должно быть стабильно. Эта стабильность -- гарант будущей устойчивости национальной валюты.

В-третьих, необходима эффективная межгосударственная банковская структура, исключающая возможность использования какой-либо страной-участницей кредитной или наличной денежной эмиссии в ущерб экономическим интересам другого государства. Такой структуры еще нет, ее надо создать.

В-четвертых, правительства интегрирующихся государств должны доверять друг другу и согласованно проводить экономическую и социальную политику. Однако Беларусь и Россия имеют разную степень готовности к рыночным преобразованиям. Следовательно, неизбежны асинхронность и асимметричность реформ. Как следствие, появится возможность нанесения экономического ущерба одного государства другому.

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ

СЛАВЯНСКИЕ БРАТЬЯ НА БАЛКАНАХ ОТ БЕЛАРУСИ НЕ ОТВЕРНУЛИСЬ

Отдел информации «БДГ»

В Министерстве внешнеэкономических связей состоялась встреча М.Маринича с директором департамента министерства внешней торговли Югославии С.Вишнич и послом Югославии в Беларуси Н.Пеяновичем.

Стороны обсудили оргвопросы, связанные с формированием смешанной белорусско-югославской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Белорусскую часть комиссии, вероятно, возглавит один из заместителей министра внешних экономических связей, а в ее составе будут представители Минфина, Минпрома, Минсельхозпрода, Минтранспорта, концерна «Белхимнефтепром» и некоторых других структур.

Создать комиссию и провести ее первое заседание планируется оперативно -- до июньского визита Александра Лукашенко в Белград. Повестка дня первой встречи экспертов в рамках работы комиссии будет состоять главным образом из вопросов, касающихся сотрудничества в области переработки сельскохозяйственной продукции и туризма. Кроме того, по предложению белорусской стороны комиссия обсудит совместный проект по производству линолеума в Гомеле, создание торговых домов в столицах двух стран, а также возможности открытия авиалинии Минск--Белград.

Особое внимание планируется уделить проблемам взаиморасчетов и, в частности, увеличению объемов поставок с использованием бартерного обмена. Стороны договорились также о том, чтобы в рамках визита Лукашенко в Белград провести встречу белорусских и югославских деловых кругов.

БИЗНЕСМЕНЫ ГЕРМАНИИ НАСТОРОЖЕНЫ, НО НАДЕЖД НА БЕЛАРУСЬ НЕ ТЕРЯЮТ

Отдел информации «БДГ»

21 - 23 апреля в Минске благодаря стараниям промышленно-торговых палат Бонна и Франкфурта-на-Одере состоялась встреча представителей деловых кругов Беларуси и двух федеральных земель Германии -- Северный Рейн-Вестфалия и Брандербург.

По некоторым сведениям, лишь авторитет ППП помог преодолеть настороженное отношение немецкого бизнеса к Беларуси и собрать на встречу с белорусскими предпринимателями представителей 23 фирм. Отечественные компании проявили к форуму гораздо больший интерес -- около ста предприятий выразили желание установить деловые контакты с германскими бизнесменами.

Собравшихся приветствовали вице-премьер В.Долголев, посол ФРГ в Республике Беларусь Г.Альбрехт, начальники отделов промышленности, средних предприятий, технологии и транспорта министерств экономики земель Северный Рейн-Вестфалия и Брандербург Р.Майнбергер и Ф.Нойманн.

В рамках встречи состоялись презентация специально подготовленного издания на русском и немецком языках «Отраслевой портрет Беларуси», а также семинар по вопросам таможенного оформления в Беларуси, финансовых моделей поставок товаров и инвестиций. Представители деловых кругов Германии были приглашены к более активному сотрудничеству с белорусскими компаниями и инвестированию капитала в свободную экономическую зону «Брест».

ПОСОЛ ИТАЛИИ РАССЧИТЫВАЕТ, ЧТО КОНКРЕТНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ БУДЕТ БОЛЬШЕ

Отдел информации «БДГ»

На минувшей неделе новый посол Италии в Беларуси Джованни Черути посетил МВЭС, где встретился с министром Михаилом Мариничем. Основной темой беседы стали перспективы развития двусторонних торгово-экономических отношений. Михаил Маринич охарактеризовал складывающиеся торговые связи между странами как довольно устойчивые.

В то же время стороны подчеркнули, что имеются и неиспользованные резервы в сотрудничестве, и прежде всего в создании совместных производств. Министр ВЭС предложил обсудить возможность реализации целого ряда совместных проектов -- по созданию производства целлюлозы, детского питания, тароупаковочных материалов, зерносушилок, детских молочных продуктов. Г-н Черути в свою очередь выразил надежду на то, что за время его работы в Беларуси будут достигнуты конкретные результаты в развитии двустороннего белорусско-итальянского сотрудничества.

В МОЛДОВЕ ПОЯВИЛСЯ БЕЛОРУССКИЙ ТОРГОВЫЙ ДОМ

Отдел информации «БДГ»

На минувшей неделе МВЭС Беларуси и АО «БелТАВР» (Молдова) подписали соглашение об открытии в Кишиневе белорусско-молдавского Торгового дома.

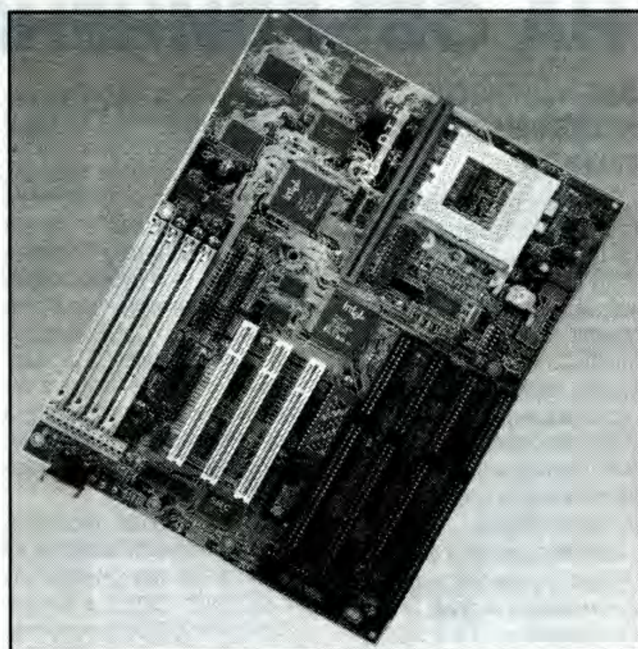
Новый Торговый дом призван содействовать продвижению продукции белорусских товаропроизводителей на рынки Молдовы и Румынии, а также развитию экономического сотрудничества между предприятиями и организациями двух стран. Он будет оказывать услуги по поиску деловых партнеров, предоставлять консультационную и юридическую поддержку в определении возможностей развития бизнеса на территории обоих государств, содействовать организации и проведению выставок на территории Беларуси и Молдовы. Все расходы по созданию и работе белорусского Торгового дома в Кишиневе взяло на себя АО «БелТАВР».

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

ЭКСПОРТ — ЦЕЛЬ, НО НЕ ПАНАЦЕЯ

Вадим СЕХОВИЧ

В связи с огромным размером отрицательного сальдо платежного баланса, которое при подведении итогов внешнеэкономической деятельности Беларуси в 1996 году оказалось равным $1387 млн., теоретики и практики «рыночного социализма» вынесли на щит государственной экономической политики проблему экспорта.



Главная ставка делается на производителей, товары которых уже зарекомендовали себя на внешних рынках. В первую очередь это традиционные для Беларуси еще со времен СССР калийные удобрения, продукция автомобиле- и станкостроительной отраслей, а также электроника. Начав практически с нуля, НПО «Интеграл» и ГНПКТМ «Планар» в сжатые сроки сумели отыскать на рынке свою нишу. Сегодня удельный вес их продукции в общем объеме белорусского экспорта довольно значителен. Правда, в прошлом году эти предприятия несколько сократили поставки своей продукции за рубеж. В какой-то мере это было связано с неблагоприятной конъюнктурой рынка (например, по калькуляторным кристаллам для «Интеграла»). Но главная причина сокращения экспорта -- нестабильность валютного рынка в Беларуси.

Поэтому от действий правительства и президента, назвавших увеличение объемов экспорта и эффективности внешнеэкономической деятельности приоритетным направлением социально-экономического развития Беларуси на 1997 год, во многом зависит выполнение предприятиями поставленных перед ними задач. Для поддержки отечественных экспортеров был разработан целый ряд указов и постановлений. Однако успешная деятельность отечественных экспортеров зависит еще и от правильно избранной стратегии.

В апреле на специальном заседании с участием министра промышленности и первого вице-премьера были рассмотрены и в основном одобрены бизнес-планы для проектов НПО «Интеграл» и витебского ПО «Монолит», которые определяют основные пути наращивания реализации на внешних рынках.

За более подробной информацией об одной из этих программ «БДГ» обратилась к заместителю генерального директора по маркетингу и сбыту НПО «Интеграл» Дмитрию Вечеру.

-- Как известно, в 1995 году мы оказались победителями соревнования, которое проводилось Торгово-промышленной палатой Беларуси. Завод полупроводниковых изделий им. Дзержинского стал тогда лучшим экспортером года. Однако в прошлом году по целому ряду причин как на «Интеграле», так и в целом по республике экспорт резко сократился. Естественно, что это побудило правительство и президента принять ряд мер по поддержке предприятий-экспортеров. Что касается программы, которая недавно получила одобрение в правительстве, то она объединила в себе несколько проектов, над которыми мы работали в последнее время. Один из них -- проект по стандартной для нас номенклатуре, которую мы поставляем в Юго-Восточную Азию на протяжении нескольких последних лет. В частности, по наращиванию объема продаж часовых и калькуляторных кристаллов. Второе направление -- это развитие сотрудничества с фирмой «Motorola» в области разработок и производства стандартных логических микросхем.

-- Но в этом списке отсутствует «Goldstar», в свое время активно интересовавшийся объединением. Значит ли это, что по каким-то причинам «Интеграл» отказался от дальнейшего сотрудничества с этой южнокорейской фирмой? Или же эта инициатива исходила от «Goldstar»?

-- Ни в коем случае. Проект с «Goldstar» не отменен, и сотрудничество с фирмой продолжается. Этот проект не внесен в правительственную программу по той причине, что фактически находится на стадии завершения: оборудование уже смонтировано, партии изготовленных нами микросхем проверены, продукция «Интеграла» прошла аттестацию в Южной Корее. Осталось только развивать отношения. В отличие от «Goldstar» проект с «Motorola» будет реализовываться в нынешнем году, хотя с этой компанией мы работаем давно. Например, в течение этой недели на объединении будет находиться делегация «Motorola», с представителями которой в очередной раз планируется провести ряд переговоров.

-- Как известно, в прошлом году у «Интеграла» возникли проблемы на китайском рынке калькуляторных кристаллов. Какова ситуация сегодня?

-- После заключения соглашения с российскими предприятиями о ценообразовании и о дальнейшей политике на рынке ситуация в основном стабилизировалась. Сегодня мы располагаем заказами на поставку 2-3 млн. калькуляторных кристаллов в месяц и надеемся, что к концу года они будут увеличены до 5 млн. штук. Что касается часовых кристаллов, то здесь положение более устойчиво. Начав с одной единицы номенклатуры, теперь мы поставляем на рынки стран Юго-Восточной Азии 10 единиц. Сегодня необходимо увеличение производства часовых кристаллов, так как располагая крупными заказами, мы не в состоянии выполнить их из-за недостатка мощностей. Например, имея заказ на 30 млн. штук в месяц, мы можем отгрузить только 20 - 23 млн.

Продвижение нашей продукции на этот рынок было нелегким. Тем не менее сегодня на производителей из стран СНГ приходится до 60-70% продаж как часовых, так и калькуляторных кристаллов. Это показатели по Юго-Восточной Азии, но в основном мы ориентируемся на Китай, так как в этой стране сосредоточены основные сборочные производства. Так, в 1995 году «Интеграл» поставил на китайский рынок рекордное количество продукции -- 200 млн. кристаллов. Реализация программы должна помочь превысить уровень 1995 года в нынешнем году. Во всяком случае, есть все предпосылки для того, чтобы это произошло.

Кроме того, сейчас прорабатывается ряд проектов, подробно говорить о которых еще рано. Они касаются, в частности, поставок микросхем для телевизионной отрасли, продаж стандартных логических микросхем, реализации складских остатков. Кстати, остатки возникли в прошлом году из-за неблагоприятной конъюнктуры на рынке калькуляторных кристаллов. Однако если проект все же удастся реализовать, то уже к концу текущего года этот запас иссякнет.

-- Генеральный директор «Интеграла» Виктор Емельянов сегодня сопровождает президента в поездке по Южной Корее, Вьетнаму и Китаю, т.е. по региону, который является главным рынком сбыта продукции объединения. Каковы перспективы «Интеграла» на корейском и вьетнамском рынках?

-- Корея для нас -- один из самых перспективных рынков. Причем как в отношении поставок туда нашей продукции, так и с точки зрения получения необходимой комплектации. В частности, мы приобретаем там пластмассу для герметизации, медные рамки, оборудование и т.д. И я думаю, что сотрудничество с корейскими партнерами будет расширяться.

Вьетнам -- одна из самых перспективных развивающихся стран, в которую перемещаются сборочные производства. Это, естественно, предопределяет наш интерес к этому рынку.

-- Каким образом «Интеграл» «привязан» к разработанной в Минпроме программе импортозамещения? Известно, что объединение много экспортирует, но и много импортирует...

-- В программу импортозамещения мы включены как соисполнители по ряду направлений. Например, одно из них -- производство телевизионных микросхем, которые импортируются «Горизонтом» и «Витязем». Но я думаю, что импорт у нас сохранится. Во всяком случае в программе импортозамещения не отражены те направления, по которым мы вынуждены импортировать сырье и комплектацию. В Беларуси и России эти комплектующие не производятся или производятся с низким качеством. Это, например, пластмасса для микросхем. Во времена СССР, который просто не имел базы для изготовления этой пресс-композиции, она закупалась за границей. То же происходит и сейчас, так как разработать и производить эту пресс-композицию в нынешних условиях очень сложно. Такова же ситуация с медными сплавами, медными рамками, для производства которых отсутствуют технологии. В России действуют два завода -- во Владикавказе и Калуге, но нас не устраивает в одном случае качество обработки, в другом -- качество самого сплава. Мы готовы переориентироваться на отечественного поставщика, но их просто не нашлось в Минпроме.

Как следствие, сегодня «Интеграл» импортирует из стран дальнего зарубежья до 30% необходимого сырья. И я думаю, что такая пропорция в ближайшее время сохранится. Тем более, что по ряду материалов нам выгоднее работать на Западе -- это уменьшает себестоимость продукции. Например, нам выгоднее получать золотую проволоку, технологические газы не в России, а в странах дальнего зарубежья.

А вообще, эта проблема очень сложная. С одной стороны, при продвижении продукции на зарубежные рынки важно ее качество. Но с другой стороны, нам необходимо загружать работой свои предприятия, людей. Все же главный наш потребитель -- это страны СНГ. Но для того, чтобы микросхемы и готовые изделия покупали, необходимо, чтобы потребитель располагал средствами, чтобы росла покупательная способность. Пока же этого нет.

В объединении выработана своеобразная формула, по которой экспорт не должен превышать 30 - 35% всего объема реализации. Только тогда мы сможем гармонично развиваться. Экспорт заставляет двигаться вперед, повышать качество. А повышая качество экспортной продукции, мы тем самым повышаем качество продукции, предназначенной для внутреннего рынка. Хотя следует напомнить, что в 1995 году экспорт по заводу им. Дзержинского составлял 50%, и это нас спасло. Сейчас это уже не спасает.

ПРОЕКТЫ

ДЫМ БЕЗ ОГНЯ

Светлана КАЛИНКИНА

Обнародование вице-премьером белорусского правительства Василием Долголевым сведений о том, что половина табачного рынка Беларуси приходится на контрабандный товар, вызвало очередной интерес к проблемам единственного в стране предприятия по производству табачных изделий -- Гродненской табачной фабрики. Оживление работы межведомственной комиссии по реконструкции «табачки» и очередной этап изучения ею предложений компании «Рейнольдс» связаны, однако, с другой -- полудетективной историей.

Как известно, все проекты западных компаний по реконструкции Гродненской табачной фабрики упирались в стену неприятия белорусского



руководства. Дело в том, что наша сторона вбила себе в голову, что реконструкция фабрики должна быть проведена при сохранении государственного контроля за фабрикой, сохранении монополии на выпуск табачных изделий, и при этом в государственной казне денег на переоборудование и переоснащение фабрики нет. Каковы условия игры, таковы и игроки. Поэтому «свои» услуги в осуществлении этих идей-фикс стали предлагать «соответствующие» компании.

Весь последний квартал минувшего года в различных кабинетах заинтересованных ведомств изучалось предложение некой фирмы «North Belmont Corporation» по реконструкции Гродненской табачной фабрики. Начальник аналитического центра президента Республики Беларусь Петр Капитула в сопроводительном письме на имя Александра Лукашенко назвал этот проект *«одним из наиболее привлекательных»*. И действительно, фирма предложила значительный объем инвестиций, достаточный для комплексной реконструкции фабрики, согласилась на сохранение государственной монополии на производство табачных изделий, при этом изъявила желание взять на себя обязательства не только по реализации проекта реконструкции, но и по достижению его проектной эффективности во время доверительного управления фабрикой.

По имеющейся у «БДГ» информации, «North Belmont Corporation» предложила проект, предусматривающий инвестиции в объеме $100 млн. в период с 1997 по 2002 год, с предполагаемым сроком окупаемости в течение 5 лет. В качестве гарантии инвестиций компания предлагала осуществить передачу фабрики в трастовое управление сроком на пять лет. В некоторых документах фигурирует и более детальное описание проекта: 20% общей стоимости проекта -- на создание комплекса вспомогательных производств; 35% -- реконструкция и переоснащение основного производства; 40% -- обеспечение путем товарного кредитования производственного цикла сырьем; 2% -- расширение ассортимента, улучшение качества; 3% -- развитие социальной базы и доходов трудового коллектива.

Белорусские представители, начитавшись столь сказочно выгодных предложений, наверняка строили далеко идущие планы по поводу дальнейшего сотрудничества, но...

...Проверка, проведенная международной юридической фирмой «AMB Klassik Internesnl» на предмет благонадежности нового делового партнера Беларуси, дала следующие результаты. *«Не удалось определить местонахождение компании, хотя она значится в списке секретаря штата Иллинойс. Запрашиваемый номер телефона является номером частного лица, абонент данного номера ответил, что никогда не слышал о компании «North Belmont Corporation». В телефонном справочнике Нортбрука и близлежащих окрестностей компания не значится. Информации об обслуживающем банке не имеется. Отсутствует информация о размере компании и/или сфере ее деятельности, отсутствует какой бы то ни было опыт проведения торговых операций и/или информация о платежной дисциплине компании»*. Ввиду отсутствия какой бы то ни было информации о данной компании эксперты юридической фирмы посоветовали белорусскому правительству *«избежать предоставления кредита, поскольку любая сумма кредита не может быть застрахована от невозврата»*.

Как заканчивается «волшебная» рождественская ночь, в которую ничего сверхестественного не происходит, закончилась и сказка о добром дяде, который «возьмет белорусскую фабрику и сделает ее нормально работающей». Но проблем, увы, от веры в чудеса не уменьшается.

...Вопрос о реконструкции Гродненской табачной фабрики рассматривается в правительстве уже пять лет. И все эти годы серьезные предложения отметались очередной сомнительной идеей-фикс, которые почему-то очень нравятся некоторым чиновникам из президентской Администрации.

После эпопеи с «North Belmont Corporation» ситуация была тщательно проанализирована, в том числе и в ведомстве небезызвестного г-на Домашкевича. Из множества обсуждавшихся предложений по реконструкции фабрики выделим лишь несколько (по временному признаку).

Первый вариант -- реконструкция за счет средств государственного бюджета ($30,6 млн.). Не представляется возможным из-за ограниченности возможностей государственного бюджета и длительных сроков возврата.

Второй -- создание предприятия со смешанной формой собственности с привлечением 30% иностранного капитала. По мнению многих аналитиков, также достаточно сомнителен, поскольку является надуманным, и ни один зарубежный партнер никогда не соглашался на обсуждение подобных условий.

Третий -- создание совместного предприятия с фирмой «Р.Дж.Рейнольдс» с равной долей в уставном капитале.

«Белорусская деловая газета» подробно рассказывала об этом проекте, потому остановимся только на некоторых новых деталях. Фирма предполагает внести в совместное предприятие оборудование и денежную наличность на общую сумму $59,1 млн. Программа инвестирования предусматривает частичные инвестиции за счет долевого участия фирмы ($12 млн.), частично за счет реинвестирования прибыли совместного предприятия и пользования кредитами. Срок окупаемости проекта -- 5,5 лет.

Те, кто внимательно следил за развитием ситуации вокруг Гродненской табачной фабрики, наверняка обратили внимание, что нынешние условия «Рейнольдс» несколько отличаются от первоначальных, и не в лучшую сторону. Напомним, что специалисты предупреждали правительство о возможности такого развития событий еще год назад, когда проект реконструкции завис. Ведь несмотря на то, что Гродненская табачная фабрика (кстати, активно сопротивляющаяся акционированию) расширила номенклатуру выпускаемых товаров и даже несколько увеличила объемы производства, средств на реконструкцию она не имеет. А уж о выходе на «досуверенные» мощности и вовсе говорить не приходится. И парадокс-то в том, что спрос на табачную продукцию в стране не уменьшается. По поручению Совета Министров Министерство экономики проанализировало этот сегмент рынка и пришло к выводу, что *«рынок табачных изделий является одним из наиболее стабильных в экономике республики. Социологические обследования свидетельствуют, что даже при снижении уровня жизни населения сокращения потребления табачных изделий не происходит, а наблюдается лишь незначительное изменение его в сторону увеличения потребления более дешевых папирос и сигарет. Причем на рынке республики около 40% потребителей предпочтение отдают импортным сигаретам»*.

По расчетам, потребление табачных изделий населением составляет около 16 млрд.шт. в год (в расчете на одного человека -- 1600 шт. в год, в Польше -- 2600, в России -- 1600). В последние годы расходы населения на табачные изделия растут и в 1995-1997гг. составили около 1,5-1,7% денежных доходов (или 2-2,5 трлн.руб.). Потери от неуплаты налогов и платежей в бюджет из-за неорганизованного импорта табачных изделий, по расчетам Министерства экономики, в 1995 году составили около 700 млрд.руб. В минувшем году, как известно, были предприняты достаточно жесткие меры по регулированию этого рынка, но существенно сократить объемы нелегальных продаж сигарет не удалось. Потери бюджета в 1996 году по этой причине составили только за счет неуплаты акцизного налога около 300 млрд. руб. (в 1995г. -- около 400 млрд.).

Вышеприведенная статистика, однако, не учитывает потерь бюджета из-за того, что рынок оккупировали импортные сигареты. Ведь если бы гродненская «табачка» производила, к примеру, не «Гродно» или «Космос», а «L&M» и «Marlboro», то средств от продажи сигарет в родной стране оставалось бы намного больше.

Впрочем, некоторые выводы можно сделать из следующих таблиц.

РАСЧЕТ ДОХОДА ГОСУДАРСТВА ОТ ПРОДАЖИ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ ЗА 1995-1997 г.г. (руб. за пачку)

	1995г.		1996г.		1997г.	
	всего	доход гос-ва	всего	доход гос-ва	всего	доход гос-ва
Средняя отпускная цена	981	312	1478	463	1937	606
в т.ч.акциз	-	176	-	359	-	467
Торговая надбавка (35%)	343	86	517	129	678	170
Розничная цена	1324	398	1995	592	2615	776
Уд.вес налогов в розн.цене	-	30,1	-	29,7	-	29,7

РАСЧЕТ ДОХОДА ГОСУДАРСТВА ОТ ПРОДАЖИ ИМПОРТНЫХ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ ЗА 1996 г. (долларов США за пачку)

	Среднее за 1996г.	Доход гос-ва
Контрактная цена	0,23	-
Таможенная пошлина	0,071	0,071
Стоимость акцизной марки	0,01	0,01
Ставка акциза	0,047	0,047
НДС (20%)	0,072	0,072
Прочие расходы по импорту	0,392	-
Расчетная отпускная цена	0,822	0,2
Торговая надбавка с учетом оптового звена	1,19	0,293
Розничная цена	1,19	0,293
Уд.вес налогов в розн. цене, в %	-	25

Так что все понимают, что налаживание собственного современного табачного производства -- это дело не просто выгодное, а супервыгодное. Но... Совет Министров Беларуси под руководством Сергея Линга до сих пор не может четко сформулировать свою позицию. Он признает, что собственными силами фабрику не реконструировать, и игнорирование этой проблемы оборачивается дополнительными потерями поступлений в бюджет. Он согласен, что решить проблемы единственной табачной фабрики страны можно только с привлечением иностранного капитала. Но слишком сильно желание оставить производство под полным контролем государства. Потому, по нашим сведениям, президент Беларуси получил от своего правительства предложение по проведению очередного тендера на реконструкцию «табачки». Он будет третьим по счету, потому опыт двух предыдущих победителей тендеров -- фирм «БАТ» и «Рейнольдс» -- наверняка остановит многих потенциальных инвесторов, которые просто не могут серьезно работать с несерьезным правительством. Будем ждать очередного «спасителя» в лице какой-нибудь компании «Рога и копыта» с современным Остапом Бендером во главе.

НОВОСТИ

ГРАНДИОЗНАЯ ВЫСТАВКА НА ПОРОГЕ XXI ВЕКА

Отдел информации «БДГ»

На минувшей неделе под председательством заместителя премьер-министра Василия Долголева состоялось совещание, посвященное участию Беларуси в очередной ганноверской ярмарке «ЭКСПО-2000».

Несмотря на то, что эта всемирная выставка пройдет в 2000 году, уже сегодня к подготовке белорусской экспозиции привлечены все отраслевые министерства -- внешних экономических связей, предпринимательства и инвестиций, статистики и анализа, торговли, связи, промышленности, спорта и туризма, социальной защиты, сельского хозяйства и продовольствия.

Как стало известно «БДГ», выставка «ЭКСПО-2000» будет в корне отличаться от традиционных мероприятий подобного рода. По замыслу организаторов, выставка должна стать своеобразным свидетельством стремления всех стран жить в XXI веке единой семьей, грандиозной демонстрацией гармонии человека, природы и техники.

В мае этого года оргкомитет планирует провести международный семинар, посвященный участию Беларуси в «ЭКСПО-2000». Ожидается, что уже на нем будут определены достойные представители страны на выставке века.

БЕЛОРУССКИЕ УДОБРЕНИЯ В ОБМЕН НА КУБИНСКИЙ САХАР

Отдел информации «БДГ»

С 20 по 24 апреля в Минске находилась делегация Республики Куба во главе с заместителем министра иностранных инвестиций Ноэми Бенитес-и-де-Мендосом. Целью визита было участие в работе межправительственной белорусско-кубинской совместной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству.

Как стало известно «БДГ», развитие белорусско-кубинских торгово-экономических отношений будет продолжаться в традиционных областях. Куба вновь подтвердила свою заинтересованность в приобретении калийных удобрений в обмен на бартерные поставки сахара. Это предложение не вызвало большого энтузиазма у белорусских участников переговоров, настаивающих на переходе от торговли по индикативным спискам к прямым взаиморасчетам. Пока попытка наладить цивилизованные формы торговли с Кубой привела к существенному снижению товарооборота между странами, причем с сальдо отрицательным для Беларуси. В белорусском экспорте преобладала продукция машиностроения, легкой и радиоэлектронной промышленности. Вместе с тем объемы этих поставок в сравнении с импортом сахара и цитрусовых были незначительны.

Пожалуй, наиболее перспективным направлением сотрудничества между странами был признан туризм.

Кубинская делегация встретилась с представителями Национального собрания Беларуси, провела переговоры в министерствах иностранных дел, здравоохранения, промышленности, посетила сахароперерабатывающий завод в Слуцке.

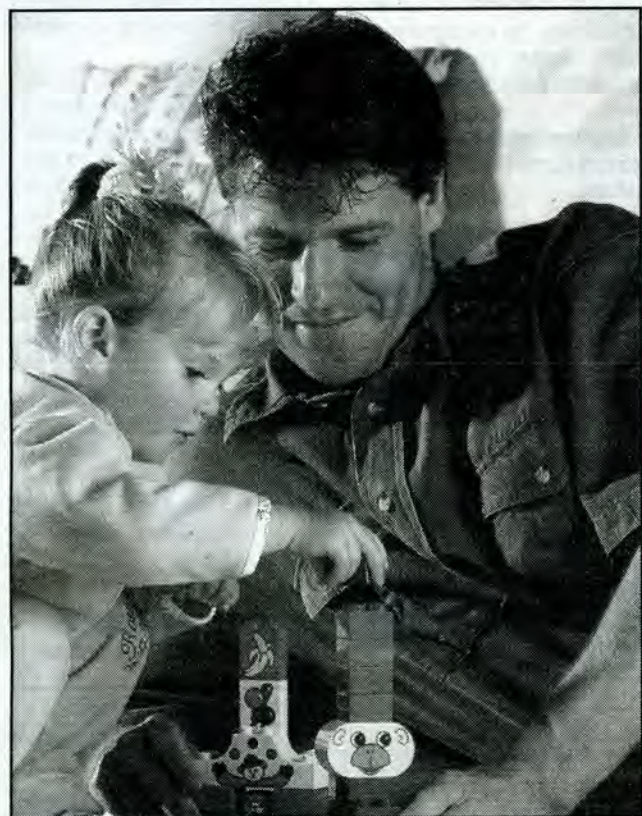
РЫНОК ИГРУШЕК

КИНДЕР-СЮРПРИЗ ОТ ПРОМЫШЛЕННЫХ ГИГАНТОВ

Алексей УРБАН

Утверждения о том, что изменения, происходящие в экономике страны, если и существенны, то в плане ухудшения стали столь же расхожими, как и рапорты о безоговорочных успехах нашей экономики. И все же, если быть объективным, стоит признать, что последние годы дали толчок для развития многих отраслей, в первую очередь обслуживающих потребительские рынки.

Рынок игрушек, подобно некоторым другим потребительским рынкам, до недавнего времени развивался по остаточному принципу: предприятия Минлегпрома производили «игрушечную» продукцию, используя технологические «остатки» от



Рынок, где позиции сдаем играючи

загрузок основных отраслей, промышленные предприятия также выпускали небольшие партии товаров для детей, помимо основной продукции (как, например, АО «Атлант», производящее пластмассовые игрушки). «Челночный» бизнес, ставший в середине 80-х одним из активнейших форм экспорта, быстро оценил возможности белорусской игрушки, «представив» ее на потребительских рынках России, Польши, Украины. Экспорт оказал положительное влияние на спрос, увеличение которого не замедлило сказаться на процессе формирования рынка. Помимо реформированного в АО «Актамир» производственного объединения «Мир», этот рынок стали уверенно заполнять частные производители.

Рынок игр и игрушек традиционно делят на следующие секторы: рынок логических и развивающих игр, рынок пластмассовой игрушки, рынок мягкой игрушки, рынок металлической и деревянной игрушки.

Рынок логических и развивающих игр

Здесь отечественный производитель (ПО «Мир») в начале 90-х уступил плацдарм производителю импортному. Помните знаменитую головоломку кубик Рубика?.. Отработанные технологии маркетинга (продуманная рекламная кампания и опора на хорошо развитые дилерские сети) гигантов индустрии развивающих игр, подобных датской корпорации Lego, позволили к настоящему времени импорту в данном секторе приблизиться к 75% всего объема реализуемой продукции. Последний прорыв отечественных производителей на этом секторе наблюдался со стороны ЗАО «Корпак», выпускающего наборы конструкторов.

Рынок пластмассовой игрушки

Отечественные производители опомнились. И взрыв спроса на импортную игрушку (середина 80-х) использовали в своих целях, скопировав западные аналоги, освоили выпуск игрушки из привозного сырья. Среди примеров активного присутствия на этом рынке местных производителей можно назвать могилевскую фабрику «Світанак», выпускающую куклы «европейского образца» (типа горячо любимой в мире «Барби»), и Руденский завод пластмассовых изделий. Среди лидеров в среде местного производства этого сектора эксперты называют ЗАО «Корпак», пока опережающее остальных по объемах производства, ассортименту и качеству продукции.

Рынок мягкой игрушки

Спрос на продукцию этого сектора всегда имел достаточно высокие показатели. И если в течение трех лет он частично удовлетворялся за счет недорогой продукции из азиатских регионов, завозимой на местные рынки сбыта, как правило, «челноками», то теперь спрос практически сошел на нет. Сыграли свою роль недорогие и простые «рабочие» технологии производства и сырьевые факторы. Наполнители (нитрон) и оболочки производятся в Беларуси на «Полимире» и Жлобинской фабрике искусственного меха. Но следует говорить не об усилении «легальных» представителей данного сектора, а, увы, об усилении позиций на рынке мягкой игрушки «серых» производителей. Причем легализация наиболее преуспевших из них происходит с 1992 года.

Эксперты выделяют трех лидеров легальной части сектора (исходя из анализа показателей объемов продаж): «Флауэрс», «Радуга», «Мальвина».

В этом секторе высоки показатели экспорта продукции, производимой в республике, -- они достигают 45% от объемов продукции.

Рынок металлической и деревянной игрушки

Данный сектор не избалован вниманием как потребителя, так и производителя (что вполне закономерно). Скудный и скромный ассортимент минской фабрики «Играмет» не развивается -- продукция по отзывам торговых агентов задерживается в торговой сети, низкий спрос на нее привел к тому, что этот сектор на сегодняшний момент практически оказался «задавленным» более привлекательной для потребителя продукцией из секторов мягкой и пластмассовой игрушки. Рынок деревянной игрушки также находится в тени. Скромная продукция местных производителей, к примеру, барановичской фабрики «Бриг» (игровые наборы) пользуется невысоким спросом, что и влечет за собой невысокие темпы развития этого подсектора. Хотя небезынтересно, что «Играмент» фактически является единственным представителем «своей ниши» на рынке, но эта своеобразная монополия и затормозила, видимо, его развитие.

Неравномерность развитости секторов рынка игрушек обусловлена, однако, не только неравномерностью спроса, но и рядом иных факторов. Узкая специализация производств, характерная для частных компаний, становится причиной удлинения пути товара от производителя в торговую сеть. Это становится причиной задержки скорости оборота, что в условиях налоговой специфики региона действует угнетающе на мелкого отечественного производителя, не стремящегося к выходу из тени и легализации, развитию своей торговой марки и т.п. Поиск иных рынков сбыта (экспорт) также не является панацеей от всех бед -- возникают проблемы с конвертацией валюты. Но тем не менее эксперты отмечают, что дальнейшее развитие этого рынка будет во многом опираться на рынки сбыта соседних регионов.

Острая конкуренция отечественных и импортных производителей во временном развитии скорее всего приобретет формы борьбы за потребителя. Борьба ценой (здесь основную конкуренцию новой отечественной продукции составит дешевая и низкокачественная, зачастую контрабандная продукция с Востока), ассортиментом, качеством и формами (будут ли отечественные игрушки так же безнадежно проигрывать более качественной, но и более дорогой для потребителя европейской продукции -- пока вопрос открытый). С большой долей вероятности можно сказать лишь одно: эксперты в ближайшее время не прогнозируют появления в Беларуси крупного производителя, ориентированного исключительно на «детский» товар. В то же время даже на Минском автомобильном заводе теперь существует небольшое производство по выпуску автомобилей для 5-летних водителей. Так что ситуация в среде производителей игрушек складывается достаточно интересная: рынок готовит «сюрпризы».

СИТУАЦИЯ

КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ВЗЯЛСЯ ЗА РЕСТОРАНЫ

Виктор МАРТИНОВИЧ

Комитет государственного контроля завершает проверку белорусских предприятий общественного питания, проводимую по поручению президента. В ревизиях принимали участие представители Министерства торговли. Некоторые результаты проверки были рассмотрены на недавнем заседании коллегии Минторга.

По заявлению пресс-секретаря министра торговли, в феврале 1997 года в ресторане «Іспанскі куток» (СП «БелРосИнтер») за счет повышения цен на блюда с посетителей было дополнительно взято BLR 135 млн., что составляет около 5% оборота предприятия.

Во время проверки буфетов и других торговых точек ЗАО «Корнсервис», расположенных в минском цирке, зафиксированы факты грубого нарушения кассовой дисциплины, обмана посетителей и завышения цен. На ряд товаров отсутствовали приходные документы, деньги от реализации в кассу не сдавались. В день проверки выявлено сокрытие выручки на сумму BLR 20 млн. Всего с посетителей было излишне взято BLR 412 млн.

В ресторане «Узбекистан» отдельные блюда отпускались по завышенным ценам.

Кафе «Березка» коллективного предприятия «Метеор» из-за неудовлетворительной организации работы стало неплатежеспособным, здесь ухудшилась культура обслуживания, сократилась посещаемость. Убытки за 1996 год составили BLR 828 млн., задолженность по аренде и коммунальным платежам на 1 января 1997 года достигала BLR 1,8 млрд.

На коллегии также обсуждались вопросы, связанные с деятельностью в Беларуси иностранного предприятия «Рестораны МакДональдс». Пресс-служба Минторга сообщила: *«По оценке Комитета государственного контроля РБ, в ресторанах «МакДональдс» ИП «Рестораны МакДональдс» установлены необоснованно высокие цены. Они работают исключительно на завезенном из-за пределов республики сырье, в основном на полуфабрикатах высокой степени готовности, что повышает уровень цен. Со дня открытия ресторанов цены выросли на 85-120%».* Интересно, что и в пресс-релизе, и в протоколе заседания коллегии содержится ссылка на данные, полученные от Комитета государственного контроля. Однако по словам Ольги Троян, отвечающей за связи с общественностью на иностранном предприятии, никакой проверки в компании не проводилось. В то же время письмо заместителя председателя Комгосконтроля г-на Сумара (4.04.97 N11/1-1135), адресованное Министерству торговли, содержит данные о некоторых аспектах ценовой политики «МакДональдс». Еще одна деталь: согласно ст. 16 Закона «Об инвестициях» ценообразование является внутренним делом иностранных инвесторов.

У сотрудников американской корпорации сегодня есть все основания для отстаивания своих интересов в суде. Ведь сегодня уже практически завершено формирование межведомственной комиссии по проверке деятельности ресторанов «МакДональдс». Готовится приказ о снятии с предприятий этой корпорации высшей категории по уровню сложности.

Коллегия Министерства торговли приняла также ряд «силовых» решений, касающихся других предприятий общественного питания Беларуси. В частности, готовится приказ, определяющий меру ответственности должностных лиц Минторга и производственно-торгового управления общественного питания Мингорисполкома. Поручено подготовить приказ о снятии высшей категории по уровню обслуживания с ресторана «Іспанскі куток». Согласно решению коллегии до 1 мая для предприятий общественного питания будет установлен предельный уровень торговой надбавки на все продовольственные товары, в том числе на импортные напитки и пиво. В этот же срок будет проанализирована обоснованность применяемых наценок в предприятиях общественного питания с приведением их в соответствие с уровнем обслуживания. Принято решение установить предельный уровень наценок на обеденную продукцию в размере не выше 70% с соответствующим применением льготной минимальной ставки арендной платы согласно указу президента от 24.08.96 N302. Предприятиям общественного питания всех форм собственности для удешевления продукции при разработке новых и фирменных блюд, составлении меню рекомендовано строго придерживаться Сборника рецептур блюд и кулинарных изделий.

В целях борьбы с необоснованно высокими ценами на предприятиях общественного питания страны коллегия поручила установить при разработке новых и фирменных блюд предельную цену на блюдо в размере, не превышающем трех минимальных заработных плат. В случае превышения этого уровня рецептура блюда будет рассмотрена с оценкой его новизны, кулинарных достоинств, сочетания продуктов и правильности составления документации в установленном порядке согласно «Положению о кулинарном совете» с привлечением для согласования членов Центрального кулинарного совета при Министерстве торговли.

До конца текущего года в стране должна быть создана сеть закусочных «Белорусское бистро», которая будет придерживаться национальных кулинарных традиций. Ответственность за выполнение этого проекта возложена на Минторг. В связи с этим возникает вопрос, не связано ли ужесточение требований министерства к предприятиям общепита с необходимостью реализации этого проекта?..

НОВОСТИ КОМПАНИЙ

У *PHILIP MORRIS EUROPE S.A.* — НОВЫЙ ПРЕЗИДЕНТ

Отдел международной информации «БДГ»

Корпорация Philip Morris Companies Inc. объявила о назначении Андреаса Гемблера президентом и исполнительным директором компании Philip Morris International Inc. Президентом компании Philip Morris Europe S.A., регион EEMA, назначен Жан-Клод Кунц, сменивший на этой должности г-на Гемблера.

Андреас Гемблер (53 года) будет подчиняться непосредственно Уильяму Уэббу, исполнительному директору Philip Morris Companies Inc., и отвечать за работу табачных филиалов компании за пределами США. Он будет работать в Рай-Бруке, штат Нью-Йорк. До назначения на новую должность господин Гемблер являлся вице-президентом региона EEC, президентом компании 7-UP International и директором компании Philip Morris Europe.

Как президент региона EEMA г-н Жан-Клод Кунц (44 года) подчиняется непосредственно г-ну Гемблеру и отвечает за управление работой табачных филиалов компании в Швейцарии, странах Балтии, Центральной и Восточной Европы, на Ближнем Востоке и в Африке. Его офис находится в региональной штаб-квартире в Лозанне, Швейцария. В течение последних 4 лет Жан-Клод Кунц являлся вице-президентом региона EEMA, отвечающим за страны Центральной Европы. Со времени прихода в Philip Morris (1983 год) г-н Кунц занимал различные руководящие должности региона EEMA, отвечая за страны Центральной и Восточной Европы, а также Ближнего Востока.

Комментируя эти два назначения, которые являются частью широкомасштабной кампании по смене руководства, Джоффри Байбл, председатель совета директоров и главный исполнительный директор корпорации Philip Morris Companies Inc., заявил: *«Данные изменения отражают общий подход к оценке руководящего таланта, которая обеспечит продолжение успешной деятельности наших американских и международных компаний в будущем. Наша структура правильна, на соответствующих должностях находятся лучшие работники, и машина нашей деятельности, которую они ведут, набирает скорость».*

Корпорация Philip Morris Companies Inc., получив в 1996 году прибыль в размере более $ 69 млрд., является крупнейшим в мире производителем и распространителем фасованных потребительских товаров. В ее состав входят пять основных действующих компаний: Kraft Foods, Inc.; Miller Brewing Company; Philip Morris International Inc.; Philip Morris USA и Philip Morris Capital Corporation.

НЕДВИЖИМОСТЬ

КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО В БЕЛАРУСИ, ОКАЗЫВАЕТСЯ, СПОСОБНО САМООКУПАТЬСЯ

Виктор ДЕМИДОВ

В январе 1995 года в Лиде началась реализация уникального для Беларуси проекта -- с помощью немецких специалистов была предпринята попытка перевести на самоокупаемость одну из наиболее убыточных отраслей белорусской экономики -- жилищно-коммунальное хозяйство. Попытка удалась. О результатах эксперимента общественность узнала совсем недавно, когда даже курирующие проект немцы решили, что есть чем похвастаться.

ПЛОХИЕ НОВОСТИ ДЛЯ ЖЭСов

Лида -- один из нескольких белорусских городов (и второй по значению после Бреста), где отрабатываются разнообразные программы, направленные на совершенствование жилищно-коммунальной сферы и повышение ее окупаемости. Это, например, программа по созданию кондоминиумов, финансируемая МВФ (в прошлом году мы уже писали об этом проекте). Параллельно с экспериментом по созданию совместных домовладений в 1995 году власти Лиды начали реализацию модельного проекта «Лида» по созданию альтернативной структуры по обслуживанию жилья. К проекту привлекли немецкую консалтинговую фирму «Consalt Team». Участие немцев не случайно: все расходы по реализации проекта «Лида» взяло на себя федеральное министерство регионального планирования, строительства и градостроительства ФРГ. Еще один заинтересованный партнер -- Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь. В случае успеха опыт должен быть распространен и в других городах Беларуси.

Задачей эксперимента было создание муниципальной жилищной компании и, как следствие, -- улучшение обслуживания жилого фонда и снижение бюджетных затрат на эти цели. Конечная же цель -- полный перевод жилищного хозяйства на использование рыночных механизмов и ограничение государственного участия исключительно законодательными мерами.

На протяжении всего 1995 года проводилась только разработка концепции организации компании, в том числе структурной и финансовой; проработаны правовые аспекты. По настоянию немецкой стороны были составлены подробные бизнес-планы компании, рассчитаны плановые показатели деятельности. Одновременно городские власти определили жилой фонд, который должен был быть передан на обслуживание. В результате компания получила в обслуживание 1917 квартир, относящихся к старому военному и новому южному городкам. Здесь существует довольно четкое разделение: жилой фонд старого военного городка был построен в период с 1952 по 1992 годы и составляет 30 зданий с 1107 квартирами; жилой фонд нового южного городка построен в 1993-1994 годах специально для уволенных в запас военных и насчитывает 31 здание с 810 квартирами.

«НАШ ДОМ» ПОКА ТОЛЬКО В ЛИДЕ

В январе 1996 года была создана и зарегистрирована лидская жилищная компания ООО «Наш дом». Учредителями стали горисполком г.Лиды (90%) и управляющий компании (10%). В состав наблюдательного совета вошли четыре члена от различных заинтересованных сторон, причем функции председателя взял на себя лично мэр Лиды. На протяжении февраля городскими властями проводилась «разъяснительная работа» с жителями «экспериментальных» домов. Заодно у всех жильцов попросили сразу же внести предложения насчет будущей деятельности муниципальной компании.

1 марта 1996 года ООО «Наш дом» начало свою работу. Всего штат муниципальной компании составил 29 человек, большинство которых действительно было приглашено из ГПО ЖКХ г.Лиды. Фактически большинство из них и ранее обслуживало старый военный и новый южный городки.

Компания «Наш дом» взвалила на себя всю работу, которую традиционно выполняли всем нам до боли знакомые ЖЭСы и ЖРЭУ. Для выполнения своих задач в компании были созданы три отдела (кроме руководства): отдел по учету и отчетности, технический отдел и отдел по эксплуатации жилого фонда.

Собственными силами компания осуществляет профилактические работы по сантехническому и электрическому оборудованию и работы по устранению аварий внутри квартир и зданий, а также уборку территории. Для выполнения текущего и капитального ремонтов кровель и строительной части зданий на конкурсной основе заключаются договоры с малыми строительно-ремонтными организациями и частными лицами. На остальные виды работ и предоставление коммунальных услуг заключаются договоры с соответствующими государственными и частными организациями. Как выяснилось, такой подход позволяет экономить немалые деньги (до 30% от прежних затрат) и обеспечить выполнение всех работ в гораздо более короткие сроки.

Практика реализации проекта потребовала дополнительного обучения, казалось бы, опытного персонала. Поэтому в апреле и июне 1996 года немецкая консалтинговая фирма провела два дополнительных семинара, на которых персонал компании «Наш дом» обучался дополнительным аспектам ведения жилищного хозяйства. Одной из самых сложных проблем оказался бухгалтерский учет при содержании жилья. При этом, как оказалось, оптимизация жилищно-коммунального хозяйства позволяет выполнять текущий и капитальный ремонты без государственных субсидий. Правда, при условии, что квартиросъемщики и владельцы квартир будут платить за жилье исходя не из жилой, а из общей площади квартиры.

Такие результаты позволили городским властям рассчитать возможность передачи в обслуживание компании «Наш дом» большего числа квартир: согласно предварительному расчету фирма будет обслуживать в целом 5702 квартиры. При этом учитывается закономерность: чем большее число квартир обслуживается муниципальной компанией, тем прибыльнее она работает.

НЕМЦЫ УЧАТ НАС СЧИТАТЬ ДЕНЬГИ

Модельный проект «Лида» -- фактически первая попытка перенести на белорусскую почву немецкую модель жилищного хозяйства. По мнению немецких специалистов, все стремления белорусского правительства в области жилищной политики должны быть подчинены цели резкого сокращения объема государственных дотаций без ущерба для населения.

Возможно, белорусское руководство будет просто вынуждено пойти на широкое внедрение «немецкой» (а теперь уже и «лидской») модели рыночного жилищного хозяйства, чтобы хоть частично закрыть существующую сегодня «черную дыру» в экономике. На начало 1997 года квартплата едва покрывала 50% фактических затрат на обслуживание жилья в Беларуси. Оставшиеся 50% государственных дотаций фактически уходят на поддержание на плаву давно себя скомпрометировавшей системы государственных жилищно-эксплуатационных организаций. Переход на рыночные взаимоотношения в этой сфере, как показала Лида, может стряхнуть с плеч госбюджета нелегкий груз сегодняшних расходов на ЖКХ. Как утверждают немецкие консультанты, для этого необходимо как минимум:

-- начислять квартплату исходя из реальной общей площади квартиры (а не из жилой, как это сейчас делается);

-- расчеты за коммунальные услуги производить исходя из фактической общей площади (а это означает, что счетчики ставить все-таки придется);

-- расчеты затрат жилищно-эксплуатационных организаций производить на основании пообъектного бухучета (а не выводить средние цифры по району в целом);

-- дифференцировать квартплату за 1 кв.м исходя из качества жилья (места расположения, технического состояния, типа дома);

-- разрабатывать средне- и долгосрочные планы текущего ремонта, а также вопросы их финансирования;

-- подбирать подрядчиков для всевозможных работ (обслуживание жилья, текущий и капитальный ремонты, уход за территорией) только на конкурсной основе среди государственных и частных фирм.

Правда, все это чревато для нынешней власти возникновением новой проблемы. Введение негосударственной системы обслуживания жилого фонда означает серьезную активизацию частного сектора, столь у нас нелюбимого. Так что в очередной раз придется делать выбор.

РЕЙТИНГ МИНСКИХ АГЕНТСТВ НЕДВИЖИМОСТИ

На этот раз мы решили составить рейтинг уже не десятки, а двадцатки лучших агентств недвижимости Минска. События конца 1996 и начала 1997 года, особенно принятие решения о декларировании доходов, а также общий спад на рынке недвижимости обострили конкуренцию среди столичных риэлтеров. Результатом стала существенная «перетасовка» первой десятки. Еще целый ряд небольших, но «зубастых» агентств также вплотную подобрались к десятке лидеров. Поэтому имеет смысл показать также и потенциальных лидеров рынка. Многие «герои» прежних рейтингов, судя по всему, серьезно сдали позиции, выбыв не только из первой десятки, но и даже из всего нашего списка. Но некоторые фирмы сдаваться пока не собираются.

При составлении рейтинга, как и прежде, мы учитывали не только предполагаемое число сделок купли-продажи, но и стоимость услуг и их набор, активность на рынке (соотношение между продолжительностью работы на рынке и достигнутым месячным объемом сделок), репутацию фирмы среди коллег и клиентов, уровень обеспечения безопасности расчетов, ежемесячный объем рекламы. Мы понимаем, что приведенный рейтинг не может претендовать на абсолютную точность, так как при его создании использовались как объективные данные, так и субъективные факторы. Построение стопроцентно точного рейтинга станет возможным лишь тогда, когда данные по ежемесячному числу сделок, обороту и прибыли каждого агентства станут открытыми и достоверными.

МИНСКИЕ АГЕНТСТВА НЕДВИЖИМОСТИ апрель 1997 года

Название	Перечень услуг	Известность среди коллег (в баллах)	Известность среди клиентов (в баллах)	Единый коэфф.
1. «Белорусский центр торговли недвижимостью»	Торговля жилой и нежилой недвижимостью; оценка недвижимости; юридические услуги	89	57	9,5
2. «ULS»	Торговля жильем, коттеджами; услуги по оформлению документов	80	62	9,1
3. «Алиго»	Торговля квартирами; обмен жилья; оформление документов; помощь в кредитовании под залог жилья; расселение квартир	81	54	8,7
4. «Центростиль»	Торговля жильем; приватизация; аренда квартир; оценка недвижимости; юридические услуги	75	60	8,4
5. «Двелинг»	Торговля квартирами и домами; обмен; юридические услуги	71	60	8,2
6. «Центр приватизации»	Купля-продажа квартир, домов; юридические услуги; приватизация жилья	70	62	8,2
7. «Криста»	Торговля квартирами; оформление документов; расселение квартир	64	62	8,0
8. «Арива»	Купля-продажа жилья; обмен квартир; ремонт и отделка помещений	63	55	7.3
9. «Алезиас»	Купля-продажа, обмен, расселение квартир; юридические услуги	61	52	7,1
10. «Славянский стиль»	Торговля объектами жилого и нежилого фонда; оценка недвижимости; расселение квартир	65	44	6,6
11. «Западные земли»	Купля-продажа квартир, домов; приватизация жилья; оценка недвижимости; оформление документов	61	48	6,4
12. «Агентство Дом»	Покупка и продажа квартир, комнат, домов, гаражей; услуги по приватизации; торговля земельными участками	62	40	6,2
13. «Экспресс-поиск»	Покупка и продажа квартир, комнат; торговля гаражами; оформление документов	60	38	5,9
14. «Школа бизнеса»	Покупка и продажа квартир, домов, комнат; торговля гаражами; обучение агентов и оценщиков недвижимости	55	39	5,6
15. «Интеллектуальные технологии»	Покупка и продажа квартир; обмен жилья; разъезд; приватизация; юридическое сопровождение	53	39	5,5
16. «Золотые купола»	Купля-продажа квартир; оформление документов	50	37	5,1
17. «Твоя столица»	Купля-продажа квартир в Минске и пригороде; юридическое сопровождение	50	35	5,0
18. «Западная биржа недвижимости»	Торговля объектами жилого и нежилого фонда; оценка недвижимости; проведение аукционов	63	24	4,7
19. «Динас-истейт»	Купля-продажа квартир и комнат; оценка недвижимости; юридическое оформление	69	22	4,6
20. «Аванпорт»	Аренда нежилых помещений; купля-продажа и обмен жилья; приватизация	43	30	4,1

СТОЛИЦА

СПАСЕНИЕ ОТ ЗАПУСТЕНИЯ — СОВМЕСТНЫЕ ДОМОВЛАДЕНИЯ

Отдел информации «БДГ»

Минский городской исполнительный комитет на своем заседании принял Положение о совместном домовладении (кондоминиуме). Документ позволяет создавать в многоквартирных домах столицы товарищества собственников, которые смогут самостоятельно решать все вопросы эксплуатации, сохранения и благоустройства дома и его двора.

Суть нововведения в том, что собственники всех квартир и нежилых помещений в многоквартирных домах объединяются в товарищества для совместной эксплуатации и содержания дома. На организационном собрании они выбирают правление и председателя. Товарищество собственников регистрируется как юридическое лицо и открывает счет в банке. В таком доме вся плата за квартиры и за их обслуживание, которая раньше шла в «общий котел» городского жилищного управления, поступает на счет товарищества. Как ее использовать -- решают сами жильцы. Это должно стать надежным средством борьбы с разрухой на «ничейном» пространстве подъездов и лестничных клеток. Товарищество само заключает договоры с обслуживающими организациями, контролирует расходование средств и имеет право принимать на работу персонал для обслуживания дома. Возможно, кто-то из соседей будет охранять автомобили на стоянке возле дома и сам дом от непрошеных гостей, кто-то станет «домашним» электриком, кто-то -- сантехником. Зарплату им будет платить товарищество.

Совместное домовладение широко распространено в разных странах мира. Кондоминиумы есть в США, Франции, Великобритании, Испании, Польше. По пути создания совместных домовладений проходит реформирование жилищной сферы в Украине, Литве и России. Уже в 1995 году товарищества домовладельцев были организованы в Москве, Владимире, Волгограде, Екатеринбурге, Нижнем Новгороде, Рязани, Ярославле и других городах.

В Беларуси организация кондоминиумов возможна пока только на основании соответствующих городских положений, которые, кроме Минска, приняты в Бресте, Кобрине, Барановичах и Волковыске. 4 ассоциации собственников созданы в Бресте, по одной -- в Кобрине и Барановичах. В Минске наиболее вероятными кандидатами на статус первых кондоминиумов можно считать новые, сдающиеся в эксплуатацию дома в Советском, Московском, Фрунзенском и Октябрьском районах. Ожидается, что по-настоящему процесс создания товариществ собственников развернется после принятия закона «О совместном домовладении», проект которого Министерство жилищно-коммунального хозяйства уже внесло на рассмотрение в Совет Министров.

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

СТОЛИЧНАЯ МИЛИЦИЯ МОЖЕТ ВЗДОХНУТЬ С ОБЛЕГЧЕНИЕМ: ГОСТИ ИЗ УНА-УНСО 26 АПРЕЛЯ НЕ ПРИЕДУТ

Сергей АНИСЬКО

По инициативе руководства столичной милиции 22 апреля состоялась расширенная пресс-конференция. Несмотря на то, что темой встречи было названо подведение итогов работы ГУВД за первый квартал текущего года, большинство журналистов связывает ее организацию с предстоящими акциями оппозиции, приуроченными к одиннадцатой годовщине катастрофы на Чернобыльской АЭС.



В своем вступительном слове шеф ГУВД Борис Тарлецкий подробно рассказал об основных направлениях деятельности милиции. По его словам, органы внутренних дел заботились о личной и имущественной безопасности граждан, охраняли общественный порядок, предотвращали преступные посягательства в экономической сфере. По мнению генерала, *«правильно выбранная тактика позволила успешно решить задачи обеспечения порядка при проведении 59 массовых политических акций, часть из которых не была санкционирована»*. При этом было подчеркнуто, что при пресечении массовых нарушений общественного порядка 23 работника милиции и 6 военнослужащих внутренних войск получили телесные повреждения. Правда, о сотнях пострадавших демонстрантов и просто сторонних наблюдателей глава столичных милиционеров скромно умолчал.

Итоги же первого квартала, которые были оглашены на конференции, свидетельствуют о растущей криминализации общества. За прошедшие три месяца в Минске погибло 609 граждан, что на 315 больше, чем за тот же период прошлого года. Количество умышленных убийств увеличилось на 37%, квартирных краж -- на 28,3%, преступных посягательств на автотранспорт -- на 31,5%. Серьезную озабоченность у милиции вызывает криминализация в подростковой среде. С участием несовершеннолетних совершено 446 преступлений. Лидируют по этому показателю Партизанский и Московский районы. Так что заявления ГУВД о *«стабилизации оперативной обстановки в городе и общем снижении числа преступлений»* явно грешат излишним оптимизмом.

Особой своей заслугой милиция считает успешную реализацию президентского декрета N1, объявившего войну нарушителям правил валюто-обменных операций. Стражами порядка привлечено к ответственности 774 правонарушителя, возбуждено 6 уголовных дел, изъято $71652, DEM 7415, более RUR 26 млн. и BLR 3,7 млрд.

Что касается запланированной на 26 апреля санкционированной властями массовой акции протеста, то Борис Тарлецкий отметил, что *«в случае неспособности оппозиции удержать ситуацию под контролем мы будем решительно пресекать все нарушения общественного порядка»*. Вместе с тем шеф ГУВД выразил надежду, что в этот скорбный для всех белорусов день каких-либо эксцессов не произойдет. Надежда эта подкрепляется тем, что в нынешнем году представители УНА-УНСО в митинге участвовать не будут.

Пользуясь случаем, глава ГУВД обсудил также недавно опубликованные в прессе материалы, в которых говорилось о выезде его племянника на постоянное место жительства в США. По словам Тарлецкого, ему *пришлось много потрудиться, чтобы загладить свою вину перед президентом*. Однако, учитывая заявления шефа ГУВД о том, что никакого племянника у него нет, становится непонятным, в чем же он каялся перед Александром Лукашенко.

ПОДРОБНОСТИ

ВАЛЕНТИН АГОЛЕЦ РЕАГИРУЕТ НА БЕСПРЕДЕЛ УГОЛОВНИКОВ

Сергей АНИСЬКО

Последние события в Гродно заставили руководство МВД обратить более пристальное внимание на работу местных правоохранительных органов. 17 апреля по указанию Валентина Агольца в город над Неманом выехала представительная комиссия ведомства, которая должна оказать помощь в расследовании серии убийств и преступных посягательств, а также дать оценку деятельности областных правоохранительных органов.

Как известно, недавно было совершено вооруженное нападение на инкассаторов филиала «Приорбанка», перевозивших деньги из пункта раста-



моживания автомобилей. Похищено свыше BLR 1,5 млрд. Поведение инкассаторов в этой экстремальной ситуации было разным. Двое беспрекословно выполняли все команды грабителя. Третий, бывший офицер, служивший в свое время в Афганистане, не растерялся и открыл огонь. Однако преступник оказался весьма опытным стрелком -- не целясь, стреляя навскидку из автомата, он первым и единственным выстрелом раздробил кисть сотруднику банка и вывел из строя его пистолет.

Тем не менее у бывшего «афганца» хватило сил и самообладания, чтобы подхватить пистолет одного из напарников и продолжить стрельбу на поражение по уходящему автомобилю, в котором находился грабитель и один из инкассаторов в качестве водителя-заложника. Позднее, в ходе экспертизы, в кузове машины было обнаружено несколько пулевых пробоин.

Благополучно скрывшись с места преступления, налетчик выбросил из машины инкассатора и скрылся. Банковский спецавтомобиль был обнаружен лишь к ночи. В нем находился труп неизвестного мужчины. Тело его было испещрено многочисленными татуировками. Участки кожи на пальцах рук оказались срезанными, поэтому быстро идентифицировать погибшего милиции не удалось. Кстати, как свидетельствуют некоторые сотрудники банка, сами стражи порядка проявили завидную «оперативность», прибыв к месту трагедии лишь спустя час.

Сейчас областная милиция работает в усиленном режиме. Задействованы все силы: уголовный розыск, ОБОП, ГАИ, участковые. Работники службы общественного порядка работают в три смены. К розыску бандитов (есть версия, что у грабителя были сообщники) подключено местное управление КГБ. Предупредить бегство бандитов должны пограничники.

Информированные круги в банковской сфере говорят об активизировавшемся сотрудничестве российских и белорусских криминальных структур, которые совместно планируют нападения на инкассаторов, для чего изучают маршруты движения спецмашин, осуществляют предварительное наружное наблюдение за инкассаторами, визуальный контроль за банками и местами сосредоточения больших сумм денег (филиалы банков, крупные супермаркеты, сберкассы и т.д.). Поэтому не исключено, что случай в Гродно -- не последний. Кстати, недавно представители службы безопасности одного из столичных банков обнаружили слежку за инкассаторской машиной. Правда, попытка задержать неизвестных успехом не увенчалась.

КОНТАКТЫ

БЕЗОПАСНОСТЬ БАНКОВСКОЙ СФЕРЫ БЕЛАРУСИ: ТРИУМФ НЕПРОФЕССИОНАЛИЗМА

Сергей АНИСЬКО

В конце прошлой недели состоялось очередное совещание руководителей служб безопасности банковских структур, в котором приняли участие представители 18 ведущих банков Беларуси. Как и прежде, заседание проигнорировали шеф СБ Национального банка и сотрудники правоохранительных органов, которые, по всей видимости, предпочитают решать вопросы защиты кредитно-финансовой сферы в автономном режиме и только им одним известными засекреченными методами.

Перед собравшимися выступил директор ООО «Банковский информационный центр» Виктор Григорьев, который проинформировал коллег о своей поездке в Москву для участия в 4-й международной конференции «Бизнес и безопасность. Мировой опыт». Вместе с ним на форуме в российской столице побывали представители служб безопасности «Приорбанка», «Инфобанка», «Джем-банка» и «Профбанка», которые тоже поделились своими впечатлениями о поездке.

По общему мнению участников конференции, подходы к организации работы по обеспечению банковской безопасности в двух странах принципиально разные. В России директорат банков заинтересован в создании и финансировании собственных СБ, в равноправном сотрудничестве с правоохранительными органами и взаимовыгодном обмене информацией. В серьезном отношении российских банкиров к вопросам безопасности белорусы смогли убедиться на проходящей параллельно с конференцией выставке «MIPS-97». Представители одного из тюменских банков, закупившие спецоборудование на $75тыс., были удивлены проблемами наших «эсбистов», выступающих лишь в роли экскурсантов.

На совещании констатировалось, что *«вся система безопасности банковской сферы России поставлена на научную основу»*. Российские сотрудники СБ в отличие от своих белорусских коллег, которые лишь проверяют кредитоспособность клиентуры и «выбивают» долги, занимаются кадровыми проблемами в банках, обеспечивают техническую и противопожарную безопасность, предотвращают попытки проникновения в банки криминальной агентуры и выявляют факты лоббирования банковскими служащими интересов коммерческих структур. СБ получают все необходимые для этой работы средства. Комплектование служб проводится ими самостоятельно.

Кстати, будучи в Москве, наши представители смогли познакомиться с опытом работы концерна «Столица», специализирующегося на возврате долгов ссудозаемщиков. Наличие в штате опытных юристов, доступ к информации силовых структур и тесное взаимодействие с МВД и ФСБ позволяют концерну удовлетворять порядка 75 - 80% запросов клиентов. Кроме того, выяснилось, что в «Столицу» периодически обращаются представители малого и среднего бизнеса Беларуси с просьбами решить финансовые споры с российскими партнерами. Официальные белорусские структуры (МВД, ВХС и прокуратура), которые должны защищать интересы легального бизнеса, местные коммерсанты игнорируют, так как просто не верят в их возможности.

Несмотря на то, что банковские СБ России очень мало знают о нынешней Беларуси (об этом свидетельствует хотя бы то, что на конференции в качестве государственного символа белорусской делегации был вывешен национальный красно-бело-красный флаг), они выразили готовность расширять сотрудничество. На октябрь нынешнего года в Минске запланировано проведение международной конференции по безопасности банковской сферы.

Остается надеяться, что проблема безопасности республиканских банков перестанет быть делом лишь отдельных инициативных сотрудников СБ. Представители МВД и КГБ должны отказаться от узковедомственного подхода к решению этой проблемы, перестать бояться конкуренции и наладить сотрудничество с «эсбистами». Никто от этого ничего не потеряет, а государство приобретет гораздо более эффективную систему, гарантирующую надежную защиту финансов.

СИЛОВЫЕ СТРУКТУРЫ

ПОКА МИЛИЦИЯ БОРЕТСЯ С ОППОЗИЦИЕЙ — РУКИ У ПРЕСТУПНИКОВ РАЗВЯЗАНЫ

Ольга ФЕДИНА

Руководство белорусских правоохранительных органов и спецслужб, бросившее нынешней весной все основные силы и средства исключительно на охрану правящего режима от оппозиции, по сути, оставило население один на один с криминальным миром.

Естественно, преступники не преминули этим воспользоваться -- криминогенная ситуация в стране резко ухудшилась.

Даже по официальной статистике, за первый квартал нынешнего года в Беларуси зарегистрировано 32590 преступлений, что на 3,9% больше, чем за аналогичный прошлогодний период. А если учесть, что в последнее время официальная статистика сообщает лишь о стабилизации в тех или иных сферах, то признание в поражении на фронте борьбы с преступностью свидетельствует о действительно угрожающей ситуации.

Собственно, всплеск активности преступного мира нынешней весной закономерен. Слишком много сотрудников МВД и даже КГБ было задействовано в подавлении политических акций, а также в репрессиях в отношении оппозиционных политиков и демонстрантов. Общеизвестно, что во время проведения массовых акций протеста к защите правящего режима привлекались сотрудники всех подразделений Минского ГУВД и МВД. Хотя, по мнению специалистов, использовать профессиональных сыщиков или «интеллигентных» борцов с экономической преступностью для подавления демонстраций было вряд ли целесообразно. Неотдохнувшим сотрудникам милиции или госбезопасности, напряженно работавшим в выходные дни на улице или находившимся в резерве, физически и психологически было трудно полноценно выполнять свои прямые должностные обязанности.

Грубой ошибкой было также использование в подавлении политических акций протеста сотрудников службы наружного наблюдения. Этих суперзасекреченных специалистов, использовавшихся ранее в операциях по выявлению и захвату организованных преступных групп, сейчас знают в лицо многие «завсегдатаи» массовых политических акций. Более того, теперь они запечатлены на многих фотоснимках и в телевизионных кадрах. Вряд ли после такого «засвечивания» сотрудник наружного наблюдения будет пригоден для борьбы с преступностью. А ведь подготовить высокопрофессионального специалиста «наружки» не так уж просто. И белорусские правоохранительные органы в последнее время испытывают проблемы с комплектованием этой службы.

Впрочем, и другие подразделения милиции, противостоящие организованной и экономической преступности, остро нуждаются в кадрах. В последнее время, например, из подразделений уголовного розыска, управлений по борьбе с экономической и организованной преступностью ушло немало опытных специалистов. Эти вакансии свободны, а если их и занимают, то чаще всего -- малоквалифицированные кадры, которые вместо того, чтобы приобретать профессиональные навыки, вынуждены заниматься избиением женщин, стариков и подростков, не согласных с политикой Александра Лукашенко.

Но самих власть предержащих такое положение дел в правоохранительных органах, похоже, устраивает. По крайней мере, руководителям правоохранительных органов удалось избежать даже традиционной «публичной порки», которую Александр Лукашенко периодически устраивает разного рода начальникам и за гораздо менее существенные упущения в работе.

24 апреля 1997 года № 29 (372)

ПРЕЗЕНТАЦИЯ

ДОЛОЙ РЖАВЧИНУ!

ОБРАБОТКА АВТОМОБИЛЯ «ТЕКТИЛОМ» ПОЗВОЛИТ ЕМУ ЕЩЕ ДОЛГО БЫТЬ В «ФОРМЕ».

Ульяна КУЗНЕЦОВА, РИА «АПАШ»

Многие автолюбители уже сегодня могут с уверенностью сказать, что нет лучшего средства от опасности возникновения коррозии, чем обработка машины при помощи состава «Тектил», разработанного голландской фирмой «Valvoline» после тщательного изучения технических и климатических особенностей эксплуатации автомобилей в странах СНГ, в том числе и в Беларуси.

Обработку автомобилей осуществляет ЗАО «АкорпПромстрой». О высоком качестве всей процедуры говорят следующие факты: процесс обработки осуществляется строго по технологическим картам на фирменном оборудовании с учетом конструктивных особенностей каждой конкретной модели, в соответствии с разработками голландских и российских специалистов. Последовательность осуществляемой работы такова: вначале машину очищают от грязи, пыли, производят мойку. Затем наступает черед сушки и параллельно -- заполнение «Тектилом» жидкой модификации всех скрытых полостей, швов, стыков, микротрещин. «Тектил» вытесняет влагу и прекращает начавшуюся коррозию химическим путем, препятствуя последующему проникновению воды или воздуха.

Далее следует покрытие днища автомобиля «Тектилом» густой модификации. Он образует густую эластичную невысыхающую пленку, предохраняющую от повреждений песком, щебнем и камнями, создающую тепло- и звукоизоляцию.

До появления «Тектила» на белорусском рынке он получил широкое признание у российских автомобилистов благодаря отличным защитным свойствам при умеренных ценах. Еще одним его существенным плюсом является отсутствие в составе вредных для здоровья человека токсичных веществ, что немаловажно для сложившейся в Беларуси экологической ситуации.

В качестве дополнительной защиты автомобиля ЗАО «АкорпПромстрой» предлагает установку качественных импортных подкрылков, а также их продажу в розницу, оптом и мелким оптом.

По всем интересующим вопросам обращайтесь:

адрес: пром. зона Шабаны, Промышленный переулок, 9; телефон: 270-04-85, 244-32-02.

ДЛЯ ПРЕКРАСНЫХ ДАМ

Татьяна РЕБНИЙ,
косметолог — консультант фирмы «Mary Kay»

Дорогие женщины! Вы наверняка согласитесь, что самое естественное наше желание -- нравиться. Красота -- понятие неуловимое и едва ли поддается описанию. Бесспорно лишь то, что здоровая, гладкая кожа и великолепный цвет лица являются основой женской привлекательности.

Выбор косметики можно назвать одним из самых приятных и увлекательных занятий для женщины. Однако он сопряжен с риском ошибиться. Как угадать и выбрать именно то, что подходит вашей коже?



Об этом позаботилась самая популярная в США косметическая фирма «Mary Kay». Она представляет Вам уникальную возможность получить бесплатную консультацию специалиста по подбору косметических средств для ежедневного ухода за кожей лица и исполнению элегантного современного макияжа. Сегодня фирма «Mary Kay» предлагает ассортимент из более 250 наименований, который многие годы удовлетворяет требовательному и изысканному вкусу женщин Америки и Европы.

Вы наверняка согласитесь посетить занятие, на котором консультант фирмы расскажет об индивидуальных особенностях вашей кожи, научит Вас пользоваться косметикой и предложит провести пробный сеанс по уходу за лицом, после чего Вы сможете принять решение относительно покупки.

Ваша кожа сама подскажет вам верный выбор!

БИРЖИ и БАНКИ
БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА № 29 (372) 24.4.97

Главный редактор Петр МАРЦЕВ
Первый заместитель гл. редактора Светлана КАЛИНКИНА
Заместитель гл. редактора Павел ШЕРЕМЕТ
Заместитель гл. редактора Валентин ЖДАНКО

Газета зарегистрирована в Министерстве культуры и печати Республики Беларусь, регистрационное свидетельство №554, от 04.12.92г., 31.05.95г., №561, от 02.07.96г.
Редакция может публиковать материалы, отражающие только мнение их авторов, в порядке обсуждения. Перепечатка - только со ссылкой на "Белорусскую деловую газету". Редакция не несет ответственности за содержание рекламных объявлений.

Учредитель: ЗАО "БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА"
Издатель: ЗАО "БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА"

Полиграфическое обеспечение и распространение: Леонид ЦЫБУЛЬСКИЙ
Начальник рекламной службы: Михаил ОРЛЕЦКИЙ
Компьютерный выпуск Сергей ОСИПЦОВ
АДРЕС РЕДАКЦИИ: 220088, Минск, ул.Первомайская, 18
ТЕЛЕФОН: (017) 236-50-51
ФАКС: (017) 236-53-62

КОРПУНКТ В РИГЕ: тел. (0132) 428-188 (Вадим ШЕРШОВ)
КОРПУНКТ В ВАРШАВЕ: тел.(1048)22-863-67-79 (Людмила ГУЛЯКЕВИЧ)

E-mail: edit@workpr.minsk.by; edit@bdg.belpak.minsk.by
Размещение рекламы: тел./факс: (017) 223-85-88
Отдел подписки тел./факс (017) 229-22-10
Отдел распространения: тел./факс (017) 226-87-99

Отпечатано с диапозитивов в ЗАО "Летувос ритас" 2001, Вильнюс, проспект Гедимино, 12а

Тираж	20 000
Цена	договорная
Заказ	754
Подписано в печать	23.4.97 в 14.00
Подписной индекс	63879

Выходит 2 раза в неделю